## 陕州区国民经济和社会发展第十三个五年规划

## 目 录

## [一、 夯实基础，创造发展新优势](#_bookmark0)

[（一）经济发展势头良好，综合经济实力取得新突破 1](#_bookmark0)

[（二）民生改善成效显著，和谐社会建设展现新亮点 3](#_bookmark1)

[（三）城乡建设协调发展，美丽生态城镇得到新展现 5](#_bookmark2)

[（四）生态建设持续加强，环境质量改善取得新成效 6](#_bookmark3)

[（五）改革开放不断深化，精神文明建设取得新进展 7](#_bookmark4)

[二、迎接挑战，面向经济新常态 11](#_bookmark5)

[（一）发展环境 11](#_bookmark5)

[（二）发展机遇 13](#_bookmark6)

[三、坚定信心，绘制发展新蓝图 15](#_bookmark7)

[（一）指导思想 15](#_bookmark7)

[（二）总体部署 17](#_bookmark8)

[（三）发展定位 18](#_bookmark9)

[（四）发展目标 20](#_bookmark10)

[四、优化空间，构建发展新格局 23](#_bookmark11)

[（一）分类管控国土空间 23](#_bookmark11)

[（二）优化空间开发格局 24](#_bookmark12)

[五、转型升级，推进新型工业化 26](#_bookmark13)

[（一）壮大提升三大优势产业集群 27](#_bookmark14)

[（二）改造提升三大传统优势产业 29](#_bookmark15)

[（三）着力培育三大战略性新兴产业 31](#_bookmark16)

[（四）实施工业转型升级行动计划 32](#_bookmark17)

[（五）加快产业集聚载体建设 33](#_bookmark18)

[（六）加强企业培育建设 34](#_bookmark19)

[六、凝聚合力，推进现代服务业新增长 36](#_bookmark20)

[（一）大力发展现代旅游业 36](#_bookmark20)

[（二）着力发展现代物流业 38](#_bookmark21)

[（三）改造提升商贸服务业 39](#_bookmark22)

[（四）快速发展电子商务业 39](#_bookmark22)

[（五）积极发展健康养老业 40](#_bookmark23)

[（六）推进其他服务业发展 40](#_bookmark23)

[七、高效组织，发展现代特色农业 42](#_bookmark24)

[（一）持续推进特色农业集群发展 42](#_bookmark24)

[（二）积极做好粮食保障工程 45](#_bookmark25)

[（三）有效完善现代农业支撑工程 46](#_bookmark26)

[八、统筹城乡，建设文化休闲陕州 48](#_bookmark27)

[（一）促进城区融合发展 49](#_bookmark28)

[（二）加快城乡一体化进程 50](#_bookmark29)

[（三）提高城市承载能力建设 53](#_bookmark30)

[九、完善配套，增强基础设施保障能力 56](#_bookmark31)

[（一）加快交通体系建设 56](#_bookmark31)

[（二）提升能源保障能力 57](#_bookmark32)

[（三）完善水利设施建设 58](#_bookmark33)

[（四）加快信息网络系统建设 58](#_bookmark33)

[十、创新发展，建设活力陕州 60](#_bookmark34)

[（一）培育创新创业主体 60](#_bookmark34)

[（二）完善创业创新载体 61](#_bookmark35)

[（三）加强服务体系建设 62](#_bookmark36)

[（四）强化政策引导扶持 62](#_bookmark36)

[十一、共享发展，建设幸福陕州 63](#_bookmark37)

[（一）提前实现全面脱贫 64](#_bookmark38)

[（二）完善城乡社会保障体系 65](#_bookmark39)

[（三）推进公共教育均衡发展 67](#_bookmark40)

[（四）提高居民健康保障水平 69](#_bookmark41)

[（五）大力繁荣公共文化事业 70](#_bookmark42)

[（六）促进人口科学均衡发展 71](#_bookmark43)

[（七）千方百计扩大城乡就业 72](#_bookmark44)

[（八）提高社会公共管理水平 73](#_bookmark45)

[十二、绿色发展，推进生态文明建设 76](#_bookmark46)

[（一）强化城乡环境污染综合整治 76](#_bookmark46)

[（二）强化资源节约集约利用 78](#_bookmark47)

[（三）构建生态文明建设新格局 80](#_bookmark48)

[十三、 强化实施，落实保障措施 82](#_bookmark49)

[（一）加强党的建设 82](#_bookmark49)

[（二）推进重点领域改革 83](#_bookmark50)

[（三）提升对外开放水平 84](#_bookmark51)

[（四）调整完善经济政策 86](#_bookmark52)

[（五）推进重大项目建设 87](#_bookmark53)

[（六）做好规划落实 89](#_bookmark54)

“十三五”时期是陕州区以“四个全面”战略布局为总引领， 全面建成小康社会的决胜阶段，也是全面深化改革的攻坚时期、全面推进依法治国和全面从严治党的关键时期。准确把握国内外社会经济发展环境，积极适应新常态，科学编制和实施好《陕州区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，对于我区加快推进富民强区进程、全面建成小康社会、实现跨越发展具有十分重要的意义。

一、 夯实基础，创造发展新优势

“十二五”以来，区委、区政府主动适应经济发展新常态， 加快转型发展，大力改善社会民生，全区经济社会平稳健康发展，基本实现了“十二五”规划的各项目标。

**（一）经济发展势头良好，综合经济实力取得新突破**

全区经济总量不断扩大，综合实力不断增强，实现规模扩张与质量提升同步推进。全区生产总值由 2010 年的 104.6 亿元

增至 2015 年的 159.6 亿元，年均增长 10.5%；公共财政预算收

入由 2010 年的 6.9 亿元增至 2015年的 12.99 亿元，年均增长

13.5%；固定资产投资由 2010年的 130.2亿元增至2015 年的

275.6 亿元，年均增长16.4%。转型发展有效实施，产业结构调整迈上新台阶。产业结构不断优化，三次产业占地区生产总值比重由2010年底的12.2:55.3:32.5调整为2015 年的12.6:47.4:40.0。

**工业转型升级初见成效。**以产业集聚区为载体，推动工业

经济向“高精特优”转变。“十二五”期间，累计实施工业重点项目136 个，总投资 530 亿元，初步形成了专用汽车、煤盐化工、有色金属及深加工产业等主导产业集群，培育了骏通车辆、豫西机床、捷马电化、奥科化工等龙头企业。以新能源为主的战略新兴产业蓬勃发展，大唐、中电投等风力发电项目陆续并网发电。2015 年，全区规模以上工业增加值达到 58.5 亿元,年均增长14.6%。河南骏通车辆有限公司、兴浩催化剂新材料有限公司等

3 家企业被认定为高新技术企业，全区高新技术企业总数达 22 家，占规模以上企业总数的 49%；高新技术企业增加值 16.6 亿元，年均增长 15%，占规模以上工业增加值的 28.5%。

**现代服务业发展步伐加快。**以特色商业区为载体，大力发展旅游、商贸等产业。2015 年，全区服务业增加值达到 63.8 亿元，年均增速 8.9%；社会消费品零售总额达到 41.6 亿元，年均增速 14.9%。旅游业发展取得较大突破，甘山国家森林公园成功创建 4A 景区，翡翠丽池温泉养生中心、高阳山温泉国际度假区等重点项目相继投入使用，陕州地坑院文化旅游区、二仙坡生态旅游观光园、神龙峡景区等景区景点日趋完善；成功举办了全国剪纸艺术大赛获奖作品展、“全国山地自行车邀请赛”、“陕州地坑院民俗文化旅游节”等特色旅游活动，张汴乡曲村和大营镇温塘村入选“全省特色景观旅游名镇（村）”，二仙坡生态旅游观光园荣获省级“乡村旅游示范山庄”称号。特色商业区发展态势良好，综合发展指数在全省排名不断提升。商贸业态

不断创新，44 家电子商务企业加入阿里巴巴诚信通，总部经济企业达到 141 家，建设完成新天地商业街、中汇五彩城、喜天下国际商贸物流城等项目。全面深化文化改革进程，文化产业繁荣发展。

**特色农业发展强劲。**围绕稳粮、增收、调结构三大核心任务，加快发展现代农业，全区农业综合生产能力进一步增强， 形成了果、烟、林、菜、牧、菌等六大支柱产业，特色农业对农业经济增长的贡献日益凸显。2015 年，全区农业增加值达到

20.2 亿元，年均增速 3.7%；粮食总产量 1.24 亿公斤；果品总产量 5.65 亿公斤，成功创建国家级出口果品及果汁质量安全示范区；“十二五”期间，培育规模以上农业龙头企业 30 家，其中省级重点龙头企业 7 家；农民专业合作社 144 家，其中国家级示范社 4 个；发展家庭农场 65 家，农业科技示范园 60 个， 市级以上农业产业化集群 6 个；建成村级信息服务站 259 个， 农业信息进村入户工作扎实推进。

**（二）民生改善成效显著，和谐社会建设展现新亮点**

**城乡居民收入较快增长。**2015 年城镇居民人均可支配收入达到 23077 元，农村居民人均纯收入达到 9831 元，分别是 2010 年的 1.6 和 1.9 倍，年均增速分别达到 10.3%和 14.3%。

**民生工程成效显著。**大力实施省市区“十项民生工程”，不断提升社会保障服务水平，人民生活质量显著改善。实施了搬迁扶贫、提高城乡低保标准、改善农村生产生活环境、整治农

村环境卫生、优化城区学校布局、实施安居工程建设等民生项目，关乎群众切身利益的实事得到有效解决。

**社会保障明显加强。**“十二五”期间，累计实现城镇新增就业 3.9 万人，下岗及困难人员再就业 2.5 万人，农村劳动力转

移 34.96 万人次，登记失业率连续 5 年均控制在 2.8%以内。建立了比较完善的基本养老、基本医疗、城乡居民最低生活保障制度，提高了低保补助标准，社会保障能力和水平稳步提升。

**社会事业全面均衡发展。**教育、卫生、质检、科技、文化、广播电视、体育、邮政、慈善救助、残疾人帮扶等社会事业全面进步，社会治安和安全生产形势持续稳定好转。扎实开展国家义务教育发展基本均衡区创建活动，教育事业获得新提升， 农村中小学布点逐步趋向科学合理。教师队伍建设不断加强， 高考成绩逐年提升。办学条件明显改善，完成中小学校舍维修改造、学前教育、薄弱学校改造等项目工程 84 个，新建校舍 13.7 万平方米；各类教育稳步发展。学前三年毛入园率达到 89.4%， 小学适龄儿童入学率达 100%，初中阶段入学率达 99.4 %，高中阶段毛入学率达到 89.8 %。投资 9500 万元，完成职教中心建设。稳步推进区公立医院改革，全面落实国家基本药物制度，建设标准化村级卫生室 34 个、改扩建卫生室 54 个，基层群众就医条件有效改善。积极落实国家生育政策，计生服务水平不断提高，生育优质服务扎实有效。全面推进文化遗产保护、文化设施建设，完善公共文化服务体系，建成陕州剪纸艺术馆等一批

重点文化设施。崤函古道石壕段遗址申遗成功，实现入选世界文化遗产“零”突破。庙上村地坑院、安国寺入选第七批全国重点文物保护单位。

**（三）城乡建设协调发展，美丽生态城镇得到新展现**

围绕“承接三门峡城市新区建设主力区”的战略定位，强力实施城市带动战略，全面推进城乡一体化，城乡协调发展呈现新局面。到 2015 年，全区城镇化率达 43.5%，比 2010 年提高

了 9.3 个百分点。

**中心城区不断做大做优。**“十二五”期间累计实施城市建设重点工程 134 项，完成投资 89 亿元，城市面貌发生巨大变化。**一是城市发展空间进一步拓展。**实施了通秦路、吕崖五路、吕崖六路、云泉路、龙飞路、神力路、辛店南路等 14 项道路建设工程，通秦桥、云泉路下穿铁路涵洞工程竣工通车，“东扩南拓”取得突破性进展,城市建成区面积从 2010 年的 12 平方公里增加

到 15.7 平方公里，人口达到 12.6 万人。**二是城市服务功能和综合承载能力进一步提升。**“三路一桥”、 彩色旅游环线项目竣工通车，有力推动了中心城区、高阳山景区和地坑院景区的联动发展，加快了与三门峡市区及周边城镇的融合发展，城区商贸、物流、金融、电子商务等现代城市服务功能不断完善；大力推进保障性安居工程建设和商品房开发，累计完成各类保障性住房投资 3.5 亿元，建成住宅小区 26 个，新增住宅面积 220

万平方米，已建成住宅面积达 300 余万平方米；大力推进市政

设施建设，建成 12 个集中供暖交换站，城区供暖总面积达 150

万平方米，累计铺设燃气管网 25 公里，实现城区全覆盖，城市功能日趋完善。**三是城市品位显著提升。**持续推进绿化、亮化、美化、净化等提升工程，陕州路、高阳路、世纪大道等主干道街景品位显著提升，陕州区在全省百余城区夜景醉美评比中榜上有名，完成城市生态引水工程，在甘棠公园营造了 4 万平方米湖面，结束了陕州区无水系景观的历史，加强城市环境综合整治，积极推进城区高压走廊改造、城市“天网入地”和城中村改造，城市品位、形象和文化内涵显著提升。

**统筹推进小城镇建设。**全力加快观音堂镇副中心城区建设， 积极打造 310 国道、318 省道沿线城镇带，培育资源型、农副产品加工型、旅游型、市场型特色小城镇，西张村、张湾、张汴、宫前、店子等特色乡镇建设成效显著。

**扎实推进美丽乡村建设。**相继完成大营镇寺古洼村、西张村镇庙上村等“美丽乡村”试点村规划，4 个省级、27 个市级累计完成投资 3.3 亿元，张汴乡北营村作为河南省 4 个村之一， 入选全国最美休闲乡村。扎实开展乡村环境卫生集中整治，村容村貌明显改观，农村人居环境得到显著提升。

**（四）生态建设持续加强，环境质量改善取得新成效**

“十二五”期间，有效推进蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程和环境保护综合整治行动，环境质量得到明显改善。环境基础设施投入加大，建成城市污水处理厂和垃圾处置中心。

重点排污单位安装了自动监控设施，环境监管手段全面加强。空气质量持续好转，城区环境空气优良天数达到 300 天以上。实施乡村清洁工程，加强农村环境连片综合整治，部分规模化畜禽养殖场实现无害化处理。节能减排成效显著，“十二五”期间，万元 GDP 能耗累计下降 17%以上，全区主要污染物减排任务目标如期完成。生态建设稳步推进，实施退耕还林、天然林保护、林业生态建设提升、中央财政农户造林补贴、黄土高原综合治理林业示范建设、城郊大环境绿化等重点工程，全区共完成营造林面积 65.7 万亩，广泛开展全民义务植树和创建全国绿化模范城市活动，张汴乡、观音堂镇成功创建市级绿化模范乡镇，郭家、曲村、辛店等 8 个行政村成功创建市级绿化模范村。张汴乡、观音堂镇获得省级绿化模范乡镇称号，陕州中学、陕州小学获得省级绿化模范单位称号。

**（五）改革开放不断深化，精神文明建设取得新进展**

政府机构和事业单位改革稳步推进、简政放权步伐加快， 行政审批事项大幅缩减。财政管理体制改革扎实推进，区乡财政收入分配、预算编制及预算追加管理进一步规范，政府采购和招投标制度改革加速推进，财政资金使用效益明显提高。事业单位收入分配制度改革稳步实施，岗位绩效工资制度全面推行。全面启动区公立医院综合改革，启动新农合大病保险制度。资源性产品价格持续深化，竞争性领域和环节的商品、服务价格全面放开。农村、文化、教育、供销等领域改革统筹推进。

对外开放实现新突破，“十二五”期间，共引进项目 98 个，到

位资金 285 亿元，年均增长 10%；实际利用境外资金 6.2 亿美金，年均增长 15%；外贸出口 1.48 亿美元。全区新增对外贸易经营者登记备案企业 2 家，培育了一批具有自主知识产权、有一定影响力的出口自主品牌；壮大了一批出口规模大、带动力强的行业骨干企业。

推动物质文明和精神文明协调发展，践行社会主义核心价值观。民主法治建设不断加强。“六五”普法工作稳步推进，全民法治意识明显增强。深入开展党的群众路线教育实践活动， 聚焦“四风”问题，转变工作作风，坚持依法行政、廉洁执政， 群众反映的热点难点问题得到有效解决。不断深化文明城区、文明乡镇、文明乡村、文明社区、文明单位创建活动，广泛开展文明交通、治安巡防、法律维权、纠纷调处、卫生监督、环境治理等宣传活动，全区干部群众的思想道德素质、科学文化素质和城乡社会文明程度得到较大提高。

