

# 陕州区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

“十四五”时期（2021-2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。本规划纲要根据《中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共陕州区委关于制定陕州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年乃至更长时期陕州区发展战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，也是全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程

### 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际、国内环境和艰巨繁

重的改革发展任务，陕州区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，全面贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、促稳定等各项工作，特别是奋力夺取新冠肺炎疫情防控 and 实现经济社会发展目标“双胜利”。到“十三五”末，全区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番，顺利完成全面建成小康社会的目标任务。

**综合实力实现新跨越。**初步核算“十三五”末，全区生产总值达到258.1亿元左右，较2015年增长96.8亿元，年均增长7.4%；一般公共预算收入21.6亿元，较2015年增长7.2亿元，年均增长10.8%；社会消费品零售总额完成51.2亿元，较2015年增长9.6亿元，年均增长4.2%；城镇居民人均可支配收入31311.0元，较2015年增长8650.2元，年均增长6.7%；农村居民人均可支配收入15191.2元，较2015年增长5148.4元，年均增长8.7%。2019年在全省52个区经济发展目标考核评价中排名第11位。

**经济发展打开新空间。**对外开放持续深化，“十三五”期间，累计引进招商引资项目98个，总投资653.18亿元，引进省外资金年均增速7%。依托资源和产业优势，倾力打造了全省6家之一的国家级农村产业融合发展示范园1个，化工产业高质量发展示范

区、中西部专用汽车暨装备制造产业园、大健康产业园和静脉产业园4个省级园区，省级军民融合产业发展示范区和绿色建材产业发展示范园2个市级园区。产业集聚效应凸显，化工园区引进化工企业36家，初步形成了5万吨医药农药中间体、8万吨氯化石蜡、10万吨废旧润滑油再生基础油、2万吨废旧橡塑综合利用等相关联产品循环产业链，化工新材料、医药农药中间体等产业集群初步形成，累计完成固定资产投资289.8亿元，实现销售收入331.4亿元。专汽园区入驻企业18家，累计完成固定资产投资50亿，实现销售收入300亿，以骏通公司为依托，专用车产业园、起重举升产业园、富通物流园齐头并进，河南省敏于行铝合金科技项目开工建设；骏通公司产能达到10万辆，荣获“中国驰名商标”，成为中西部地区规模最大、品种最全的专用车生产基地。军民融合全市领先，《陕州区军民融合产业发展规划》编制完成，大型军用无人机项目即将建成投产，积极引导骏通、兴浩等企业与军工企业合作，成功承办了第二届中欧卫星遥感应用大会暨三门峡卫星应用大会，助力三门峡市成为首个“卫星应用示范城市”。特色商业区累计完成固定资产投资13亿元，建成区面积达39.8万平方米，入驻企业121家，截至2020年底，特色商业区实现营业收入10亿元。

产业升级取得新成效。全区三次产业结构由2016年的10.1:53.4:36.5调整为2020年的10.6:49:40.4。新型工业日益壮大。

“十三五”期间，共实施工业重点项目115个，总投资275.5亿元，截至2020年底，全区规模以上工业总产值较2015年年均增速8%；强力推进“绿色化、智能化、企业技术”三大改造，省级智能制造项目入库1个、智能化改造企业2家，创建和培育国家级绿色工厂3家；完成两化融合贯标体系1个，对标体系7个。高新技术产业发展势头良好，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到51.5%，建成6个省级工程技术研究中心和1个省智能制造院士工作站，国家级星创天地2家，发展省级高新技术企业11家、科技型中小企业8家。特色农业快速发展。持续优化果品产业结构，突出发展优质苹果，大力推广复制“二仙坡”模式，在大营、张汴、西张村、张湾、菜园5个苹果主产乡镇的100个村，设立了技术推广站，二仙坡荣获中国驰名商标，二仙坡果业成为国家级农业产业化重点龙头企业，实现全市零的突破；蔬菜播种面积由2015年的9.5万亩增加到2020年的11万亩，增长15.8%；坚持做大做强以香菇为主的食用菌产业，引进、试验、小规模试种了猴头菌、白玉木耳、羊肚菌等一批有市场竞争力的中高端食用菌新品种；畜牧业快速发展，综合生产能力不断增强。发展和壮大一批农业产业化龙头企业、合作社等新型农业经营主体，现有市级以上龙头企业20家，农民专业合作社740余个，家庭农场510家，省级产业化群2个，省级产业化联合体2个。陕州区被列入全国首批100个国家农村产业融合发展示范园之列，顺利通过省级