**专栏 1 陕州区“十二五”经济社会发展主要目标完成情况**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 指标名称 | 单位 | “十二五”预期目标 | | “十二五”完成情况 | |
| 数值 | 年均增  速（%） | 预计完成 | 预计年均增  长（%） |
| 经济发展 | 生产总值（2010 年价） | 亿元 | 194 | 13 | 159.6 | 10.5 |
| 其中：第一产业 | 亿元 | 16 | 5 | 20.2 | 3.7 |
| 第二产业 | 亿元 | 112 | 14 | 75.6 | 12.6 |
| 第三产业 | 亿元 | 66 | 13.5 | 63.8 | 8.9 |
| 人均生产总值（2010 年价） | 万元 | 6 | — | 4.6 | — |
| 工业增加值 | 亿元 | 104 | 14 | 58.5 | 14.6 |
| 全社会固定资产投资 | 亿元 | 270 | 16 | 275.6 | 16.4 |
| 财政一般预算收入 | 亿元 | 13.3 | 14 | 12.99 | 13.5 |
| 外贸进出口总额 | 万美元 | 1177 | 12 | 1851.8 | 9.5 |
| 实际利用外商投资 | 万美元 | 8320 | 15 | 15900 | 15 |
| 社会消费品零售总额 | 亿元 | 46.4 | 16 | 41.6 | 14.9 |
| 结构调整 | 服务业增加值比重 | % | 33 | — | 40 | — |
| 高新技术产业增加值占规模  以上工业增加值比重 | % | 10 | — | 28.5 | — |
| 非公有制经济比重 | % | 83 | — | — | — |
| 城镇化率 | % | 55 | — | 43.5 | — |
| 研究开发经费占生产总值比  重 | % | 1.5 | — | 1.7 | — |
| 社会发展 | 农民人均纯收入 | 元 | 9085 | 12 | 9831 | 14.3 |
| 城镇居民可支配收入 | 元 | 24900 | 12 | 23077 | 10.3 |
| 城镇登记失业率 | % | 4.5 | — | <2.8 | — |
| 城镇新增就业人数（累计） | 人 | 38000 | — | 39000 | — |
| 高中阶段教育毛入学率 | % | 85 | — | 89.8 | — |
| 人口自然增长率 | ‰ | 6.5 | — | 4.68 | — |
| 可持续发展 | 万元生产总值能耗下降 | % | 18 | — | 17 | — |
| 工业固体废物综合利用率 | % | 75 | — | — | — |
| 森林覆盖率 | % | 45 | — | 38.4 | — |
| 二氧化硫排放降低率 | % | 5 | — | 完成市定目标 | — |
| 化学需氧降低率 | % | 3.8 | — | — |
| 氮氧化物排放降低率 | % | 5 | — | — |
| 氨氮排放降低率 | % | 10 | — | — |
| 空气质量优良天数比重 | % | 85 | — | 88.5 | — |
| 城市污水集中处理率 | % | 80 | — | — | — |

“十二五”期间，我区经济社会发展取得了显著成效，但“十二五”后半期以来，外部宏观经济形势发生了显著变化， 发展的压力和困难明显增多。从当前我区发展的趋势看，还存在以下几方面问题：

**一是经济下行压力环境下稳增长挑战严峻。**受外部宏观经济环境影响，近年来全区经济增长明显趋缓，“十二五”期间经济增速连续下降，预计 2015 年全区 GDP 增速比 2010 年回落了近 5 个百分点。未来几年，全区经济稳增长、加快发展的压力前所未遇，将面临着严峻的挑战。

**二是产业结构调整升级与壮大需求并存。**“十二五”后半期， 全区工业经济显现下行趋势，产业升级、结构调整、发展方式转变任务艰巨。战略性新兴产业和高新技术产业规模偏小，增长动力转换接续不足。农业现代化水平不高，中心城区对服务业发展的承载能力不强等问题还未根本改变。

**三是新型城镇化建设中诸多问题亟待解决。**我区城乡统筹发展、全面建成小康社会目标进入最后冲刺期，土地流转、人口转移、城乡统筹的深入推进将会面临一系列实际问题。国家将实行更加严格的环保、安全、能耗等市场准入标准，要求按照主体功能划定区域城镇发展空间、农业生产空间和生态保护空间，在人均资源占有量及发展空间有限条件下，城镇化建设与社会经济可持续发展面临较大压力。

**四是撤县设区下机制体制面临诸多转变。**“十三五”期间，

正逢陕州区撤县设区的开局之年，尽管政区性质由“地域型政区”向“城市型政区”转变，但实际上仍兼具地域型政区的特征。从原来的市县协调转变市区协调，虽然协调成本总体上有所降低，但仍面临着市的统筹性与区的自主性的矛盾。在此过程中，政府管理体制、财政管理体制等都将面临转型和转变， 将给陕州区的内生发展和有效融入带来更多挑战。

二、迎接挑战，面向经济新常态

“十三五”期间，世界经济仍处于金融危机后的复苏和变革期，国内经济全面进入新常态的转型期，区域经济发展步入竞争合作新阶段，机遇和挑战相互交织，综合来看，整体形势对我们有利。

**（一）发展环境**

**从国际看，**当今时代和平与发展的主题不会改变，世界多极化和全球化的趋势不会改变，世界经济在再平衡中缓慢复苏的态势总体趋于稳定，主要经济体走势和政策取向继续分化， 围绕全球利益格局的战略博弈和各方面竞争更加激烈，外部环境的不稳定性和不确定性增加。

**从国内看，**经济发展进入新常态，中国经济增长从高速向中高速增长转变,进入全面提质增效转型升级阶段；区域发展战略产生根本性变化，将加速形成四大板块、三大经济带相互支撑、衔接互补的协调发展格局；创新驱动成为促进经济社会双转型的核心引擎；新型城镇化成为扩大内需的最大潜力；绿色

发展对经济社会发展的重要性更加凸显，将加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

**从省内看，**河南省经济总量始终保持在全国前五、中部第一，人均生产总值将达到 6000 多美元，中原城市群加速崛起， “米”字型高铁网正在形成，“一个载体四大体系”、“四个河南”建设取得新突破，综合经济实力和发展质量效益持续提升。“十三五”期间，河南省将继续实施中原经济区、粮食生产核心区、郑州航空港经济综合实验区三大战略规划，经济发展有望保持好的趋势、好的态势、好的气势。特别是加快建设郑州航空港经济综合实验区，积极谋划建设自贸区，积极对接“一带一路”，将形成引领中原经济区发展、服务全国、连通世界的开放高地， 成为带动全省经济发展的引擎区。

**从全市看，**三门峡市将紧抓国家实施“一带一路”战略的机遇，依托地处亚欧大陆桥重要节点、三省交接、中西部对接融合腹地等区位优势和历史文化、产业资源等优势，以晋陕豫黄河金三角区域合作规划为蓝图，以推进黄河金三角区域一体化发展为核心, 将三门峡建成全国省际交界地区协调发展试验区、重要的区域物流中心、华夏历史文化旅游目的地和中西部地区特色农产品生产加工、能源原材料、装备制造业基地，努力打造丝绸之路经济带上的重要节点城市、黄河金三角区域中心城市、转型发展示范城市和休闲文化城市。

**从周边看，**我区周边县（市）都在抢抓机遇、采取措施、

竞相发展，吸引聚集资源、资金、技术、人才等生产要素，我区经济总量与周边县（市）相比尚有一定差距，区域竞争的压力在不断增强。

**（二）发展机遇**

**新战略、新形势、多重政策红利带来新机遇。**我区位于丝绸之路经济带、中原经济区和晋陕豫黄河金三角三大区域的交汇区和优惠发展政策的叠加区。随着国家“一带一路”发展战略的实施，“内陆更加开放”的态势日益强烈，我区所处豫西地区将成为东部产业转移和西部资源输出的承启地，河南省西部对外开放的“前哨”与“桥头堡”。中原经济区、晋陕豫黄河金三角战略的实施，也必将有力放大我区的区位优势，辐射和带动我区参与区域分工、扩大开放、加强经济合作等。《中国制造2025》十年行动计划的实施，国家、省将对重大装备制造业国产化项目给予政策支持，这对我区在相关的专用汽车装备制造业领域主动出击、抢先布局、抢占高端市场带来了新机遇。

**加快新型城市化进程带来重大历史机遇。**我区正式成为三门峡市中心城区的一个重要板块，可以顺理成章参与市区的功能分工、资源配置和生产力布局，特别是重大基础设施建设的协同推进，同城效应将迅速显现。我区要以撤县设区为契机， 强化作为三门峡新区和新中心城区的功能定位，不断加快城乡建设，完善城市功能，提升城市品位。集中优势资源投入瓶颈性产业和基础设施，创新属地适应性投融资和土地利用机制，

全力推动全区经济社会振兴发展，争当“三门峡市中心城区扩容提质”的排头兵，最大限度释放改革红利，让群众切实感受到设区带来的新变化。

**“互联网+”经济形态加速扩散、孕育产业升级大机遇。**智能化、信息化、互联网+是新一轮信息技术革命的新特征，云计算、大数据、物联网等将不断拓展新的应用领域与模式，信息技术与三次产业深度融合，将带动产业快速升级。当前，我区专用汽车暨装备制造、新能源、节能环保等新兴产业已经快速起步， 要充分利用以互联网为代表的新一代信息通信技术，加快培育新模式与新业态，加快完善智能制造生态体系。以阿里巴巴三门峡产业带建设为契机，积极发展医疗、健康、养老等生活性服务业。积极推动信息产业与三次产业的高度融合，带动经济快速发展，为陕州区创新发展拓展更广阔的空间。

**社会需求升级，养老、旅游产业发展带来新机遇。**随着收入水平提高和生活质量要求的提升，绝大部分群众从保证基本“物质需求”转向追求“生活质量”，更加重视衣食住行的品位， 关注环保和公共服务，在这种新的社会消费需求趋势带动下， 个性化的养老产业和体验化旅游产业需求逐步升级。我区优越的区位条件、优美的自然环境，丰富的温泉资源、独特的人文景观，对开发温泉养生、生态旅游、绿色环保方面的产业提供广阔的空间。“十三五”期间，养老产业和旅游产业将成为陕州区经济发展的新亮点。

总的来看，“十三五”时期，是陕州区全面建成小康社会的决战时期，也是进一步挖掘增长潜力、培育发展动力、拓展发展空间、提升经济总量、实现转型升级的战略机遇期。我区处于大有可为的重要战略机遇期没有改变，经济发展总体向好的基本面没有改变，整体将进入城镇化快速发展期、工业化的中期快速发展阶段。我区要准确把握发展的新形势、新要求，清晰认识新常态，主动适应新常态，加快调整发展思路，实现经济社会创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展。

三、坚定信心，绘制发展新蓝图

**（一）指导思想**

“十三五”时期，我区经济社会发展指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，落实“四个全面” 战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，围绕一个目标，聚焦两大任务，实现三大转型，明晰四个定位， 统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，全面增强综合实力、发展活力和区域竞争力，打造富强、人文、美丽、幸福的“经济文化生态强区”。**

“十三五”时期，陕州区在经济社会发展中要坚持以下基本原则：

——**坚持创新驱动，增强内生动力。**把创新作为区域经济发展的重要支撑点，加快推进协同创新平台建设，实施“互联

网+”计划，大力推进“大众创业，万众创新”，以科技创新带动产品创新、商业模式创新、服务业态创新，培育形成新的产业竞争优势。

——**坚持协调发展，加快转型升级。**统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然协调发展。把推进经济结构战略性调整和经济发展方式根本性改变作为陕州区经济社会发展的重中之重，着力创新产业发展路径，重点发展战略性新兴产业和服务业，把工业做强，把服务业做大，把农业做精，构筑高端化高质化高新化的现代产业体系，实现农业现代化与新型工业化、城镇化、信息化的有机结合与联动发展。

——**坚持绿色发展，推动生态文明。**坚定不移地走生态文明建设之路，加快推动生产方式绿色化，强化主体功能布局， 构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，实现生态崛起、绿色发展。

——**坚持开放发展，激发发展活力。**借助三门峡海关、国家铝质检中心等开放平台优势，以建设三门峡区域物流中心、保税物流区和出口加工区为抓手，加快推进陕州区开放发展， 继续解放思想，敢于突破，创新政府服务管理，提高区域自主创新能力，积极引进项目、资金、人才，借助外力、启动内力、提高区域发展外向度，增强区域经济发展活力。

——**坚持共享发展，着力改善民生。**大力推进宜居城区建设，坚持经济建设与生态建设、民生建设同步推进，坚持民生

为先、民生为重、民生为本，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，提高居民幸福指数，使全区人民共享发展成果，实现全区人民共同迈入全面小康社会。

**（二）总体部署**

——**提前一年实现全面建成小康社会奋斗目标。**“十三五” 期末，全区综合经济实力明显提升，区域经济社会发展全面提质增效，基本公共服务和社会保障更加完善，人民生活更加殷实富裕，生态更加优美，环境更加友好，城乡生活和谐宜人。

——**聚焦构建现代产业体系和推进新型城镇化两大任务。一是构建现代产业体系。**推进新型工业化，注重产业的结构融合和链式衔接，发展壮大主导产业集群，改造提升传统特色产业、大力培育战略性新兴产业，促进产业结构优化升级。推进农业现代化，稳定提高粮食综合生产能力, 加快发展特色农业， 实施农业产业化集群培育工程、都市生态农业培育工程、现代畜牧业提升工程，加快构建新型农业经营体系，建成中西部地区农副产品生产加工基地。积极发展现代服务业，加快提升生产性服务业，积极发展生活性服务业，着力推进特色商业区、商贸物流、文化旅游等平台建设。**二是推进新型城镇化。**牢固树立中心城区意识，加快“东扩南拓”，做大中心城区，提升三门峡市中心城区综合承载能力，积极与湖滨区、市商务中心区、市产业集聚区融合发展，大力实施城市水系、道路、街景改造及绿化、亮化、文化等提升工程，城市建设更加体现陕州特色，

凸显城市品位，建设宜居宜业宜游生态名城。全力加快观音堂镇副中心城区及其他小城镇和新农村建设，打造一批商贸流通强镇、文化旅游名镇、现代农业示范镇和新农村建设示范村。

——**实现社会结构、产业结构、发展动力三大转型。一是实现社会结构由“农村型社会”为主体向“农村型社会”和“城市型社会”并重转型。**加快与中心城区规划布局一体化、产业发展一体化、市场体系一体化、基础设施一体化、公共服务一体化、城乡建设一体化步伐，实现我区社会结构由“农村型社会”为主体向“农村型社会”和“城市型社会”并重转型。**二是实现产业结构由以工业为主导向工业和服务业并重转型。**强化先进制造业和高成长服务业“双轮”驱动，加快推动全区产业结构战略性调整升级，推进工业由中低端向专、精、强方向转变。重点发展旅游、现代物流、健康养老三大支撑产业，大力发展电子商务、现代商贸、家庭和社区服务业等特色产业，实现我区产业结构由以工业为主导向工业和服务业并重转型。**三是实现发展动力由要素驱动为主向要素驱动和创新驱动并重转型。**把创新作为区域经济发展的重要驱动力，形成创业创新驱动发展新格局，推动大众创业、万众创新，着力培育新产业、新产品、新业态、新模式，加快推进协同创新平台建设，培育形成新的产业竞争优势，实现区域经济发展动力由要素驱动为主向要素驱动和创新驱动并重转型。

**（三）发展定位**

**黄河金三角区域中心城市新城区。**把握国家“一带一路” 开放战略深入实施和中原经济区、晋陕豫黄河金三角试验区建设机遇，抢抓撤县设区的重大历史时机，牢固树立新中心城区意识，重点从产业对接协作、构建互联互通交通体系、联动开展生态环境保护和治理等方面，加强与三门峡中心城区的有效融入和互动发展。大力发展现代服务业、先进装备制造业和高新技术产业，按照建设三门峡市现代化新城区的要求，构建城乡一体化发展新格局，改善提升城市环境，优化城市空间结构， 提升城市服务功能，加强城市基础设施建设，增强城市吸引力和区域辐射力，建设成为晋陕豫黄河金三角区域中心城市新城区。

**三门峡转型发展示范城市先导区。**充分发挥陕州区的产业基础和文化、生态优势，推进工业高端化发展，推进旅游、健康养老、现代物流等服务业互动发展，提升都市型现代农业水平，利用信息产业助推智慧城市建设，加快绿色循环低碳发展， 实现“工业现代化、农业现代化、新型城镇化、信息化、绿色化”五化协调发展，建设三门峡转型发展示范城市的引领区和先导区。

**中原温泉养生休闲文化名城。**充分发挥陕州区独有的温泉、地热、山水、文化、生态等自然人文资源优势，依托特色商业区建设平台，构建以温泉-地坑院旅游度假区为核心，突出陕州地域、历史和文化特色，大力发展温泉养生、休闲度假和文化

旅游。以高阳山温泉度假区、黄河金三角医疗养老示范区项目等为依托，重点发展温泉养生休闲度假类旅游产品；以陕塬地坑院文化旅游区建设为突破口，积极挖掘地坑院民俗文化，打响陕州民俗文化旅游品牌。以甘山国家森林公园旅游产业园重点项目为抓手，积极融入三门峡中心城区旅游发展格局，打造甘山国家级旅游度假区。围绕崤函古道、空相寺、安国寺等文化资源，推进文旅深度融合，推动陕州文化旅游新发展。将陕州区建成中原地区温泉养生休闲文化名城，成为三门峡建设休闲文化城市的主力区。

**中西部专用汽车（装备制造）基地。**以骏通集团为龙头， 扩大专用车生产规模，重点提升罐式运输车、环卫专用车等车辆性能，加快生产多轮驱动、起重举升类特种车等新产品。积极引进车辆设施设备、控制系统零部件等企业，着力提高同步开发、专业制造和规模配套能力。依托豫西机床、砥柱机械等装备生产企业，大力引进先进技术和优质企业，重点培育发展工业机器人、3D 打印机、高档数控机床等产业，将陕州区建设成中西部重要的专用汽车（装备制造）基地。

**（四）发展目标**

“十三五”时期经济社会发展主要目标建议如下：

——**转型发展跨上新台阶。**战略性新兴产业和先进制造业加快发展，服务业比重显著提高，农业现代化取得明显进展； 在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，保持经济中

高速增长（8%左右），实现生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，全面建成小康社会。

——**新型城镇化发展步入新阶段。**建立健全以工促农、以城带乡的长效机制，城乡结构进一步优化，按照建设三门峡市现代化新城区的要求，通过区域联动、构建以陕州中心城区为中心，观音堂副中心城区、中心镇、美丽乡村层次分明、协调互动的城镇发展格局，城镇基础设施更加完善，承载能力显著增强，管理、运营机制更加科学，2020 年常住人口城镇化率达到 51%。

——**绿色发展取得新成效。**生态文明理念不断增强，主体功能布局基本形成；林业生态建设取得重要成果；单位生产总值能耗继续降低，二氧化碳等主要污染物排放总量控制在市定目标以内。生态文明制度体系基本形成。

——**社会发展开创新局面。**人民生活水平和质量普遍提高。全民文明素质和社会文明程度显著提高。居民收入增长和经济发展同步，城乡和阶层收入差距进一步缩小。公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平提高。确保 2018 年，现行标准下的贫困人口全面脱贫。社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展，深化改革取得阶段性成果，法治政府基本建成， 司法公信力明显提高。

专栏 2 陕州区“十三五”经济社会发展主要目标

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2015 年 | 2020 年 | 年均增长  （%） | 指标类型 |
| 经济发展 | 1 | 生产总值（2010 年价） | 亿元 | 159.6 | 234 | 8 | 预期性 |
| 2 | 服务业增加值比重 | - | 40 | 45 | — | 预期性 |
| 3 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 275.6 | 519 | 13.5 | 预期性 |
| 4 | 地方公共财政预算收入 | 亿元 | 12.99 | 19.99 | 9 | 预期性 |
| 5 | 外贸进出口总额 | 亿美  元 | 1851.8 | 2982.3 | 10 | 预期性 |
| 6 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 41.6 | 76.65 | 13 | 预期性 |
| 7 | 常住人口城镇化率 | % | 43.5 | 51 | — | 预期性 |
| 转型升级 | 8 | 研究与实验发展（R&D）经费  投入强度 | % | 1.7 | 2 | — | 预期性 |
| 9 | 每万人 R&D 人员专利授权数 | 件 | 1.5 | 3 | — | 预期性 |
| 10 | 高新技术产业增加值占工业  增加值比重 | % | 28.5 | 35 | — | 预期性 |
| 民生福祉 | 11 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 23077 | 35506 | 9 | 预期性 |
| 12 | 农民人均纯收入 | 元 | 9831 | 15833 | 10 | 预期性 |
| 13 | 城镇新增就业人数 | 万人 | [3.9] | [3.5] | — | 预期性 |
| 14 | 城镇调查失业率 | % | — | <4 | — | 预期性 |
| 15 | 农村贫困人口脱贫 | 万人 | — | [3.05] | — | 预期性 |
| 16 | 高中阶段教育毛入学率 | % | 89.8 | 95 | — | 预期性 |
| 17 | 城乡基本医疗保险覆盖率 | % | — | 99 | — | 预期性 |
| 18 | 城乡基本养老保险覆盖率 | % | — | 99 | — | 预期性 |
| 生态文明 | 17 | 万元GDP 能耗五年累计下降 | % | [17] | 市定目标 | — | 约束性 |
| 18 | 二氧化碳排放降低率 | % | — | 市定目标 | — | 约束性 |
| 19 | 二氧化硫排放降低率 | % | — | 市定目标 | — | 约束性 |
| 20 | 氨氮排放量降低率 | % | — | 市定目标 | — | 约束性 |
| 21 | 氮氧化物排放量降低率 | % | — | 市定目标 | — | 约束性 |
| 22 | 森林覆盖率 | % | 38.4 | 41.6 | — | 约束性 |
| 23 | PM2.5（µg/m3）浓度下降 | % | — | 市定目标 | — | 约束性 |
| 24 | 城市空气质量优良天数比率 | % | — | 市定目标 | — | 约束性 |
| 空间调控 | 25 | 耕地保有量 | 公顷 | 33276 | 30037 | — | 约束性 |
| 26 | 基本农田面积 | 公顷 | 35836 | 35836 | — | 约束性 |
| 27 | 生态空间 | Km2 | 315.62 | 343.42 | — | 约束性 |
| 注：1.GDP、城镇人均可支配收入、农民人均纯收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。  2.2015 年完成情况为预计数，  3.[ ]内数据为五年规划期累计 | | | | | | | |

四、优化空间，构建发展新格局

《河南省主体功能区规划》将陕州区确定为重点开发区， 按照作为区域性中心城市发展区、人口和经济的重要集聚区以及区域城市体系的重要支撑点的发展要求，围绕陕州区主体功能定位和经济社会发展的战略布局，以资源环境承载力为基础， 优化国土空间组织，确定各类空间的规模布局和管控措施，明确各自的发展定位，实施差别化空间开发管控，引导人口和经济向适宜开发的区域集聚，促进人口、经济与资源环境相协调。

**（一）分类管控国土空间**

以行政边界和自然边界相结合,将区域划分为城乡建设、农业发展和生态保护三类空间。

**调整优化“发展线”，提高城乡建设空间承载能力。**根据陕州区“十三五”期间经济社会发展战略目标，在集约高效利用土地资源的前提下，适应新型城镇化、新型工业化发展需求，增加城镇建设空间的比重，基本满足新型城镇化和新型工业化发展的空间需求，逐步整合缩减农村建设空间，优化城乡建设空间结构布局。

**合理确定“生存线”，确保农产品安全。**强化最严格的耕地保护制度，严守基本农田“红线”，在确保耕地数量不减少、质量有提高的前提下，根据工业化、城镇化的建设战略和生态保护需要，结合土地适宜性，适度调整农业发展空间规模与布局， 为工业化、城镇化发展和生态环境建设预留必要的用地空间。

**适度拓展“生态线”，提高国土生态安全水平。** “十三五”期间，通过在生态脆弱区适度退耕还林还草还湿，加强荒山荒坡绿化、封山育林、水土流失治理、地质灾害防治等措施，逐步扩大绿色生态空间，提升生态空间质量。以保障国土生态安全为目标，明确生态空间类型和保护规模，划定生态保护线，作为在国土空间开发中限制或禁止城镇化、工业化开发的区域， 形成国土生态保护屏障的主体。

专栏 3 陕州区三类国土空间划分及规模调控

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 空间类型 | 范围 | 2015 年面积（平方公里） | 占全区国土面积比例（%） | 2020 年面积（平方公里） | 占全区国土面积比例（%） |
| 城乡建设空间 | 中心城区、产业集聚区、乡镇建制镇镇区、集镇区及产业发展用地区等。 | 160.85 | 9.99% | 203.76 | 12.65% |
|  | 区域各乡镇除集镇规划 |  |  |  |  |
| 农业发  展空间 | 区、产业发展空间及生态  保护空间之外的农业空 | 1134.32 | 70.42% | 1063.60 | 66.03% |
|  | 间。 |  |  |  |  |
|  | 北部黄河湿地国家级自 |  |  |  |  |
| 生态保护空间 | 然保护区陕州区段、甘山  国家森林公园、摩云山省级森林公园以及南部山 | 315.62 | 19.59% | 343.42 | 21.32% |
|  | 地丘陵区等。 |  |  |  |  |

**（二）优化空间开发格局**

按照有利于提高区域竞争力、建立高效国土，有利于协调区域发展、打造均衡国土，有利于统筹人与资源环境的关系、

形成和谐国土的目标要求，重点打造“**一主、一副、两带、四区**” 的区域经济发展格局。

——**强化中心集聚。一是着力提升陕州中心城区。**重点培育陕州中心城区的市级中心城市功能，增强综合实力，突出区域中心带动作用，加快陕州中心城区由城区向三门峡市主城中心转变。完善陕州区国际化营商环境，强化创新驱动，吸引高端要素集聚，构建开放型经济体系，借力连霍高速、陇海铁路、郑西高铁和蒙华铁路、三淅高速等，强化对中原城市群、晋陕豫黄河金三角区域、西安都市圈及新丝绸之路经济带的开放发展联系，建设三门峡市乃至豫西地区最具开放价值、最具发展活力和最具增长潜力的区域开放发展增长极。**二是加强观音堂镇区域副中心建设。**提升工业、商贸和交通中心功能，突出产城融合，发展文化旅游，加强基础设施建设，加快城市化进程， 形成“一镇一区”发展新格局，形成陕州区经济社会发展副中心和东部重要节点城镇。

——**打造经济轴（带）。**充分发挥交通大通道的传导作用， 构建贯通腹地、沟通内外的辐射带动轴，带动区域经济发展。一是以陇海铁路、郑西高铁、连霍高速、310 国道复合运输通道为依托，连接中心城区、张湾乡、张茅乡、硖石乡、观音堂镇， 形成陕州区最具活力的工业集聚带和经济隆起带，积极融入“一带一路”开放大格局。二是依托省道 318 交通通道，连接张汴乡、西张村镇、店子乡、宫前乡、西李村乡等乡镇，重点发展农副

产业加工、生态旅游等产业，构建经济发展南部二级轴线。

——**实现区域发展板块的联动**。按照陕州区自然条件、资源禀赋、经济发展现状特点和发展方向，将全区划为四大经济板块。各区块发展基础不同，优势各异，按照主体功能定位， 明确发展方向，完善基础设施，提高资源环境支撑能力，实现联动发展。**城镇建设核心区**主要承担地区的产业和人口的集聚功能，是新型城镇化和新型工业化健康、快速、协调发展的主体区域。**东部果蔬菌特色农业经济区和东北部烟果牧特色农业经济区**是陕州区维护粮食安全、保障农产品供给的重要区域， 也是陕州区现代农业经济改革发展示范区的主战场。东部重点发展壮大果品、蔬菜、食用菌等特色产业，东北部重点发展烟叶、特色林果等特色产业，建设一批品牌优势突出、全链条全循环高质量高效益的现代农业产业化集群，提升农业产业化经营水平，延展农业产业链和价值链，开发农业多种功能，推进全区一二三产业融合发展。**南部生态经济发展区**是生态安全的重要区域，是生态经济和山区特色农业并重区域，也是陕州区人与自然和谐相处的示范区，以生态保护和环境修复为首要任务，重视水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性维护等主体功能，积极发展旅游、畜牧养殖、特色林果种植加工等区域性特色产业。

五、转型升级，推进新型工业化

大力推进新型工业化，坚持战略转型与促进发展相结合、

科技创新与产业升级相结合、重点产业与园区建设相结合、产业发展与社会效益相结合、工业化与信息化相结合，以陕州区产业集聚区为主要平台，发展壮大三大特色优势产业集群、改造提升传统特色产业、积极培育战略性新兴产业，推进产业结构优化升级，构筑起“特色主导产业明晰、集群集聚效应突出、整体结构优化升级、支撑带动强劲持续”的现代工业体系。到2020 年，全区工业增加值达到 100 亿元以上。

**（一）壮大提升三大优势产业集群**

依靠科技投入和技术创新，积极推进化工、铝、专用汽车等优势产业升级改造，拉伸优势工业链条，推动形成集群发展新格局，促进优势产业由规模扩张向质量提升转变。到“十三五” 末，把陕州区建设成为具有全国影响力的精细化工产业基地、中西部重要的专用汽车制造基地和黄河金三角重要的铝工业基地。

**建设具有全国影响力的精细化工产业基地。**依托捷马、奥科、中达等龙头企业，采用先进化工技术，以重大项目为抓手， 提高化工产业整体规模。在稳步发展煤盐化工的基础上，着力向下延伸产业链条，重点发展农药、染料、涂料、橡胶助剂、塑料助剂、医药化工中间体、电子化学品等精细化工产品，积极开拓新领域精细化工。农药行业加快结构调整，积极开发安全高效低毒低残留的除草剂、杀虫剂、杀菌剂和植物生长调节剂等系列产品，创造条件发展新型菊酯类农药、新型杂环农药

等环保农药品种。染颜料行业重点发展新型纤维染色染料、太阳能专用光敏染料、信息热压敏染料等。涂料行业重点发展航空航天用耐辐射、汽车用工业装饰、石油化工设备耐腐蚀、船舶工业防污防腐、新能源和高档建筑用涂料，提高水性、高固份、光固化和粉末涂料的比例；大力开发涂料专用树脂，继续扩大粉末涂料的生产规模，增加品种，提高档次。充分利用绿色合成技术，发展新型高端化工中间体、高性能橡胶助剂和环保型塑料添加剂。开拓发展电子化学品、高性能水处理化学品、安全型食品添加剂和饲料添加剂等新领域精细化工产品，提高陕州区精细化工整体实力，将其建成具有全国影响力的精细化工产业基地。

**建设中西部重要的专用汽车制造基地。**以“专、精、特、新、轻”为主攻方向，实施“差异化”战略，拓宽品种系列，着力巩固现有优势专用汽车产品基础，增加专用功能强、技术含量高、产品附加值高的专用汽车比重。以骏通集团为龙头，扩大专用车生产规模，提升产品档次和技术水平，改造提升厢式运输车、冷链物流车、普通罐式运输车、半挂车、环卫专用车、矿山运输车等专用运输车辆，积极开发应用于市政维护、环卫清理、城建工程、轨道交通维护等方面的专用汽车。结合市场需求， 积极开发纯电动汽车、电气混合汽车等新能源汽车。整合汽车零部件资源，推进汽车零部件产业集聚发展,重点推动传动轴、气缸套、轮毂、减振器、汽车泵、专用液压件、制动器等配件

产业发展。鼓励有条件的企业向模块化供货方向发展,引导零部件企业积极介入整车企业的产品研发,实现关键零部件与整车企业的同步开发，提高汽车零部件自主创新能力，逐步实现与整车生产企业的同步研发、同步生产、同步模块化供货。到 2020

年，专用汽车产值规模达到 60 亿元，成为中西部重要的专用汽车制造基地

**建设黄河金三角重要的铝工业基地。**依托陕州区及周边区域的铝土矿资源优势和产业优势，以开曼铝业、恒康铝业为重点，鼓励企业加强与上下游企业的重组合作,通过铝电联动和加工增值,加快构建竞争力强、上下游联系紧密的产业链新优势, 促进电解铝行业解困和形成竞争力。着力延伸产业链,提高产品附加值, 积极开发新型铝合金材料，提高中高端精深加工产品比重，重点推动板带坯料--铝板带箔加工链、铝合金—压铸件深加工链、铝合金--铝型材加工链三大铝精深加工链发展。将陕州区建成全国规模较大、技术领先、在黄河金三角地区有较大影响力的铝深加工产业基地。

**（二）改造提升三大传统优势产业**

坚持转型发展、提质增效，运用新技术、新装备、新工艺提升发展食品工业、建材产业、冶金三大传统产业，不断优化产品结构，延伸拓展产业链，打造具有较强竞争力的优势产业基地。

**加快食品工业改造升级。**利用地方资源和老字号品牌优势，

以缘份果业、雏鹰牧业等为龙头，提升发展果蔬制品、温矿泉水、肉制品、食用菌、核桃等加工业，改进生产工艺，提升产品档次，争创名牌，扩大市场占有率。推动资源深度加工和综合利用，加快构建原料采购、加工制造、物流配送、市场销售产业链。推广应用快速冷冻、保鲜杀菌、包装分级、冷链物流等先进技术，积极发展绿色食品物流。围绕中老年人生活需求， 着力开发老年专用用品、保健品、中药疗养、健身美容用品等产业，开发健康有益，操作便利、安全无害的产品系列，逐步扩大养生养老用品产业。加大绿色食品品牌创建力度，打造一批特色鲜明、质量稳定、信誉良好、市场占有率高的绿色食品知名品牌，建设河南重要的农副产品加工基地。

**推进新型建材业提升发展。**依托锦荣水泥等重点企业，提升发展新型干法水泥，推动水泥生产的大型化、规模化。加快发展散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和高强高性能水泥制品业。推广应用节能粉磨、利用水泥窑处理工业废弃物及生活垃圾等技术，开展资源综合利用。利用陕州区煤矿、电厂、铝土矿的以及农副产品加工等工业废弃物，积极发展新型墙体材料、新型保温隔热材料、装饰装修材料等新型建材行业。适应绿色、低碳、轻巧、智能的要求，培育发展建材加工制品业，重点发展建筑结构件、多功能建筑墙体和门窗、屋面系统、整体厨房和整体卫浴等产品。

**加快传统冶金业转型升级。**加强资源管理与产业整合，加

大落后产能淘汰与技术改造力度，主攻高附加值、高技术含量的产品，推动产业发展由分散向集聚、由资源依赖向循环利用转型，重点发展高品级棕刚玉产品，围绕集成电路、汽车、家电等行业需求，积极开发新型刀具、磨具等功能性超硬材料制品。充分发挥陕州区黄金资源优势，加快矿山深部勘探，提升黄金综合开采能力，大力发展镀金金属材料和金银饰品加工产业，延伸产业链条，提高综合竞争能力。

**（三）着力培育三大战略性新兴产业**

把培育发展战略性新兴产业作为推进我区产业结构升级的重要抓手。紧密对接河南省和三门峡市战略性新兴产业规划和政策，重点培育装备制造、节能环保、新能源三大战略性新兴产业。

**装备制造。**聚焦《中国制造 2025》，瞄准全球机械制造产业创新技术前沿，依托豫西机床、砥柱机械等装备生产企业，加强与国内外机械制造企业合作，大力引进先进技术和优质企业， 促进互联网技术、人工智能、数字化技术在机械制造领域的广泛渗透，重点培育发展工业机器人、3D 打印机、高档数控机床、刀刃具和模具、精密仪器仪表、智能传感器等产业，培育数字化车间、智能工厂，推广智能制造生产模式，推进产业由中低端向专、精、强方向转变，打造“智造陕州”。

**新能源。**紧抓国家政策机遇，加速新能源技术开发和创新成果产业化，培育壮大光伏太阳能、生物质能等新能源产业。

依托光伏发电基地建设，加快推动光伏产业向上游延伸，不断完善全产业链，配套发展相关产业。积极推动生物质能、地热能、空气能等新能源应用开发，大力发展集中供气大型沼气、农作物秸秆发电、地源热泵等新能源项目。

**节能环保。**瞄准节能环保产业发展趋势，主动对接郑州、西安、太原等地节能环保产业，大力发展环保新材料和水工机械等环保装备制造业。依托我区现有环保产业基础，积极发展居民生活环保设备制造业，加大净水制备设备、噪声防治设备、空气净化设备等生产企业引进力度，促进环保设备产业集聚发展，打造我区经济增长新支撑。