农产品质量安全县考核验收，“三品一标”达到45个，其中无公害认证22个，绿色产品认证17个，有机食品1个，地理标志产品4个，名特优新农产品1个。无公害产品基地面积25.6万亩，占全区耕地面积约50%。三产发展更加强劲。2020年，全区第三产业增加值完成104.2亿元，较2015年年均增长7.4%。以特色商业区为平台，以地坑院为龙头的旅游业、以矿温泉为主导的康养产业、以卫星数据分发处理为重点的大数据产业形成联动之势。高阳山大健康产业园成功创建省级服务业园区，高阳山温泉主题酒店、景观湖工程建成投用，温泉谷康养一期项目开工建设，国内最长、落差最大的甘山瀚林水滑项目正式开业，上席温泉文旅康养等项目正加快落地。瀚搏奥体中心城市综合体、产业集聚区公铁联运化工仓储物流港、三门峡铁路综合枢纽物流园、三洋铁路物流园等项目顺利推进。全域旅游规划、乡村旅游发展规划、东部片区旅游发展专项规划编制完成。陕州地坑院成功申报国家4A级景区，7D玻璃天桥建成并对外开放，景区功能持续完善。2020年全区共接待海内外游客678.8万人次，实现旅游收入56.2亿元。

城乡面貌呈现新气象。按照三门峡市总体规划要求，完成主城区控规修编、全区乡村规划编制等规划编制13项；完成西站火车站广场和高速西出入口2项城市设计；完成城区水系、城区游园等11项专项设计。完成8.9平方公里的高阳山大健康产业园总体规划、7平方公里的省级军民融合产业发展示范区控规编

制，引领城市精准发展。中心城区功能逐步完善。创建省级卫生乡镇 3 个、卫生村 15 个、社区 3 个，省级文明城市顺利通过检查验收，市民文明素养不断提升，创文整体工作名列全市前茅，正在积极创建国家级文明城市。实施百城建设提质工程 74 项，累计完成投资 68.92 亿元，先后完成吕崖三路、安国路、永乐街贯通、沿黄路等道路建设和神泉路、永昌路、镇锈路、神力路、通秦路等 5 条道路、连霍高速三门峡西出口提升改造工程，解决了出行难问题；完成 110 千伏高压线迁改工程；新增供热管网 10 公里、供水管网 5.5 公里、燃气用户 2900 户，改造管网 14.8 公里；建成安居小区、阳光小区、惠民苑小区保障房，6 个棚改项目顺利推进，帝王国际等问题楼盘有效化解；神力路学校、清华园学校建成投用，龙飞路农贸市场、老旧小区提升改造正在加快推进；城区新增绿地面积 79.3 万平方米，绿地率达 37%，建成 6100 余个停车位等，城市“七大难”问题有效解决，城区环境更加舒适宜人。城市管理水平显著提升。按照精细化、网格化要求，完成数字化城市管理监督指挥中心平台建设，智慧城市 WIFI 建设覆盖面积 4.36 平方公里，新增多功能洒水车、清扫车、快速保洁车等机械 200 台套，确保城市主干道机械保洁率达到 90% 以上；新建移动公厕 20 座、垃圾中转站 4 座、购置垃圾移动收集车 2 台，确保城区生活垃圾日产日清；建成休闲广场 7 个、街头游园 5 个、大型公园 1 个，我区荣获省级园林城市称号。农