**（四）实施工业转型升级行动计划**

**实施智能制造应用行动计划。**以骏通车辆、开曼铝业等龙头企业为重点，加大企业技术升级改造力度，积极提升其智能化制造水平，开展数字化车间、智能工厂建设，推动陕州区智能制造生产模式集成应用。**实施制造服务平台提升行动计划。**引导企业向研发、设计服务上游扩展，向维护检修、检测检验、远程咨询等专业服务和增值服务下游延伸，重点推动三门峡黄金技术服务平台、骏通专用汽车技术服务平台等平台建设。**实施质量品牌创建行动计划。**依托陕州区大中企业，以品牌建设为抓手，积极推动企业开展名优品牌创建，培育一批附加值高、美誉度好、社会认知度高的品牌，全面提升陕州区品牌的影响力。**实施绿色制造推广行动计划。**以铝工业、盐化工等行业为

重点，实施清洁能源应用、绿色工艺改造、节能环保系统集成优化、绿色产业生态链接、装备优化提升以及智能化提升改造等工程，提升全区绿色制造水平。**实施资源型城市转型行动计划。**充分利用三门峡作为全国资源型城市转型的各项政策，以提高资源利用效率为核心，延伸产业链条，培育发展资源深加工产业；积极推动现有独立工矿区的搬迁改造，完善提升城市综合功能，推动资源型城市转型发展，力争把观音堂工矿区搬迁工程纳入国家独立工矿区改造搬迁工程。

# （五）加快产业集聚载体建设

按照“五规合一”、“四集一转”、“产城一体“的基本要求，突出集群、创新、智慧、绿色方向，通过增强基础设施建设、提升配套能力、完善公共服务平台，推动产业集聚区提质升级。进一步提升园区的道路交通、电网通讯、供水排水、垃圾污水处理、供气、供热等保障能力，扩大基础设施覆盖范围，增强对产业的吸纳和承载能力。结合产业发展情况，适当时机探索产业集聚区企业腾笼换鸟运作机制，为产业升级腾出空间。规划建设三门峡众创园区，积极探索众创空间发展模式，培育和集聚大批创客，打造具有当地人文情怀的众创空间，构建新型开放式创新创业生态系统。围绕产业集聚区需求完善公共服务平台，强化智慧园区平台建设，提高人力资源服务水平，构建产业集聚区人力资源综合服务平台体系；完善“一站式”、“保姆式”政务服务，全力做好各项服务工作。实施“企业连心工程”，

健全每月协调、每季调度制度，掌握企业生产经营状况，及时帮助企业解决实际困难。加快建设营商综合服务平台，努力营造公平、公开、透明、便捷的综合商务环境。 “十三五”末，把陕州区产业集聚区创建成为二星级产业集聚区。

# （六）加强企业培育建设

突出壮大行业龙头企业，筛选一批产业有优势、发展有潜力的企业，制定龙头企业培育壮大计划，通过培育、引进、重组、转型、上市等方式，打造一批龙头骨干企业。实施中小企业成长工程，积极开展中小微企业帮扶计划，加强对中小微企业产业孵化、融资担保、创业辅导、市场开拓、人才培训、品牌推广等扶持力度。加强对创业创新企业的孵化引导，推动省内外创投基金投向种子期、初创期企业，积极开辟一批众创空间，引导金融机构加大对创业创新企业的融资支持。强化企业合作引导，鼓励大中小企业合作，推动加强与沿海地区大型企业集团的产业链分工合作，拓展企业发展空间。加大对企业科技创新的引导力度，研究设立区企业创新发展专项资金，支持企业科技攻关、成果申报、成果转化和人才引进等，加快构建企业技术转移平台，鼓励企业通过购买、租用、合作等方式引进先进技术。力争到 2020 年，全区新增规模以上工业企业达到

20 家，新增年销售收入超亿元企业超过 5 家、超 10 亿元企业 2

家。

专栏 4 “十三五”陕州区工业重大项目

1. **专用汽车项目。**（1）河南骏通车辆有限公司投资 20 亿元年产 10000 辆多轮驱

动专用车项目、投资 5 亿元年产 5000 辆电动环卫车项目、投资 5 亿元年产 5000 辆

冷链运输车项目、投资 6 亿元年产节能轻量化专用车项目、投资 7 亿元年产智能高

空作业车项目、投资 1 亿元系列专用车数字化生产线项目。（2）投资 6.8 亿元年产 8

万吨汽车缸体缸盖项目 （3）投资 5 亿元的年产 400 万只汽车铝合金轮毂项目。（4）

投资 5 亿元的年产 100 万套汽车等速传动轴及配套产品项目。（5）投资 2 亿元的年

产 100 万套汽车减震器项目。（6）投资 4 亿元的年产 10 万只液压油缸项目。

1. **化学工业项目。**（1）投资 20 亿元的年产 5 万吨甲基氯硅烷项目。（2）投资 3.5

亿元的年产 2.5 万吨金属钠及 2.5 万吨甲醇钠。（3）投资 5.5 亿元的年产 5 万吨环氧

树脂项目。（4）投资 5 亿元的年产 5 万吨环氧氯丙烷项目。（5）投资 50 亿元的氟化

工产业园项目。（6）投资 6 亿元的年产 20 万吨 MTP（甲醇制丙烯）项目。（7）金茂化工投资 16 亿元年产 18 万吨合成氨、36 万吨尿素、联产 2x6 万吨三聚氰胺异地搬迁项目。

1. **有色金属产业项目。**（1）投资 8.5 亿元的年产 1 万吨铜包铝线项目。（2）投资 4.3 亿元的年产 3000 吨微细球形铝粉、2000 吨高级铝粉颜料。（3）投资 15 亿元的年产 1000 吨高纯金属硅项目。（4）投资 2 亿元的年产 300 万平米印刷 ps 板基项目。（5）投资 5 亿元的年产 1 万吨三层复合铝合金材料。（6）投资 18.5 亿元的年产24 万吨铝板带箔项目。
2. **传统产业提升项目**。（1）投资 1 亿元的陕州区年产 100 万m3 铝塑复合板项目。

（2）投资 1 亿元的陕州区年产 10 万吨彩色涂层板项目。（3）投资 3 亿元的陕州区

年产 30000 立方米秸秆均质板项目。（4）投资 1.2 亿元的水泥外墙板项目。⑤投资

3.1 亿元的多元素金精矿综合回收项目。

1. **装备制造产业项目**。（1）投资 2.3 亿元的陕州区年产 40 台套数控重型机床项

目。（2）三门峡豫西机床有限公司投资 1.2 亿元的年产 10 台套机器人重卡车桥生产

线项目。（3）三门峡砥柱机械制造有限公司投资 3 亿元的机器人重卡车桥柔性自动

生产线项目。 （4）三门峡利泉电气自动化科技有限公司投资 1 亿元的年产 500 套消防泵自动巡检设备项目。

1. **新能源产业项目**。（1）陕州华宇新能源公司投资 22.5 亿元的 180 兆瓦地面光

伏发电项目。（2）河南英利新能源有限公司投资 20 亿元的 200 兆瓦地面光伏并网发

电项目。（3）大唐公司投资 19 亿元的 200 兆瓦风电和光伏互补项目。（4）三门峡鹏

辉新能源有限公司投资 5 亿元的熊耳山太阳能光伏发电二期项目。（5）陕州德汇公

司投资 3.3 亿元的 30 兆瓦分布式太阳能光伏发电项目。（6）陕州英利投资 4 亿元的

100 兆瓦地面光伏并网发电二期项目。大唐投资 13 亿元的东村风电场项目。

六、凝聚合力，推进现代服务业新增长

按照做大规模与提升层次并重、做强传统服务业与培育新型服务业并重的原则，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，注重服务业比重提高、结构优化、功能提升，打造区域经济转型发展“新引擎”。到 2020 年，陕州区第三产业增加值达到 90 亿元以上，年均增长 8%左右，占生产总值的比重达到 45%左右。

# （一）大力发展现代旅游业

“十三五”期间，紧紧围绕“三门峡主城区休闲文化城市”定位，依托陕州区厚重的历史文化民俗和优美的自然山水，全面整合、深度开发旅游资源，发展特色精品旅游品牌，推动区域旅游合作，创新旅游业态，促进旅游业与相关产业融合，提升旅游产业发展的经济效益，将陕州区打造成为三门峡主城区旅游发展的核心区。

**创新旅游发展格局，打造旅游精品名品。**构建以温泉-地坑院旅游度假区为核心，以“温”、“文”、“绿”为主题，以东部文化旅游线、南部生态旅游线和西部民俗休闲度假旅游线为轴带的旅游发展空间格局。依托优质矿温泉资源，按照“休闲养生旅游” 的理念，以高阳山温泉国际度假区和黄河金三角医疗养老示范区项目等为依托，重点发展以度假酒店、温泉洗浴为主的修养型温泉度假旅游产品，配套建设健康理疗、住宿、养老、膳食、主题公园等服务设施，延长旅游产业链条，打造具有陕州特色

的中原温泉养生休闲文化名城。依托独具特色的地坑院和崤函古道资源，积极挖掘民俗和历史文化，建设民俗、历史文化园， 丰富产品类型，提升陕州民俗、历史文化旅游产品层次，实现文化传承与旅游产业的双赢发展。依托甘山旅游产业园开发项目，以甘山国家森林公园为核心，大力加强三甘快速通道等旅游基础设施建设，提升旅游服务档次，使自然观光、生态休闲、户外健身、健康养生、科普教育有机结合。到 2020 年，将甘山国家森林公园建成为 5A 级旅游景区。积极整合温泉养生资源， 深挖地坑院民俗文化内涵，联合三门峡天鹅湖景区，打造三门峡市区休闲养生文化综合体，争创国家休闲旅游度假区。积极推动二仙坡、神龙峡、苍龙湾等涉农企业发展，精心培育发展观光农业、葡萄酒庄、创意农庄等新型特色乡村旅游产品，促使陕州乡村休闲旅游快速发展。结合陕州旅游发展，积极打造温塘温泉小镇、张湾天鹅风情小镇、观音堂千年古镇等精品旅游小镇。

**融合旅游相关产业，发展特色旅游品牌。**充分发挥旅游业的综合性与包容性，顺应旅游业多样化的发展趋势，推进旅游业与文化、农业、林业、工业、康体养生、体育、研学等产业的融合发展。大力发展文化、生态休闲、观光农业、体育、康体养生、医疗养老等融合性旅游产品，逐步形成极具陕州特色的品牌产业。

**加快发展智慧旅游。**围绕建设“全国知名文化旅游目的地城

市”目标，充分发挥信息技术在整合旅游资源中的支撑和助推作用，加大“数字景区”建设力度，建立和完善旅游信息采集、存储、管理、查询分析、显示和发布系统，实现旅游信息的数字化、网络化和智能化管理。搭建旅游公共服务平台，促进旅游服务电子商务应用，为游客提供吃、住、行、游、购、娱等全方位智能化服务。

**推动区域旅游合作。**依托旅游合作发展协调委员会、旅游联合体、民间联盟、地方合作组织等，优化精品旅游线路，深化与郑州、洛阳、西安等地市间的旅游合作，积极融入晋陕豫黄河金三角区域旅游联盟，扩大旅游市场规模和影响力。

# （二）着力发展现代物流业

加快物流基地建设，着力培育龙头、提升业态，推进陕州区现代物流业规模化、信息化、网络化发展。重点推进产业集聚区仓储物流中心，陕州区农产品仓储物流园、黄河金三角农资及花卉物流园、喜天下国际商贸物流城等物流中心建设。加快二仙坡冷链物流等项目建设，大力发展食品仓储、冷链物流。引导现有仓储、物流、配送企业向物流园区集中发展。支持本土物流企业做大做强，培育发展集运输、仓储、配送、加工为一体的现代物流龙头企业。加大物流企业招商引资力度，引进一批国内外知名的第三方物流企业设立分支机构，促进现代物流企业实现集团化发展、连锁化经营、网络化管理，不断提高物流业的社会化、专业化、信息化服务水平。以“新网工程”为

抓手，建设覆盖城乡的物流配送网络，形成快捷高效的城乡物流配送体系。积极发展“互联网+”物流，促进物流与互联网、移动互联、大数据、云计算等的深度融合，构建高效快捷的现代化物流体系。

# （三）改造提升商贸服务业

建设以中心城区、特色商业区为核心，以观音堂镇、西张村镇等为支点，以专业市场为主体的现代化商贸体系。推进中心城区传统核心商业区提档升级，培育商贸竞争新优势；结合陕州区城市更新改造，着力建设以温泉娱乐休闲、温泉康疗、美食为主题的陕州特色商业街区；进一步推动果品交易市场、特色农贸综合性批发市场和观音堂镇豫西地区牲畜交易及屠宰大型专业市场建设。创新零售业新业态，积极发展连锁经营、仓储式超市、网上商城、电子商务等零售新业态，支持城市农贸市场生鲜品超市化改造，建设覆盖农村的连锁商业网点。

# （四）快速发展电子商务业

完善电子商务服务平台，推动信息服务业跨越式发展，打造陕州电子商务中心城。积极推动集商品贸易、物流仓储、融资支持、研发创意等于一体的陕州电子商务产业园区建设。在苹果、香菇等特色名优产品集中区布局建设电子商务村（淘宝村），形成提速电子商务发展的重要载体。积极融入阿里巴巴（三门峡）产业带建设，巩固扩大网商、电商规模。全面推动工业企业积极拓展网上销售渠道，加强与阿里巴巴、[京东](http://www.100ec.cn/zt/B2C/)商城、[苏](http://www.100ec.cn/zt/B2C/)

[宁易购](http://www.100ec.cn/zt/B2C/)、当当网等网络销售平台建立战略合作关系，发挥综合交通优势和产业优势，积极发展化工、有色金属等大宗工业品电子商务，提高全区工业和电子商务融合率。拓展深化电子商务应用，实施电子商务示范园区建设和电子商务进社区、电子商务进农村工程，迅速扩大我区电子商务产业规模。

# （五）积极发展健康养老业

以健康养生、养老服务为核心，创新健康养老发展模式， 完善配套服务设施，建设全省一流的健康养老产业示范基地。加快社区日间照料中心、托老站、老年人互助家园等城乡养老服务设施建设，建立健全区、乡镇（街道）、村（社区）三级居家养老管理服务网络，提升改造公办养老机构，支持民办养老机构建设，培育和引进规模化、连锁化养老服务企业，重点推动陕州益康佳苑健康养老中心等项目建设。积极探索医疗机构与养老机构合作新模式，加快养老、医疗卫生服务资源在社区和居家层面有机融合，满足多层次、多样化的养老服务需求。鼓励老年人投保健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品，鼓励和引导商业保险公司开展相关业务。

# （六）推进其他服务业发展

积极发展金融服务业。积极推进金融生态建设，在维护金融稳定的同时，努力促进金融业快速发展。支持现有金融机构做大做强，鼓励引导域外银行和其他非银行类金融机构设立分支机构，创新金融服务，大力发展直接融资，推动金融集聚发

展，形成集银行、保险、证券、基金、小额贷款、金融租赁、融资担保等多门类、多层次的金融组织体系和服务体系。支持、规范第三方支付、网络众筹、P2P 借贷平台等互联网金融业态发展，大力发展以自助终端为主、以手机为载体的移动金融， 推升金融业信息化建设水平。

大力发展社区服务业。以家政服务、物业管理、消费娱乐、商业与流通服务等为主的社区服务业，逐步形成家政、餐饮、托幼、养老、医疗、保健、文娱、维修等配套完善的社区便民利民服务体系。推进社区服务业向社会化、产业化、网络化方向发展，基本建立起与市场运行相适应的社区服务管理体制。加大社会服务资源整合力度，搭建社区服务的公益性信息平台， 扶持民间组织开展社区非营利性活动。发展城市家政服务网络平台，整合各类家政服务资源，面向社区居民提供供需对接服务。

完善健全中介服务业。重点培育物流中介服务、汽车中介服务、房产中介服务、信息咨询中介服务、科技中介服务等中介行业。规范发展会计、审计、法律、咨询、评估、代理、劳务等生产中介服务业，形成与城市功能、产业结构和市场需求相适应的门类齐全、诚信规范的中介服务体系。规范对中介机构的管理，强化行业自律，促进中介机构独立、客观、公正执业，提高中介服务整体水平。

专栏 5 “十三五”陕州区服务业重大项目

1. **旅游产业。**（1）高阳山温泉国际度假区项目，总规划用地 7.52 平方公里，

投资 80 亿元；（2）地坑院文化旅游区项目，规划区总面积为 23.1 平方公里，总投

资 30 亿元；（3）甘山国家森林公园开发项目，总投资 15 亿元；（4）甘山黄金旅游

项目，总投资 1.2 亿元；（5）数字旅游项目，总投资 1.5 亿元。

1. **现代物流业。**（1）产业集聚区仓储物流中心项目，总投资 5 亿元；（2）农

产品仓储物流园项目，总投资 10 亿元；（3）黄河金三角农资及花卉物流园项目，

总投资 1.5 亿元；（4）喜天下国际商贸物流城项目，总投资 26.2 亿元。

1. **电子商务业：**电子商务基地项目，总投资 1.3 亿元。
2. **现代商贸业。**鼎晨商城，总投资 0.85 亿元。
3. **健康养老产业。**（1）医养结合项目，总投资 30 亿元；（2）农村幸福院建设，

总投资 0.39 亿元；（3）陕州绣岭生态养老庄园建设项目，总投资 0.55 亿元；（4）

益康佳苑健康养老中心，总投资 7.7 亿元；（5）虢康养老养生苑，总投资 5 亿元。

1. **金融服务业。**重点引进银行、保险、证券等机构。

七、高效组织，发展现代特色农业

“十三五”期间，全区农业以“统筹部署、突出特色、项目带动、集群发展、创响品牌”为指导，以发展现代特色农业、增加农民收入为核心任务，建设一批布局合理、科技领先、经营完善、辐射带动作用明显的现代特色农业示范基地，全面促进农业增效、农民增收和农村增美，为陕州区经济社会发展提供产业支撑。

# （一）持续推进特色农业集群发展

坚持高产、优质、高效、生态、安全的原则，搞好区域布

局，一乡一业、一村一品，建设西部“果、蔬、菌”高效都市农业、东部“烟、干果、牧”传统农业和南部“药、果、菌”休闲农业三个特色农业板块，做大做强特色优势农业产业,形成“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业集群。

——**特色果品业产业集群。推进规模化种植基地建设。**以围绕主城区的西张村镇、菜园乡、张汴乡、大营镇、张湾乡为中心，改良 15 万亩优质精品苹果区，形成以晚熟品种为主导的精品苹果生产区。在东部以李村、宫前乡、观音堂、王家后为中心发展 2 万亩玉露香梨基地、2000 亩葡萄基地和 15 万亩核桃

基地，在王家后、硖石乡发展鲜食枣 1 万亩，建成东部特色小

杂果高效生产基地。建设省级示范园 3 个，市级示范园 10 个， 优质果率达到 80%以上。**抓好优质果树繁育基地建设。**以二仙坡绿色果业基地、金山果业基地为依托建设良种苗木繁育基地 2 个，抓好种质资源圃、采穗圃、品种对照圃和良种繁殖圃等建设。**深化果品深加工产业发展。**以本地龙头企业为依托，通过改造、扩建、重组和引进等方式，建设 3-5 家加工能力强、生产工艺先进的龙头企业，重点发展水果罐头、浓缩果汁、天然果肉原汁及复合果汁饮料等多元化消费产品，研发多风味的果冻、果酱、果酒、果醋、果脆片等系列高端加工产品，打造 3 个果品加工品牌，提升果品业加工档次。

——**精品蔬菜产业集群。**建设蔬菜标准化生产基地。以大营、张湾、西张村、菜园、张汴、西李村为中心，建设蔬菜标

准化生产基地 6 万亩和 1 万亩高档出口蔬菜基地。重点建设蔬

菜示范专业村 30 个。建设蔬菜集约化育苗基地。以菜园、张湾为主，重点繁育抗病、优质、高产、抗逆性强、商品性好、适合市场需求的品种，建设育苗基地 3 个。建设高山越夏蔬菜基地。在张汴、西张村、菜园、宫前、西李村等高海拔地区，建设一批越夏蔬菜生产基地，主要推广蔬菜优质高产高效栽培技术、高效施肥应用技术、无公害绿色农产品标准化生产技术、病虫害综合防治技术，争取通过国家无公害农产品认证，适当发展有机蔬菜。建设特色蔬菜加工物流基地。建设绿色蔬菜加工工业园、蔬菜产地批发市场和净菜保鲜配送物流园，形成一批特色和优势明显的，集蔬菜的储、运、加、包、销各渠道的加工物流基地，重点培育 2-3 个全国驰名蔬菜品牌。

——**食用菌产业集群。**建立产品研发中心。以张湾乡为主， 开发高档菌种繁育设施，打造有机、绿色、无公害农产品知名品牌，进行均衡种繁育、存储、供应。提升生产基地水平。以陕州区富康食用菌科技创新示范基地等为龙头，建立配套完善的技术研发、生产资料、技术服务、产品储运、食用菌生产示范基地。

——**精品烟叶产业集群。**稳定种植群体。积极发展职业烟农，创新烟叶种植模式，发展烟叶生产合作社和家庭农场。提升烟叶品质。加强烟叶生产技术服务，推广优良烤烟品种，全面落实标准化生产技术，在苗种培育、平衡施肥、病害防空、

科学烘烤方面做好烟叶保障，打造生态特色烟叶品牌。

——**生态畜牧业产业集群。**突出区域特色。大力扶持龙头企业，以雏鹰农牧等国家级畜牧龙头企业为依托，大力发展区域特色养殖业。扩大产业规模。以雏鹰农牧有限公司黑猪生态养殖科技园、河南天谷农业有限公司万头奶牛养殖科技创新示范基地为龙头带动, 以创新发展模式、畜禽良种化、圈舍标准化、强化动物防疫体系建设为重要抓手，推进畜牧业向区域化布局、规模化养殖、标准化生产、产业化经营、社会化服务方向转变。

——**林业经济产业集群。**高效发展林下经济。以店子、宫前、张湾、张汴、菜园、王家后等乡镇开展香菇林下种植。在店子、宫前、张村、李村南部山区建设银翘中草药生产基地。在王家后、店子乡进行天然蜂业养殖基地。张茅乡黑坡沟建立特种养殖产业基地。积极发展花卉苗木产业。建设以国有苗圃、良种基地、采种基地为依托，布局合理的苗木生产体系。逐步实现苗种生产区域化、供应基地化、质量标准化、品种多样化、造林良种化的目标。到 2020 年，发展林木种苗花卉面积 5000 亩。

# （二）积极做好粮食保障工程

立足典型丘陵山区的现状，以满足粮食自足为目标，积极推进粮食保障工程，稳定粮食种植面积。

加大基本农田保护。突出粮食安全，保障粮食自足，坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，严格执行耕地占补平

衡制度，全面划定基本农田 53 万亩，粮食作物播种面积稳定在

38 万亩左右。

提高粮食综合生产能力。提高粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。按照“数量不减、质量不降”的要求，加大推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设， 加强粮食等大宗农产品主产区建设，建立粮食生产重点区。加强公共设施维护管理，确保长久利用和发挥效益。十三五期间， 年粮食总产量稳定在 12 万吨。

# （三）有效完善现代农业支撑工程

根据现代农业发展趋势和陕州区生态农业的实际需求，大力培育新型农业经营主体,构建科技、信息、金融、生产服务等社会化服务体系，支撑现代农业发展。

**培育新型农业经营主体。**坚持政府引导、农民主体、分类推进，形成以家庭承包农户为基础，以专业种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业主体经营队伍。加快培育新型农业经营主体， 创新农业生产方式和经营组织模式，积极引导适度规模经营。以现代农业示范基地为重点，在果品、蔬菜、畜牧、食用菌等领域，选择效益良好的企业，加大扶持力度，培育产业关联度大，竞争力和带动力强的农业龙头企业。到 2020 年，全区规模

以上农产品加工企业达到 100 家，市级农业产业化重点龙头企

业 20 家，省级农业产业化重点龙头企业 10 家，国家级农业产

业化重点龙头企业 1-2 家。

**提升农业科技支撑能力。**加快建立适应高产、优质、高效农业发展要求的技术体系，推动新一代信息技术与农业生产全面融合，积极发展精准农业和农产品电商。完善以“专家定点联系到乡、农技人员包村联户”为主要形式的工作机制和“专家+农技人员+科技示范户+辐射带动户”的技术服务模式。

**完善农业公共服务体系。**推动农业信息化示范工程建设， 加快建立农业气象灾害警报信息服务网络。鼓励发展农机专业协会、农机合作社、股份（合作）制农机专业服务公司（队） 等新型农机服务组织，通过代耕、代管、代种、代收等机械化服务，提高农业生产的组织化程度和社会化服务水平。加强农业生产合作社机械手的安全教育，加强农业服务组织的专业管理。加大适合丘陵区作业的农业及器械保有量，提高特色农产品花生、薯类、干果等农产品机械化生产水平。加快节水灌溉设备的推广，提高灌溉设备水平。

**推进农业标准化和信息化。**建立和完善农产品质量安全标准体系，大力推进农业标准化示范创建活动。重点开展农业标准化生产示范基地、农业标准化示范乡创建活动，带动全区农业标准化生产。加大农产品注册商标和地理标志保护力度，积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品。建立健全农产品质量安全检验检测体系。结合园区、基地、市场建设需要， 建立健全快速检测站（点），开展好生产基地和农产品批发市场

的质量检测服务，推行农产品质量追溯制度，逐步实现所有龙头企业加入质量追溯体系，确保农产品源头质量安全。强化农作物重大病虫害预警与控制体系、动物疫情防控体系建设。

专栏 6 “十三五”陕州区现代农业重点项目

1. **特色水果生产基地项目。**（1）陕州区东部 5 万亩特色水果产业基地，投资 5.7

亿元。（2）陕州万亩香梨产业基地，投资 6000 万元。

1. **蔬菜示范基地项目。**（1）陕州塬区 5000 亩设施蔬菜示范基地，投资 4 亿元。
2. **农业示范园区项目。**（1）陕州现代特色农业示范园区，投资 10 亿元。（2）

陕州区九龙泉农业产业科技园，投资 8 亿元。（3）张汴乡高效农业科技示范园，投

资 3000 万元。（4）张湾乡西罐高效农业科技示范园，投资 2.99 亿元。（5）陕州区虢

康农业科技产业园，投资 7 亿元。（6）天谷公司食用菌及蔬菜大棚，投资 1.8 亿元。

1. **都市生态农业项目。**（1）三门峡都市休闲农业园区，投资 20 亿元。（2）陕

州区二仙坡高效农业培育示范基地，投资 5 亿元。（3）陕州区现代农业生态观光科

技示范园，投资 3.3 亿元。（4）三门峡金山果业现代农业示范园，投资 3000 万元。

1. **现代畜牧业。**（1）天谷万头奶牛养殖建设项目，投资 2.5 亿元。（2）肉牛现

代农业项目，投资 3000 万元。（3）宫前乡万只养羊基地，投资 9800 万元。（4）河南省畜牧养殖及产品安全示范项目，投资 5400 万元。（5）10 万吨乳制品深加工产业化集群及现代农业循环项目，投资 4.8 亿元。（6）雏鹰农牧，投资 8 亿元。

1. **生态林业。**（1）苍龙涧沿河景观带建设项目,拟投资 1.5 亿元。（2）公益林建

设项目,投资 200 万元。

八、统筹城乡，建设文化休闲陕州

按照建设三门峡市现代化新城区的要求，突出山水共生城市特色，优化城市空间结构，完善城市服务功能，加强城市基础设施建设，加快城市更新步伐，提高城市品位，提升生态宜

居环境，建设文化休闲陕州。到2020 年，全区城镇化率达到51%。

# （一）促进城区融合发展

按照打造三门峡市级功能主要承接地和三门峡市主城中心的要求，推动陕州城区与湖滨城区、商务中心区和市产业集聚区等对接融合发展不断迈上新台阶，共筑黄河金三角区域中心城市。

**明确融合发展的重点领域和方向。**重点从产业对接协作、构建互联互通交通体系、联动开展生态环境保护和治理三个方面，加强陕州城区和湖滨城区的融合发展。加强与三门峡市产业集聚区的联系，打造陕州中心城区的产业研发功能，提升商业商务功能，不断增强陕州中心城区的产业服务中心功能，促进产城融合发展。强化陕州矿温泉特色商业区建设，加强与三门峡市商务中心区的联动发展，在高阳山风景区周边打造三门峡市最适宜生活居住的区域，成为推动陕州城区与三门峡市中心城区互动发展的重要关联节点。

**构建融合发展的体制机制。**积极推进陕州城区与湖滨城区之间的金融市场一体化、技术和信息市场一体化，建立行政管理协同机制、基础设施互联互通机制、生态环境保护联动机制、产业协同发展机制、科技创新协同机制，建立区域内统一的公共就业服务平台和劳务协作会商机制，逐步实现陕州城区和湖滨城区之间规划布局一体化、产业发展一体化、市场体系一体化、基础设施一体化、公共服务一体化、城乡建设一体化。

# （二）加快城乡一体化进程

坚定不移走以人为本、集约智能、绿色低碳的新型城镇化道路，构建起以陕州中心城区为主中心、观音堂为副中心、特色小城镇为支撑、美丽乡村为基础的城乡空间布局，加快形成“以城带乡、以工促农、城乡互动、共同繁荣”的城乡发展一体化格局。

**着力提升陕州中心城区。打造中心城市功能。**重点培育陕州中心城区的市级休闲商业中心、综合商务中心、综合商贸中心、旅游服务中心等四大中心城市功能，吸引和集聚周边人气， 提升陕州中心城区的城市功能和区域地位，增强对周边地区的核心带动能力，加快陕州中心城区向三门峡市主城中心转变。**优化空间发展结构。**强化世纪大道商务商贸发展带、周公路商业休闲发展带的引领作用，促进沿陕州路、沿高阳路、沿神泉路三条发展轴的联动发展，打造由绿化分割形成的八大功能组团，构筑陕州中心城区“带状组团”式空间发展新结构。**营造城市特色。**建设东西向绿廊，将南山、北水、穿城而过的南北向河流等山水资源引入中心城区，并进行有效连接，强化滨水环境塑造，做到显山露水、观山望水，进一步凸显陕州山水共生的城市特色。**提升城市形象。**积极探索 PPP、债券等现代融资模式，以经营城市的理念加快推进旧城、棚户区和城中村改造， 完善配套路网建设和市政公用基础设施建设，强化与城市综合体建设、产业转型相结合，强化土地集约利用，同时继续推动

城市亮化、美化工程和出入口整治、城区高压走廊改造、城市架空线路入地，不断提升城市品位和形象。

**做大做优观音堂副中心城区。**观音堂镇要以独立工矿区项目建设为契机，按照陕州东部经济文化商贸中心、陕州副中心城区、区域性中心镇的发展定位，突出产城融合，统筹安排产业集聚区和镇区在空间、用地和功能上的整体布局，形成“一镇一区”发展新格局。产业集聚区大力发展煤、盐、精深化工产业， 建设成为三门峡市的煤、盐、精深化工产业基地；镇区着力完善居住、生产、交通、公共服务、商业贸易、旅游休闲等职能， 建设成为陕州东部交通枢纽、区域性公共服务中心、陕州产业集聚区配套服务中心。通过强化基础设施建设，优化空间布局， 完善城镇功能，将观音堂建设成为布局科学合理、用地集中紧凑、功能结构清晰、内外交通便捷通畅、公共服务设施齐备、城镇特色突出、市政设施完善、生态环境良好的现代化城区。

**建设特色小城镇。**按照“科学规划、产业支撑、基础先行、特色兴镇”的总体思路，依托中心城区、310 国道、318 省道、314 省道沿线城镇发展带的带动和组织作用，建立多元化的投入和多层次的社会参与机制，强化政府管理和服务职能，培育形成一批规模合理、基础设施完善、产业特色鲜明、生态环境良好的小城镇，加快城乡一体化进程。重点加强西张村、张汴、店子和宫前等 4 个中心镇建设。其中，西张村镇以矿产、旅游、农副产品加工等为主导，发展成为商贸旅游型城镇；张汴以旅

游、农副产品加工为主导，发展成为旅游集贸型城镇；店子以旅游业为主导，发展成为旅游型城镇；宫前以商品集散贸易为主导，发展成为集贸型城镇。其它乡镇要以休闲旅游开发、特色资源加工利用、农业开发等为切入点，加快产业和基础设施建设，不断完善城镇功能。

**建设美丽乡村。**制定美丽乡村建设规划，以中心村为重点、以分类推进为原则、以衔接配套为要求，加快美丽乡村建设。一要全力保护好、利用好、发挥好乡村自然生态资源，打造独具魅力的田园风光，彰显自然特色；同时加大对乡村传统艺术、传统技艺、传统民俗、人文典故、地域风情等非物质文化的发掘、传承和弘扬力度，彰显人文特色。二要加快完善乡村基础设施建设，建立健全现代物流网络，综合配套医疗、卫生、教育、文化、养老等公共服务设施，不断改善乡村生产生活条件、提升社会保障水平。三要突出村庄建设的风格和品位，实施房屋风貌改造，规范住房建设。四要积极开展乡村环境卫生整治， 保护乡村居住环境。

**保护历史文化名村和传统村落。**按照原真性、整体性、新老建筑相协调、分期实施保护、保护与发展相结合、物质文化遗产和非物质文化遗产并重的原则，加强对历史文化名村和传统村落的保护。深入挖掘历史文化名村和传统村落的价值特色和历史文化内涵，强化对传统建筑、空间格局和整体风貌的保护。在有效保护历史文化遗产的基础上，完善历史文化名村和

传统村落的基础设施和公共服务设施建设，提升建筑功能，改善人居环境，健康适度地开展自然生态民俗观光休闲旅游开发。

# （三）提高城市承载能力建设

**加快完善城市基础设施规划体系。**加快道路交通、公共交通、园林、给水、排水、供热、电力、燃气、通信、环卫、消防等专项规划的编制、修编、报批工作，完善地下市政管网综合规划，统筹地下各类设施、管线布局,积极推进地下综合管廊

（沟）的规划建设。

**加强城市道路交通基础设施建设。**公共交通基础设施。大力发展以新能源汽车为主体的地面绿色公共交通，合理规划建设换乘枢纽、充换电站（桩）、加气站、调度中心、保养场、公交停车场、港湾式公交停靠站等配套设施,加快建设陕州城区与湖滨城区之间的快速公交专用道，加快推进陕州区城乡公交一体化进程；鼓励建设立体或机械停车场（库）,积极建设智能停车诱导系统，逐步形成以“配建停车为主、路外停车为辅、路内停车为补充”的城市公共停车格局。城市道路建设改造。加快城市快速路建设，优化路网结构，形成大容量、高效率骨架路网； 加快打通、拓宽未实现规划的主干路，提升路网功能；逐步实施次干路和支路网加密，增强居民出行的便捷性；分期分批实施老旧道路改造，提升城区范围内的公路设施建设标准，完善配套设施；优化既有道路节点和交通拥堵点的交通组织，提高道路网络系统功能。城市步行和自行车交通系统建设。加强天

桥、地下通道等行人过街设施以及自行车交通设施、道路林荫绿化、照明等设施建设，改善居民出行环境，保障出行安全。

**加大城市市政配套设施建设和改造力度。**完善输配水管网、加压泵站、调节水池等城市供水设施，推进再生水利用工程， 到 2020 年城市供水普及率达到 100%，水质综合合格率达到100%。加强城市排水、防洪排涝设施建设，推进雨污分流，提高城市污水集中处理率，妥善解决污泥处置问题，到 2020 年城市污水集中处理率达到 100%以上。加快城市热源和配套管网建设，积极推广清洁能源供热方式，到 2020 年城市集中供热普及率达到 80%以上。推进城市天然气应急储备气源、天然气加气站和天然气分布式能源项目建设，到 2020 年城市燃气普及率达到 80%以上。加快城市垃圾处理场建设，完善城市生活垃圾收集运输及处置体系，推进垃圾分类收集和资源化利用，形成以垃圾焚烧为核心、生物处理为补充、卫生填埋为保障的生活垃圾综合处理，到 2020 年城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。合理预留城市电力规划站址和线路走廊，加强和完善主网架建设，按照负荷需求改造老旧设备，适时扩建现有变电站，加快城市电网智能化，满足新能源电力、分布式发电系统并网需求。制定通信和无线电基础设施布局规划，纳入城市建设控制性规划,积极推动光纤到户、第四代移动通讯网络建设等重大工程建设。合理布局消防站、消防用水管网和消火栓，加强消防供水和消防车通道建设管理，确保消防设施完好，水量、水压充足,

确保城市街区道路能够通行大型消防车。

**加强城市园林绿化建设和河道综合治理。**园林生态系统建设。按照“青山、绿水、蓝天、宜居”的生态建设功能定位，以创建国家级生态园林城市为目标，大力实施“绿色陕州”规划建设，推进城市绿地科学合理布局，重点打造以公园绿地为主的“点”状绿地，以滨水绿地、道路绿地为主的“线”形绿地，以郊野绿色基质为“面”的大型生态绿地；加强对城市裸露地的绿化， 实现裸露土地的植被全覆盖；结合城市绿地功能提升，兼顾防灾避险、防洪排涝和雨水回收利用。到 2020 年，建成区绿化覆盖率和人均公园绿地面积等主要指标达到生态园林城市标准。河道综合治理。以污水直排口整治为重点，制定、实施城市河道水污染治理规划，坚持工程措施和管理措施并重，临时截污和完善雨污分流并行，优先消除污水直排现象，加快恢复河道生态；结合流域污染治理，通过自然岸线恢复、水土保持等生态治理，提高河流环境的生物多样性；充分利用再生水作为河道景观补充水源，高标准进行绿化，营造优美的沿河景观，提供富有自然特色的城市亲水环境，提升城市环境品质。

**强化城市管理。**加强城市网格化管理，提升城市管理工作法制化水平，规范整顿建筑、卫生、交通、市场、治安秩序， 建立分工明确、责任到位、运转高效、监督有力、科学规范的精细化管理长效机制，不断提高城市管理的质量和效益。

专栏 7 “十三五”陕州区新型城镇化项目

1. **城市基础设施建设项目。**（1）城市生活垃圾处理场沼气能源发电项目，投资

0.31 亿元；（2）城区垃圾收集收运设施建设项目，投资 0.3 亿元；（3）建筑垃圾综合利用项目，投资 0.15 亿元；（4）新建日处理 300 吨的垃圾处理场 1 座，投资 0.4 亿元；（5）建设污水管网 32 公里、雨水管网 100 公里，投资 2 亿元；（6）建设城市综合性公园 1 处、街头游园 5 个，建设园林景观路、林荫路，实施立体绿化、生态防护林等项目，增加城市绿地面积 15 万平方米，投资 0.6 亿元；（7）供暖工程，新增 5 座供热交换站，铺设一级管网 5 公里，投资 0.15 亿元；（8）供气工程。新增燃气管网 15 公里，投资 0.12 亿元；（9）城区道路建设工程，投资 17 亿元。

1. **城市形象提升项目。**（1）对城区道路亮化设施进行节能改造和升级维护，对城区广场、游园、公园、街道进行绿化、亮化、文化提升,投资 1.2 亿元；（2）城市道

路路面提升 6 公里，城市人行道提升 20 万平方米，投资 0.65 亿元；（3）建设城市数

字化管理系统，投资 0.15 亿元。

1. **保障性安居工程。**（1）完成各类保障性安居工程目标任务，投资 1.9 亿元；（2）

城中村（五龙苑社区）项目，投资 1.5 亿元；（3）火车站前棚户区改造项目，投资

8.5 亿元；（4）辛店村城中村改造工程，投资 8.5 亿元。

九、完善配套，增强基础设施保障能力

“十三五”期间，按照“适度超前、提质增效、集约节约、安全高效”的原则，着力解决交通衔接不畅、信息宽带网络基础设施普及率低、水利支持能力薄弱、能源结构不合理等问题，全面提升陕州区交通、水利、信息等基础设施水平，增强发展支撑力。

# （一）加快交通体系建设

按照“衔接通畅、便捷高效、绿色环保、安全和谐”交通发展要求，加快干线道路建设步伐。规划建设通用航空产业园项

目，开展飞机维修、飞机托管、飞机培训等。重点推进蒙华铁路陕州段铁路干线建设。加快实施G310、S318、S243、S313、S245、S312、S244 等道路新建和改扩建设项目，完成 537.8 公里公路改扩建工程。加强客货战场及配套设施建设，规划建设陕州区观音堂货运站、原店物流中心、喜天下商贸物流中心站建设。加快完成和推进陕州城区与湖滨城区联系的 G209 线、陕州路东延、沿黄路等通道工程建设。积极推动陕州城区与湖滨城区之间发展城际公交，加大公交首末站、综合场站建设力度， 进一步完善陕州城区综合交通网络，提高陕州城区与湖滨城区的通行效率，缩短交通出行时间。到 2020 年全区新增公路里程

180 公里，公路密度达到 86.6 公里/百平方公里，基本形成快速便捷、衔接顺畅、城乡对接的综合运输体系。

# （二）提升能源保障能力

推进能源有序发展与可持续利用，优化能源结构，逐步提高清洁能源比重，构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系。持续优化电力布局，重点实施陕州区产业集聚区热电联产项目、陕州区 2×100 万千瓦火电项目。加大电网建设力度，新建 220KV 大安头、220KV 桥头、110KV 石堆、35KV 张汴、35KV 店子输变电工程，积极发展智能电网，继续实施农村电网升级改造。大力发展可再生能源，重点开发风能，积极推进太阳能的多元化利用，统筹开发生物质能。积极推进石油、天然气等能源储备和管道燃气建设，推广普及使用管道燃气，逐步推动

天然气管网向乡镇延伸。至 2020 年，实现供电质量显著增强， 农网薄弱局面根本改变，电网运行可靠性、灵活性、经济性稳步提升。

# （三）完善水利设施建设

以完善防洪保障、水资源供给、饮水安全、水生态环境保护为重点，不断提高水利综合能力，构建安全可靠、保障有力的水利设施体系。积极推进以涧河、清水河、苍龙涧河、渡洋河等 7 个河道治理工程。新建大石涧中型水库 1 座，张家坡水

库、池芦水库、韩洼水库、古店水库等小型水库 4 座。实施大

石涧、山口、石门 3 个灌区改建工程，新建七里、王家后黄河

提水工程 2 个。做好农村饮水安全巩固提升工程建设，使 44 个行政村的农村饮水安全工程得到提升。实施淤地坝除险加固项目 4 个，新建淤地坝 8 座。实施山洪灾害防治项目 1 个，抗旱

应急工程 6 个，着力实施五小水利项目 50 处，新增、恢复灌溉

面积 2.5 万亩。

# （四）加快信息网络系统建设

以推进基础网络演进升级、深化宽带网络应用为重点，统筹市域信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，加快陕州区信息化进程。综合利用有线、无线技术推动“三网”(电信网、广播电视网和互联网)融合发展，形成覆盖全区的数字式、交互式、多功能的现代化信息网络，创建“宽带中原”示范城市， 打造“智慧陕州”。加强电子政务和电子商务平台建设。加快全

区电子防控系统联网，建设平安陕州。到 2020 年,实现城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村、广播电视户户通，固定宽带家庭普及率达到 80%。

**专栏 8 “十三五”陕州区基础设施建设重大项目**

1. **道路交通建设工程。**（1）投资 30.0 亿元，建设通用航空产业园；（2）投资 0.4亿元，S318 东段（陕州区）改建工程；（3）投资 0.8 亿元，S243 线观音堂三洛界段改造工程；（4）投资 1.1 亿元，S313 线陕州区石原至西站段改造工程；（5）投资 6.8亿元，S245 线三门峡至寺河段改建工程；（6）投资 2.4 亿元，S313 线洛三界至宫前段改建工程；（7）投资 29.1 亿元，SG310 渑池至三门峡城区段改建工程；（8）投资

24.6 亿元，SG310 线三门峡城区段改建工程；（9）投资 3.4 亿元，SG312 线洛三交界至三门峡段改造工程；（10）投资 0.5 亿元，新增省道 S244；（11）投资 4.2 亿元，537.8公里公路改建工程；（12）投资 1.8 亿元，新建陕州区观音堂货运站、原店物流中心、喜天下商贸物流中心站。（13）投资 0.9 亿元，新建观音堂中心客站、峡西中心客运站、张村客运站。

1. **能源电力设施工程。**（1）投资 15.5 亿元，实施陕州区产业集聚区热电联产项

目；（2）投资 70.0 亿元，陕州区 2×100 万千瓦火电项目；（3）投资 0.4 亿元，广汇天

然气加气站建设项目；（4）投资 5.8 亿元，吉能燃气有限公司天然气利用工程项目；

（5）投资 1.2 亿元，220kV 大安头输变电工程；（6）投资 0.8 亿元，220kV 桥头输变电工程；（7）投资 0.2 亿元，110kV 中心输变电工程；（8）投资 0.2 亿元，110kV 石堆输变电工程；（9）投资 0.2 亿元，35 千伏张汴、店子输变电工程。

1. **信息设施建设工程。（**1）投资 3 亿元，数字陕州建设项目；（2）陕州区无线宽带通信网络城乡全覆盖工程项目；（3）陕州区电子商务及智农化农业信息综合服务平台建设项目。
2. **水利基础设施建设工程。**（1）投资 2.0 亿元，实施涧河、清水河、苍龙涧河、

渡洋河等 7 个河道治理项目；（2）投资 7.5 亿元，新建大石涧、张家坡、池芦、韩洼、

古店 5 座水库；（3）投资 10.1 亿元，实施大石涧灌区、山口灌区、石门灌区、七里黄

河提水工程、王家后黄河提水工程；（4）投资 0.2 亿元，实施农村安全饮水巩固提升

项目。（5）投资 2.1 亿元，实施淤地坝除险加固项目 4 个，新建淤地坝 8 座，治理水

土流失面积 194.07km2，改造坡耕地 1.31 万亩；（6）投资 1.1 亿元，实施山洪灾害防

治项目 1 个，抗旱应急工程 6 个；（7）投资 1 亿元，新建小塘坝、小泵站、小渠道、小水池解决山丘灌溉水源等五小水利项目。

十、创新发展，建设活力陕州

大力营造大众创业、万众创新的社会氛围，坚持“改革创新， 支撑发展”主线，采取规划引导、政策支持、部门联动、全民参与的方式，突出创新主体，搭建创新平台，创新机制，充分激发蕴藏在全区人民群众中的创业活力、创新能力，鼓励和引导各类主体投身创新创业实践，推进全区经济总量提升、品质升级。“十三五”期间，全区新增国家高新技术企业 8-10 家、省级

工程技术研究中心 10 家、省级创业孵化示范园 2 家、河南省电

商示范企业 2 家、省级智能制造工厂 3 家、省级智能制造车间 2

家，累计新增创业 1.5 万人，创业带动就业人数 3 万人。

# （一）培育创新创业主体

强化企业创新主体地位，全面落实国家和省、市支持企业创新的优惠政策，以精化工、汽车装备、有色金属、食品、建材、特色农业为重点，选择一批科技型中小企业，给予资金、人才、市场开拓等方面的支持。鼓励重点骨干企业提高自主研发和创新能力，加快科技型初创企业和科技型中小企业培育， 引导支持各类企业创建智能制造工厂、智能制造车间，鼓励科

研成果转化模式创新和企业营销模式创新。吸引高端人才创业创新，坚持引人与引智、引才与引团队、引才与引项目相统一， 鼓励创业创新高端人才带技术、带项目、带资金来陕州创办或合办企业。扶持大学生创业创新，深入实施大学生创业引领计划，组织开展大学生创业创新大赛活动，鼓励职业学校毕业生到各领域创业。鼓励事业单位职工和科技人员创业。积极实施 “凤还巢”、“巧媳妇”、“安居乐业”三大工程，鼓励农村外出务工人员返乡创业，引导农民集约经营，大力兴办种养殖基地、专业合作组织，培育一批小农场、小牧场等农村创业群体和一批带动能力强、经济效益好的农字号创业企业。

# （二）完善创业创新载体

围绕关键核心技术的研发和系统集成，以产业集聚区、企业研发中心、重点实验室等为载体，实施创新平台载体升级工程，支持科技企业孵化器、公共技术服务平台、众创空间等创业创新服务平台建设，加大对河南省农业微生物工程技术研究中心、河南省巯基化合物工程技术研究中心、河南省特种专用车辆工程技术研究中心、河南省预印包装工程技术研究中心等企业创新平台建设资金、科技项目和政策的支持，引导和鼓励企业加大科技研发投入，不断推动新技术、新成果的研发，促进科研成果产业化。协助域内企业与 5 家国内 500 强企业和清华大学、北京大学等一流学府、科研院所建立技术交流合作。组建一批产业技术创新战略联盟，重点选择化工、有色金属、

建材、生态农业等领域建立区域性产业技术创新联盟。依托产业聚集区积极建设科技创业园，形成“孵化器+加速器”的创业平台。

# （三）加强服务体系建设

健全城乡一体的创业创新公共服务体系，鼓励在便民服务中心设立创业创新服务窗口，为大众提供“一站式”创业创新综合服务。做好创业创新培训服务，实施全民技能振兴工程，抓好就业培训中心和职业技术学校建设，建立区级创业导师库， 加强创业培训师资队伍建设。加强创业项目推介服务，建立区创业项目库及创业项目发布和推介制度，举办创业项目展示暨创业成果展，在陕州区人民政府门户网等网站开辟创业创新项目专栏，为创业创新主体提供方便快捷的服务。

# （四）强化政策引导扶持

深化商事制度改革。加快实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”、“一照一码”，落实“先照后证” 改革，推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革，探索推行市场准入负面清单管理模式，推行市场主体年报制度和市场主体信息公示制度。

强化财政资金引导。设立区创业创新发展专项资金，重点用于扶持中小微企业的担保贷款贴息、创业创新孵化基地、众创空间、创业培训基地、创业服务体系建设等，探索建立企业贷款风险资金池，支持全区各类中小微企业创业创新融资。

落实税收优惠政策。全面落实扶持小微企业发展、科技企

业孵化器、高新技术企业和固定资产加速折旧等税收优惠政策， 积极开展“银税互动”助力小微企业活动，落实促进高校毕业生、残疾人、退役军人、登记失业人员等创业就业税收政策。

完善金融服务。完善创业创新投融资机制，推进知识产权质押融资，开展科技小额贷款试点，实行创业创新小额贷款（创业担保贷款）贴息政策，创新信贷产品，大力推广“助保贷”业务，积极开展“循环贷”、“接力贷”，加大“三农”、小微企业等重点领域和薄弱环节的支持力度。

实行创业补贴政策。对创新群体落实财政补贴政策。落实企业创新奖励政策，对新获得国家级、省级、市级认定的工程

（技术）研究中心、企业技术中心、重点实验室、产业技术研究院、院士（专家）工作站等研发平台的企业给予奖励；对国家新认定（含复审）的高新技术企业，新获得国家、省知识产权试点示范企业，获得国家、省、市科技成果单位，新认定省级智能制造工厂、智能制造车间的企业，实名备案并经省商务厅认定的电商企业，新认定的国家级、省级、市级科技企业孵化器、工业设计中心、创业示范基地、电子商务示范企业以及国家、省认定的公共服务平台等给予补助。

十一、共享发展，建设幸福陕州

“十三五”期间，把全面改善民生，增进人民福祉，促进社会公平正义作为经济社会发展的根本目标。着力解决收入分配格局不合理、基本公共服务供给不足等问题，完善民生保障体

系建设，创新社会治理，推进依法行政，全面完成小康社会的建设目标。

# （一）提前实现全面脱贫

坚持“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫”的方针， 以“扶贫搬迁、整村推进、产业扶贫、雨露计划和社会帮扶”五大扶贫工程为抓手，认真贯彻落实扶贫开发各项政策措施，狠抓精准扶贫，提前完成我区扶贫任务。到 2018 年实现全区 54 个贫困村、1.2 万户、3.05 万人脱贫。

**易地搬迁脱贫一批。**根据省、市易地扶贫搬迁项目安排， 坚持“三个结合”，通过易地搬迁安置，努力实现特色搬迁、有效推进，确保扶贫效果。在“十三五”期间，全区搬迁扶贫人口共 4680 户，17252 人。

**发展生产脱贫一批。**按照“一村一品，一户一项”的思路， 把改善贫困群众生存生活环境与产业发展相结合，每年实施 10 个以上贫困村的整村推进项目，通过改造村内道路，人畜饮水， 治理河道等生活环境，支持发展特色产业，转移就业，帮助贫困群众提高“造血”能力。主要以龙头企业为载体，发展畜牧、蔬菜、果业、食用菌产业，带动贫困户发展经济，帮助有劳动能力的贫困人口就地脱贫。实现 10260 人贫困人口脱贫致富。

**发展教育脱贫一批。**狠抓农村扶贫创业致富带头人培训、贫困人口农业实用技能和外出务工技能培训，切实提升贫困人口科技文化素质、增强贫困群众自我发展能力。“十三五”期间，

每年开展雨露计划培训不少于2000 人次，在全区重点设置果品、蔬菜、烟叶等种植技能培训，加大科技扶贫力度，提升扶贫脱贫效果，确保教育使 1650 人脱贫。

**社会保障兜底一批。**对丧失劳动能力、建档建卡的贫困人口进行低保兜底，逐步提高低保标准，做到应保尽保。调整民政救助和农村医药政策，完善大病保险制度，对患大病、长期慢性病的贫困人口全面实施医疗救助。加强临时救济和社会救济，逐步解决因病、突发性灾祸致贫返贫，确保建档立卡系统中 1254 名极贫困人口由社会兜底解决。

# （二）完善城乡社会保障体系

坚持全覆盖、提标准、均等化的指导方针，健全包括社会保险、社会救助、社会福利在内的社会保障体系，不断提高社会保障职能，努力使发展成果惠及全体人民。

**扩大社会保障范围。**继续完善基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等社会保险制度，实现全区职工养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到 5.6 万人、5.6 万人、2.45 万人、3.36 万人、

2.7 万人，全区城乡居民基本养老、基本医疗保险参保率 99%。实现城镇居民基本医疗保险和农村居民新农合并轨制，提高城乡居民基本养老保险水平，实现全区居民基本养老、基本医疗保险全覆盖，加快推进社会福利制度由补缺型向普惠型转变。以最低生活保障为基础，实现社会救助全覆盖，拓展社会福利

保障范围，健全社会保障经办管理体制，建立更加便民快捷的服务体系。

**完善社会保障机制。**加强城乡社会保障制度建设，探索居民基本医疗保险政策和管理，完善各项社会保险关系跨区域转移接续政策，全面推进医疗、失业、工伤、生育、意外伤害保险统筹，实现异地就医即时结算，工伤保险覆盖面达到 100%， 女工生育保险覆盖 100%。加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡应用，实现精确管理。探索解决破产企业退休人员和困难企业职工的医疗保障，发挥商业保险在健全社会保障中的作用。

**完善社会福利体系。**大力发展社会福利和慈善事业，建设社会福利中心和民生便利服务中心，加大残疾人事业发展，保障残疾人教育、就业等权益。建立健全临时救助制度，建设区社会福利中心，及时对突发性事件导致的困难群众、辖区内的孤儿、精神病人、“三无”老人、流浪乞讨人员等特殊对象进行社会救助。健全社会慈善组织，行成我区慈善服务体系，及时接受并处理社会慈善捐助。

**完善住房保障体系。**继续实施保障性安居工程，构建以政府提供基本保障住房供应体系。探索政府收购商品房转化为保障房模式，适应被保障居民对住房位置的需求和国家去库存的方针。大力推进危旧房棚户区改造，创新改造模式，支持群众自主改造。对符合保障条件的申请家庭努力做到“应保尽保”。

# （三）推进公共教育均衡发展

以促进教育公平、教育均衡为目标，继续深化教育领域综合改革，大力推进学前教育，强力推进义务教育均衡发展，努力普及高中阶段教育，提升职业教育水平，办好特殊教育。

**优质发展学前教育。**构建以政府投入的公办幼儿园为主， 社会办学相结合的学前教育局面，尤其要加大对农村公办幼儿园的投入，努力实现就近入园。严格执行幼儿园准入制度和收费管理办法，严格执行幼儿教师资格标准，不断提高幼儿教师地位和待遇，提高办园质量和水平。实施“第二、三期学前教育三年行动计划”，基本普及学前教育。学前三年毛入园率达 90%， 农村学前一年毛入园率达到 100%以上。

**推进义务教育均衡发展。**在巩固义务教育成果的基础上， 全面推进素质教育，推进教育均衡发展，提高教育质量。加快推进农村学校“全面改薄”工程，继续实施城镇学校扩容工程， 提高优质教育资源覆盖面，保障进城务工人员随迁子女入学“应入尽入、同城同待遇”。整合调整偏远地区的教学点，保证村小学和教学点能够正常运转，保证就近入学。调整教师数量、结构、配置趋于合理，解决农村教师严重老龄化问题。到 2020 年, 通过河南省义务教育标准化建设先进区和国家义务教育发展基本均衡评估认定。

**加快普及高中阶段教育。**坚持政府统筹，科学布局普及高中阶段教育，改扩建陕州中学和陕州一高，提高学生容纳能力。

不断更新教育理念，创新综合高中发展模式，高度重视学校内涵建设，着力提高学校管理水平，充分发挥现有优势，打造学校优质品牌。到2020 年，普及高中阶段教育，毛入学率达到95%， 所有高中达到优质高中办学标准。

**大力发展职业教育。**以就业为导向，大力发展职业技术教育，建立校企联合人才培训基地，争创国家级职业教育和成人教育示范区。充分发挥国家职业教育改革试验区先行先试的功能，把职业教育当作农村劳动力转移培训、技术培训与推广、扶贫开发的重要基地。完成区职业教育培训中心建设。

**保持特殊教育优势。**按照康复训练、文化教育、职业培训三位一体的思路，不断提高特殊教育的针对性、实效性，提升特殊教育水平。开设符合学生实际和社会需求的职业课程，强化职业技能教育，做好学生就业服务工作，促进残疾人就业。十三五期间，积极扩大办学规模，提高在黄河金三角城市试验区的影响力。

**继续加强体育事业。**加强学校体育改革，形成以健康为主、学生为主，学科类课程和活动类课程相互促进、协调发展的新体育课程体系，增强学生体质。发挥体育考试在促进学生身心健康发展的重要作用，形成以体育中心、陕州二高为主的青少年业余体育训练基地。实施“全民健身工程”，积极推进体育示范村、示范社区建设，建成老年人健身活动中心，老年健身人口要达到 60%以上。

# （四）提高居民健康保障水平

围绕医药卫生体制改革总体目标要求，坚持卫生事业的公益性，以维护人民健康为中心，加快医疗资源改造提升和均衡布局，完善健康服务网络，促进基本医疗卫生服务均等化，不断提高人民群众的健康水平，实现 90%病人在区内就诊。

**加强医疗卫生服务体系建设。**制定医疗机构的发展规划， 建设布局合理的公立医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生所多级基层医疗卫生服务体系。确保全区城乡卫生机构覆盖率达 100%。十三五期间，全区城乡新建或改扩建医院 3 所， 社区卫生服务中心 2 所，新建农村集体卫生室 50 所。

**加大医疗设备的配置。**优化医疗卫生资源配置，增加大型医疗设备，提高诊疗能力。十三五期间，区财政每年向区每所公立医院投入 200 万元医疗设备费，每年向乡镇卫生院提供 200 万元设备采购费，不断我区各级服务机构的诊疗服务能力。

**加强卫生人才队伍建设。**加大人才引进与培养力度，每年计划招录医学院毕业生 100 名，鼓励在职人员继续教育，每年

选派 20 名骨干医师往省市医院进修。到 2020 年，每千常住人

口执业医师数达到 2.5 人、注册护士数达到 3.14 人，医护比达到 1:1.25。

**加快医疗信息化建设。**实现区域内公共卫生计生服务、新农合医疗、城镇居民医疗“一卡通”信息化建设，实现区、乡镇、村三级医疗卫生服务信息互联互通。

# （五）大力繁荣公共文化事业

健全公共文化服务体系，发展公益性文化事业，推动文化产业发展，提升我区软实力和影响力。大力培育和践行社会主义核心价值观，提升全区文明程度。坚持面向群众、服务群众， 促进基本公共文化服务标准化、均等化，建设华夏历史文明和黄河文明传承创新区，

**健全基层文化服务体系。**健全区文化馆、图书馆、博物馆、电影院等文化活动中心，乡镇综合文化站，村（社区）文化大院等基础文化设施，发挥其免费服务功能。到 2020 年，建设区博物馆，在副中心城区观音堂镇，建成集综合文化站、图书馆、科技馆、电影院、博物馆等为一体的综合性文化活动中心。建成张汴乡、硖石乡、王家后乡、店子乡综合文化站。积极开展“河南省民间文化艺术之乡”和“河南省特色文化村”创建工作，培育一批乡村文化能人和文化艺术团体。

**强化文物和文化遗产保护。**认真落实文物保护单位“四有” 工作规范，健全境内 2 处国保单位、5 处省保单位、14 处市保单位、140 处区保单位及 2968 件库藏文物档案。保护好现有国家级非遗项目 1 个、省级非遗项目 8 个、市级非遗项目 22 个、

区级非遗项目 80 个。到 2020 年，完成崤函古道世界文化遗产和安国寺基础设施建设的投入和保护，继续完善陕州区地坑院群申报河南省文化生态保护实验区项目，完成“地坑院营造技艺”世界非物质文化遗产申报工作。

**加强广播电视事业发展。**加快“三网融合”步伐，建设高质量的广播电视传输覆盖体系，深入实施农村社区广播电视全覆盖工程，解决偏远地区群众看电视的问题。到 2020 年，完全实现广播电视全覆盖，扩大免费电视节目。

# （六）促进人口科学均衡发展

全面落实国家人口政策，提高人口素质，优化人口结构， 保护妇女儿童权益，合理布局，促进人口长期均衡发展。

**全面加强人口工作。**加强人口工作，全面落实国家生育政策。落实国家免费孕前优生健康检查政策，继续实施优生工程和生殖健康促进工程，加大出生缺陷干涉力度。对胎儿和 0—3 岁婴幼儿实施科学的胎教和早期教育，提高人口综合素质。健全部门间协调机制，把促进社会性别平等、综合治理出生人口性别比偏高问题列入计生工作的职责范围。加强人口综合调控， 促进人口数量、素质、结构、分布的均衡发展。到 2020 年，孕前优生健康检查覆盖率达到 85%。

**保障妇女儿童合法权益。**提高妇女参与经济社会发展和社会管理能力。加强未成年人保护，注重品德教育和性格培养， 为儿童健康成长营造良好环境。实施关爱女孩行动，推进“幸福工程”和“春蕾计划"等社会公益活动。按照“老人老办法、新人新政策”的要求，落实以前独生子女父母年老奖励政策。加大特殊困难家庭的扶持力度，保护妇女儿童的合法权益。

**加强养老服务体系建设。**积极应对人口老龄化，全面建成

以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期养老护理保险制度，鼓励利用市区综合医院医疗资源兴办健康养老服务机构，支持社会力量举办社会养老服务设施。公共养老机构优先吸收计划生育奖励扶助对象，积极探索为独生子女父母、无子女和失能老人等特殊老年群体提供必要的养老服务补贴和老年护理补贴。落实独生子女户、双女户养老和医疗保障优惠政策，减免基本养老和基本医疗保险个人缴费。

# （七）千方百计扩大城乡就业

继续把扩大就业放在更加突出的位置，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，千方百计扩大就业渠道。

**扩大就业岗位。**加快发展民营经济，建立创业产业园，大力发展小微企业、劳动密集型和智力密集型企业，提高产业劳动力承载能力。推进服务业集聚发展，积极发展社区服务业， 为不同的就业人群提供相应的就业岗位，形成差异化、分类化的就业结构。推进重大产业项目、重大基础设施和重点功能区建设，多渠道开发岗位，推动充分就业。“十三五”期间，累计实现城镇新增就业 3.5 万人次，农村劳动力转移就业 40 万人次， 城镇调查失业率控制在 4.0%以内。

**推动大众创业。**重点依托产业集聚区、创业创新孵化基地、科技企业孵化器等载体，加快发展众创空间等新型创业服务平

台，推动大众创业创新。鼓励科技人员、大学生和高端人才创新创业，加强创新创业公共服务，降低创新创业门槛，营造良好的创新创业生态环境，加强创业创新成果的推介。加强财政资金支持引导，不断提高小额担保贷款额度，积极吸引孵化投资和风险投资，构建创新创业投融资体系。加强大众创新创业的宣传引导，大力培育创新精神和创客文化，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。“十三五”期间，新增省级创业示范基地 3 个以上。

**完善就业服务体系。**强政府的宏观引导，建全劳动就业培训体系，完善公共就业服务体系，提供一站式服务。加大毕业生就业指导力度，鼓励高校毕业生多渠道就业。加快构建失业动态监测、失业预警、失业调控一体化的失业预防工作体系。建立就业管理服务体系，服务窗口工作质量管理水平显著提高。

# （八）提高社会公共管理水平

加强政府社会管理职能，完善政府调控机制同社会协调的社会管理网络，形成党委领导、政府负责、社区协同、公众参与的社会管理格局。

**创新社会治理机制。**以服务群众为取向抓好社会治理创新。重点发展社会事业和解决民生问题，优化公共资源配置，推进网格化管理，加强各级协调联动，明确责任分工，推动网格化管理规范化、科学化，逐步形成惠及全民的基本公共服务体系。发挥政府管理职能，增强基层自治功能，降低社会管理成本。

**推进和谐社区建设。**加强城市化管理，建设社区管理体系， 设定社区建设目标任务。合理规划社区布局，完善基础教育、医疗卫生、文化体育、社会服务、物业管理等各类公共服务基础设施。坚持政府引导、市场运作、以人为本、服务居民的原则，拓宽社区服务领域，增强社区服务功能。积极开展面向困难群体和特殊对象的社会救助和社会福利服务。到 2020 年，社区标准化综合服务平台覆盖率达 100%，示范社区达到 60%。

**完善社会监督机制。**坚持培育发展与管理监督并重，完善培育扶持和依法管理社会组织的政策，发挥各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。加强社会组织建设和管理， 增强社会组织的自治性，引导各类社会组织依法自主参与社会管理。引导社会组织进行公开、透明化的运作，加强自身建设， 严格行业自律，规范从业行为，承担社会责任。到 2020 年，实现所有社会组织党的工作全覆盖，全市 5A 级以上社会组织达20%，3A 级以上超过 30%。

**预防和化解社会矛盾。**加强和改进信访工作，引导群众以理性合法的形式表达诉求。建立社会矛盾调节机制，加强矛盾纠纷排查调处，综合运用教育、协商、调解、仲裁等方式，及时处理群众反映的问题。建立和完善矛盾排查、信息预警、应急处置和责任追究机制，预防和妥善处理群体性、突发性事件。建立健全劳资纠纷、医患纠纷、知识产权等领域的行业性、专业性调解组织。

**强化社会公共安全管理。**大力加强社会治安综合治理，不断完善社会治安防控体系，依法打击各种犯罪活动，打造更高水平的“平安陕州”。认真落实安全生产责任制，完善安全生产监管体制，强化安全生产综合治理和源头治理，突出抓好消防、交通、食品药品等重点领域和关键环节的安全监管，规划实施产业集聚区消防队站建设，推行执法人员网格化管理全覆盖， 坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品生产加工环节、流通环节监管，提高食品药品安全检测水平，增强食品药品安全突发事件应急救援处置能力。加强灾害防御体系建设，健全全社会预警体系和应急救援、军警民联防、社会动员等机制，减少人民生命财产损失。完善应急联动数字化防控体系，全面提升公安作战效能和便民服务水平。

专栏9 “十三五”陕州区民生保障重点项目

1. **乡镇敬老院提升工程。**（1）各乡镇建完成一座敬老院的设施升级改造。
2. **学前教育工程。**（1）新建陕州区中心幼儿园，投资 2600 万元。
3. **学校扩展与提升工程。**（1）新建成 1 所寄宿制小学，拟投入 2000 万元。
4. 陕州中学和陕州一高扩建，陕州中学投资 527 万，陕州一高投资 457 万。
   1. **重大卫生基础设施项目。**（1）在观音堂建成陕州区第二人民医院。（2） 在主城区建成陕州区妇幼保健院。（3）在陕州区人民医院院内，建设陕州区中医院，投资 5000 万元。（4）建设 2 个社区卫生服务中心，50 所村卫生室。
   2. **文化文物项目。**（1）陕州区崤函古道遗址公园，投资 10 亿元，古代道路养护、刻凿、管理措施，古代道路两侧烽燧遗迹，驿站，古战场遗址，杜甫石壕吏故事。建设硖石仿古一条街等。（2）陕州区地坑院群文化生态保护试验区，投资 5000 万元，将地坑院群打造成国家级文化生态保护试验区，并积极筹划申报世界文化遗产。

十二、绿色发展，推进生态文明建设

树立“生态优先、持续发展”理念，以切实改善环境质量为导向，以解决危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题为工作重点，实施最严格的环境保护制度，大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济，建立健全生态文明制度，构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，促进人与自然和谐相处。

# （一）强化城乡环境污染综合整治

坚持保护优先、防治并举，强化源头控制，实施“蓝天工程”、“碧水工程”和乡村清洁工程，加快环境基础设施建设，开展垃圾无害化、资源化、减量化行动，统筹推进以大气、水和土壤为重点的环境污染综合治理，做好环境风险防范，有效改善环境质量。

**实施“蓝天工程”推动大气环境污染防治。**推动调整优化产业结构和能源结构，综合治理工业大气污染，加快整治拆改燃煤锅炉，强化机动车污染防治和黄标车辆淘汰力度，加强秸秆禁烧，全面防治城市扬尘，切实改善大气环境质量。实施陕州区环境恢复治理及优化工程，强化多种污染物协同控制，重点推进工业企业脱硫脱硝除尘和挥发性有机物达标治理、建筑工地及城市扬尘烟尘污染综合防治、中小燃煤锅炉清洁能源替代， 健全区域大气污染联防联控机制，确保空气质量明显改善。到2020 年，环境质量优良天数、二氧化碳排放强度降低率、二氧化硫排放强度降低率、氮氧排放量降低率、氮氧化合物排放降

低率完成市定目标。

**实施“碧水工程”推动水环境综合治理。**加强水污染防治， 不断改善水环境质量。实施区内河流清洁行动计划，加强饮用水水源地保护，推进重点流域沿线企业清洁生产改造、河道综合整治以及工业、城镇生活和农业等水污染源治理。继续实施陕州南涧河流域综合整治工程，加快陕州产业集聚区污水处理厂及扩建中水回收项目建设，确保监测断面水环境质量稳定达标，污染物排放强度大幅下降。

**开展土壤污染防治。**实施土壤环境质量定期调查和例行监测制度，建立和完善污染土壤数据库，开展工业废弃地、垃圾堆放场、科研实验场和农用地土壤持久性有机污染物和重金属的污染普查、风险评价、生态修复和综合治理工作。加快实施陕州区无主废矿渣重金属无害化处理处置工程，逐步解决陕州区涉重金属污染历史遗留问题。

**加强固体废物污染防治。**加快乡镇和农村生活垃圾无害化处理设施建设，实行危险废物、医疗废物和放射性废物“统一收集，集中储存，无害化处理”的全程管理，确保安全处置和零排放。进一步完善垃圾分类收集处理系统，实现生活垃圾资源化。到 2020 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。注重危险废弃物安全处理，依托三门峡市医疗垃圾处置中心、危废处理中心，全面加强医疗垃圾、工业危废的监督管理与安全处置， 实现医疗垃圾和危险废物的安全处置处理。

**加强农业面源污染治理。**大力发展生态农业、高效农业， 积极调整农业生产结构，扩大有机农产品种植面积，减少农业生产化肥施用量。依靠农业科技进步，大力推广测土配方施肥技术，加强政策、资金引导，鼓励农民使用有机肥、生物农药或高效、低毒、低残留农药，切实降低化肥施用强度。加强规模化畜禽养殖企业管理。到 2020 年末，年化肥施用强度降低到

280 公斤/公顷，农作物秸秆的综合利用率达到 93%，测土施肥普及率达到 80%。

# （二）强化资源节约集约利用

坚持“减量化、再利用、再循环”的原则，加强能源、水、矿产等重要资源的开发管理和综合利用，深入挖掘节能减排潜力， 全面提升资源综合利用水平，促进全区经济绿色循环低碳发展。

**节约集约利用土地资源。**加快老城区改造，强化土地利用总体规划管理，实施土地利用的用途管制和空间管制。加强依法治区，严格落实最严格的耕地保护制度，健全耕地保护共同责任机制，落实耕地占补平衡制度，确保耕地数量不减少、质量不降低。综合运用经济、行政等手段，积极推进永久性基本农田建设。积极推进土地整理，提高耕地质量。以“有限指标保重点、一般项目靠挖潜”为基本思路，综合治理“空心村”、“城中村”和废弃厂矿、砖瓦窑场，加快城区旧城改造，挖掘用地潜力。合理处置闲置土地和未利用土地。保障产业集聚区和专业园区用地需要，提高工业用地投入产出强度。规范土地市场，加强产权

登记和土地资产管理。到 2020 年，全区耕地保有量为 30037 公顷。**合理调配节约水资源。**全面落实最严格的水资源管理制度，

加强水资源保护和配置，统筹生活、生产、生态用水，统筹上下游和地表地下水调配，严格控制地下水开采。严格落实水资源管理“三条红线”，坚持用水总量控制和定额管理相结合，完善取水许可和水资源有偿使用制度。做好饮用水源地规划，不断提高水资源调蓄能力。做好农业节水，推广农业节水灌溉设备。支持缺水山区、丘陵地带建设农村集雨工程。加强火电、建材等高耗水行业节水改造，提高工业用水循环利用率，推广矿井水资源化利用。禁止新建或扩建高耗水项目。做好城市节水，推广使用节水设备和器具，加快供水管网改造，降低管网漏失率。加强公共建筑、生活小区、居民住宅的节水和中水回用、雨水收集设施建设，推进城市污水循环利用。实施阶梯水价、超计划超定额加价制度，形成以经济手段为主的节水机制。到“十三五”末，工业用水重复率达到 85%以上，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.57 以上。

**加强矿产资源管理。**加强黄金、铝土、煤炭、地热矿泉水等重要矿产资源基础性地质勘查，提高资源接续能力。严格矿业准入标准，规范矿产资源开发秩序，加强矿石联合执法，打击非法开采、乱采滥挖行为。改善矿产资源开采技术装备和管理，淘汰落后的开采方式，提高资源回采率。实行资源资产化管理，健全资源有偿使用制度和合理补偿机制，规范矿业权市

场。有序推进黄金、铝土、煤炭等重要资源整合，积极实施东北部矿区生态恢复重建工程。

**大力推动清洁能源使用。**加强清洁能源规划，合理开发利用绿色能源，逐步改善以煤炭为主的能源结构，以政策引导及资金扶持推进太阳能、生物质能等使用规模，构建清洁、高效、稳定的现代低碳型能源体系。建立低碳的生活方式和节约能源资源的消费习惯，加快形成健康文明、节能环保的消费模式。

# （三）构建生态文明建设新格局

按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则，加强全区重点生态功能区保护，坚持将生态文明理念和制度创新作为生态文明建设的重要保障，构建全区生态保护和生态文明建设新格局。

**加大生态保护力度。**积极推动国有林场改革，推进陕州生态区建设，在山地丘陵生态保护区，加大生态公益林、水源涵养林、水土保持林、生态能源林的营造和保护，扩展绿色生态空间，提升生态空间质量，提高国土生态安全水平。在特色农业生态区，按照“配网格、改品种、调结构、强产业、增效益” 的要求，建设高效的农田防护林体系和高标准的生态廊道。在城镇建成区，实施城市生态景观带提升工程，建设以廊道绿化、城中绿岛、环城林带、城郊森林为主要内容的城市森林生态防护体系。在村镇建成区，结合街道和建筑物布局特点，以村镇周围、村内道路两侧和农户房前屋后及庭院为重点进行立体绿

化、美化，改善农村居民的生活环境。持续开展陕州区煤矿、铝土矿等地质环境质量综合治理和矿山地面塌陷治理工程，促进新老矿山的生态恢复。积极推进国家级、省级、市级生态乡镇创建工程。

**树立生态文明理念。**树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入陕州区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，实现永续发展。充分利用广播、电视、报刊、网络等现代化的宣传工具，广泛而持久的宣传有关环保、绿色、生态、低碳、健康的生态文明建设科普知识，改进人与自然和谐相处的生产、生活和消费方式，提高全区干部和群众的自觉性，逐步形成保护生态环境的集体自觉和道德约束力量。

**加快生态文明制度建设。**坚持源头严防、过程严管、后果严惩，健全生态文明建设法规制度体系。把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展体系，建立体现生态文明建设的目标体系、考核办法、奖惩机制, 形成推进生态文明建设的长效机制。

专栏 10 “十三五”陕州区生态建设重大项目

**1．城镇污水垃圾处理。**（1）环卫设施建设，日处理生活垃圾 300 吨、餐厨

垃圾 30 吨，总投资 1.36 亿元；（2）市政设施建设，污水管网 32 公里、雨水管

网 100 公里、城市道路及人行道提升，总投资 2.7 亿元；（3）产业集聚区污水处

理厂及扩建中水回用项目，日深度处理污水达到 6 万吨，总投资 2 亿元；（4）南

涧河流域综合整治工程，总投资 1.5 亿元。

1. **大型生态工程。**（1）城市绿化亮化提升，城区亮化设施进行节能升级、建设公园、游园、园林景观路，实施立体绿化、生态防护林项目，甘棠公园整体提升，总投资 2.55 亿元；（2）环境恢复治理及优化工程，环境回复治理及优化工程：600 亩荒山绿化、千步台阶、6 个景观设施建设，总投资 0.5 亿元。
2. **主要污染源治理。**观音堂镇、产业集聚区环卫、垃圾中转站及垃圾处理厂，观音堂镇区及产业集聚区环卫、垃圾中转站及垃圾处理厂：30 个公厕、6 个垃圾中转站、150 个垃圾收集箱、日处理 3000 吨垃圾处理厂工程，总投资 3 亿元。
3. **资源利用开放。**饮用水开发项目，以优质矿泉水、饮料、茶文化、啤酒

等开发利用为主，打造国内饮用水品牌的综合项目，总投资 8 亿元。

十三、 强化实施，落实保障措施

# （一）加强党的建设

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真落实从严治党“八项规定”，做到党的建设与党的中心任务两手抓、两促进。

**加强组织领导形成科学发展合力。**加强党委统一领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。明确责任分工，形成党委统一领导、相关部门齐抓共管、层层抓落实的工作格局。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强统一战线工作，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。注重民兵、预备役、民防和国防动员体制建设。

**不断激发各级干部干事创业激情。**加强政治理论学习，夯

实领导干部立党为公、执政为民的思想基础。树立正确的用人导向，坚持德才兼备、以德为先，加大在重点工程、重要工作、重大突发事件和重大项目中考察干部力度，把领导干部的注意力引导到干事创业上来。努力营造团结和谐的干事创业氛围， 强化精神激励中的荣誉激励、情感激励。

**着力强化基层党组织建设。**认真贯彻落实中共中央《关于加强基层服务型党组织建设的意见》和河南省“4+4+2”党建制度体系，统筹抓好农村、城市社区、非公企业等基层服务型党组织建设，不断完善服务机制，提升服务水平，使每个党组织都成为团结带领群众落实党的政策、完成党的任务的战斗堡垒。**坚持不懈推进党风廉政建设。**突出标本兼治、惩防并举，

从严监督执纪问责，营造不敢腐不能腐不想腐的政治生态。大力践行“三严三实”，落实主体责任，坚持不懈抓好中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》，持之以恒纠正“四风”， 积极营造风清气正的政治生态。

# （二）推进重点领域改革

认真落实中央和省、市深化改革的要求，以影响经济社会科学发展的突出障碍和群众反映强烈的突出问题为重点，有序推进重点领域改革，破除各方面体制机制弊端，努力把改革的新红利转化为发展的新动力。

**完善现代产权制度。**以落实产权主体权利和责任、依法保护各类产权为重点，建立健全现代产权制度。推进国有企业产

权制度改革，积极发展混合所有制。加快推进农村集体土地确权、登记和颁证，完善农村集体土地权能，健全土地流转制度。推进集体林权制度改革，依法明晰产权、放活经营，规范流转， 促进传统林业向现代林业转变。加快知识产权创造、应用和严格保护体制机制创新。

**构建现代市场体系。**完善市场规则，实行负面清单管理制度，各类市场主体依法平等进入负面清单之外领域。推进工商注册登记便利化。改革市场监管体系。深化资源性产品价格改革。建立健全社会信用体系，建立多部门参与的失信惩戒、守信激励机制。

**深化行政审批制度改革。**进一步简政放权，全面清理具有行政审批性质的管理事项，积极推广一门受理、联审联批、多证联办等审批服务模式，建立全流程公开审批机制。

**推进投融资体制改革。**建立和完善财政投入体制机制。积极引进各类金融实体，规范发展融资租赁、融资性担保公司、典当行等准金融机构，大力发展互联网金融。探索实施中小企业私募债、资产证券化业务等融资模式，支持企业上市融资。加快公用事业改革，推进公私合营（PPP）改革试点。

**推动财税体制改革。**改进预算管理制度，深化预算编制改革，实行全口径预算管理，建立跨年度预算平衡机制，健全政府非税收入管理制度和财政预算绩效管理制度。

# （三）提升对外开放水平

适应国际经济格局发展新趋势，加快实施全方位对外开放， 深度融入“一带一路”战略，以更加开放的姿态推进与全球经济体系的深度融合，培育参与和引领国际经济合作竞争新优势， 打造内陆开放型经济新高地。

**全力推进开放招商。**加大招商力度，创新招商方式，围绕主导产业和重点发展方向，大力引进铝及铝加工、化工、装备制造、能源等传统优势产业，新能源、新材料、节能环保、生物医药等战略性新兴产业。紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点地区，对接世界和中国 500 强、行业 50 强，着力开展精准招商、以商招商、中介招商、专题招商、集群招商和招商服务外包。拓展开放领域，大力推动现代服务业、社会事业、基础设施、节能减排、现代农业等领域开放招商，在文化旅游、现代物流等方面引进一批重大项目。积极引进高端人才和优秀团队转变，实现“引资”与“引智”的有机结合。

**积极提升开放型经济发展水平。**推进传统出口产业改造升级，培育以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势， 引进一批竞争优势大、带动能力强的出口基地龙头企业，打造具有陕州特色的出口产业基地和品牌。加快“走出去”步伐，完善产品检验检疫标准，促进苹果、食用菌等特色农产品出口， 加强特色农产品出口基地建设。发挥河南骏通车辆有限公司、陕州兴浩催化剂新材料有限公司等骨干企业引领作用，大力开拓新兴市场，提升国际市场竞争力。支持文艺团体、文化企业

开展境外商业演出和文化贸易，增强虢国文化、道教文化、禅宗文化、豫西民俗文化的传播力、影响力。

**全面加强跨区域合作。**深化政府层面的协调合作，建立常态化区域合作平台和机制，充分发挥群团、行业协会、商会、陕州籍在外人士的作用，积极加强与京津冀都市圈、山东半岛蓝色经济区、中原经济区等的对接，促进与大郑州都市区、关中—天水经济区、山西资源型经济转型综改试验区的联动发展， 全面融入国家“一带一路”战略，加强与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，主动融入国际国内分工体系。争取跨国公司、央企、省企、知名民营企业在陕州设立地区总部和区域性服务中心。支持企业应用国际电子商务及其他第三方平台，创新营商模式，开拓国内外市场。

**积极承接产业转移。**积极融入晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设，加大针对性承接产业转移力度，扩大对外开放水平。坚持把产业集聚区、特色商业区作为承接产业转移的主要载体平台，全面提升陕州区发展质量和水平。

# （四）调整完善经济政策

**优化调整财政政策。**围绕加快转变经济发展方式和经济结构调整，按照统筹兼顾、突出重点的原则，加大对经济社会发展薄弱环节投入，支持教育、社会保障和就业、医疗卫生、住房保障、结构调整和产业升级、循环经济、战略性新兴产业、自主创新和现代服务业发展。加大对农业和农村基础设施的投

资力度，加快建立促进农村教育、卫生等各项社会事业发展的公共财政体制。

**灵活运用产业政策。**优先安排和引导资金、土地、能源、重要资源等要素向优势行业和优势企业聚集，支持高新技术产业和其他优势产业发展。依法关闭破坏资源、污染环境严重的企业，运用经济手段淘汰落后工艺、设备和产品。继续实行差别电价、差别水价政策，鼓励高技术产业、资源节约和综合利用型产品以及可再生能源的生产，限制污染重、消耗高的产品生产。

**调整完善投融资政策。**充分发挥政府主导作用和市场机制作用，综合运用规划、投资、产业、价格、财税、金融等政策措施，建立有利于经济发展的投融资政策支持体系和环境，形成有效的激励机制，引导社会资金投向。支持符合条件的企业发行债券，鼓励股权投资基金投资于企业和项目，鼓励企业在境内外上市和再融资，有效解决发展经济投入不足的问题。

**实施积极消费政策。**加快调整国民收入分配结构，努力增加城乡居民收入，提高消费能力。进一步拓宽消费领域，积极培育消费热点。积极促进文化、旅游、体育健身、教育培训、老年护理等服务消费发展，引导消费升级，实现消费结构多元化。进一步规范发展消费信贷，积极发展租赁消费等多种形式的信用消费，为经济社会发展提供内在动力。

# （五）推进重大项目建设

**实施项目带动战略。**“十三五”期间，陕州区拟在农业、工

业、服务业、城镇体系建设、现代基础设施、生态建设、社会建设等方面续建新建重大项目。对规划中提出的重大项目，有关部门要制定项目规划，开展科学论证，多方筹措资金，抓紧开工建设。通过重大项目带动战略的深入实施和各项政策落实， 形成共同推进项目建设的合力，保证规划目标任务的完成，加快经济社会发展。

**加强重大项目谋划。**着眼于打基础、管长远、增后劲，进一步加强项目谋划工作，结合陕州优势，重点围绕国家十大产业振兴规划、战略性新兴产业、战略支撑产业、自主创新、循环经济和低碳经济，积极谋划储备一批投资大、带动力强、科技含量高、经济效益好的重大项目。抓好项目筛选、论证和储备工作，建立科学、规范、完备的项目储备库，切实形成“在建一批、推进一批、谋划一批、储备一批”的良性循环机制，为实现规划目标提供有力支撑。

**加快推进重大项目建设。**坚持重大项目例会制度，加强项目的调度、督查，解决实际问题。加强组织领导，进一步强化重点项目建设责任制、区级领导分包制。继续完善项目联审联批联办制度，各级政府、各部门要各负其责、各司其职、上下协调、配合联动、形成合力。落实对关系全局、重点领域和薄弱环节的重大项目，由政府统筹规划布局并主导建设，纳入重点项目管理，在投融资政策、项目用地、建设保障等方面予以倾斜，为重大项目建设创造良好的外部环境。

# （六）做好规划落实

加强规划衔接。探索推进“多规合一”，实现规划从“分部门的协调”到“全区性的统筹”转变，使规划真正转化为公共政策。**分解目标任务。**对规划确定的发展目标、重点任务和政策

措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各乡镇落实绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

**加强监督与评估。**本规划实施的中期阶段，要对规划实施情况进行中期评估，中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。有关部门要跟踪分析相关领域规划实施情况，接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

**加强规划宣传。**推进规划实施的信息公开，加大宣传力度， 广泛征求区人大、区政协以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、居民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。