村面貌持续改善。对全区四类重点对象房屋鉴定工作全覆盖，完成农村危房改造 3199 户；深入推进人居环境整治暨“打违治乱”工作，积极开展“三边四清”村容村貌提升行动，在全市率先引进环卫一体化工程，13 个乡镇环卫一体化市场运作全面启动，完成户厕改造 51671 户；成功申请中央农村环保专项资金项目 6 个，铺设污水管网 20.7 公里，建设农村污水处理设施 8 套；扎实推进投资 10.9 亿元的乡村振兴和投资 16.4 亿元的国储林两个 PPP 项目；积极开展“美丽庭院”“四美乡村”等评选活动，激发了村民清洁家园的积极性和主动性，形成了人人参与、人人尽力、人人享有的农村人居环境治理新格局。

群众福祉得到新改善。始终把民生工作摆在全区工作的突出位置，民生支出逐年增长，教育扩容、安居保障、解困保民生等重点民生实事，城乡低保和特困人员补助、城乡居民基础养老金提标全面完成。交通基础设施加速完善。投资 3.23 亿元，完成农村公路改建、扩建项目 244 个 453.6 公里。大力推动“万村通客车提质工程”“四好农村公路”示范区创建工作。截止 2020 年，全区公路通车总里程 1780.63 公里，其中干线公路通车里程 307.46 公里，农村公路通车里程达 1473.17 公里，辖区 256 个行政村全部实现“双通”、常住人口 20 户以上的自然村基本实现通硬化路，建设站牌点 314 个，建成客货运输车辆监控平台，实现公交出行扫码支付和全国一卡通支付。全区普货企业 36 家、

危运 4 家、机动车维修 128 家、驾驶员培训学校 7 家。水利基础设施不断夯实。完成重点水利建设 17 项，完成投资 4.47 亿元。新建张家坡、池芦 2 座水库；建设农村饮水安全项目 123 处，解决 13 个乡镇、84 个行政村 7.1 万人的饮水安全问题；对庙沟、韩沟、华里沟、石疙瘩 4 座水库进行除险加固；实施西张村镇、菜园乡等乡镇国家水土保持重点工程，完成农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点县项目。教育体育事业蓬勃发展。大力推进义务教育均衡发展，陕州中学与山西康杰中学、陕州区一高与周口郸城一高分别结为盟校，河南应用技术职业学院陕州产业学院揭牌成立，新建成神力路小学、中心幼儿园、陕州清华园学校等教育设施。医疗卫生和公共卫生服务体系更加完善。投入 2000 余万元建成区域临床检验中心、卒中中心、胸痛中心，投入 850 万元建成疾控中心实验室，投入 336 万元完成观音堂镇中心卫生院门诊楼、张汴卫生院门诊综合楼项目，投入 867 万元配齐乡镇卫生院医疗设施设备、建成 14 个发热门诊哨点，投入 1947 万元实现 256 个行政村标准化卫生室全覆盖。文化事业繁荣发展。开展“舞台艺术送农民”、“政府采购百场戏”、文化下乡等文化惠民举措，延伸公共文化服务覆盖面，完成公益电影放映 1.5 万余场，送戏下乡 1100 余场，惠及人民群众 10 万余人次；建成流动图书服务点 3 个、“流动书吧”7 个，上架新书 4000 余册；文艺创作工作成绩斐然，多次荣获各种奖项；文化遗产保



护工作扎实有效，崤函古道成功列入“全国重点文物保护单位”、三门峡市级爱国主义教育基地；陕州地坑院景区成为全国首个“互联网+旅游”最具成长力景区、省级文化生态保护实验区，在央视《文明密码》中国五大神秘古村落中排名第三，成功创建国家4A级旅游景区；连续举办三届陕州灯会，在中央电视台播出94次234分钟、中国国际电视台首次英文直播3次80分钟、新华社播出22次、人民日报刊发8次，累计产生价值约1.1亿元。

三大攻坚战取得决定性成就。坚持把打赢打好三大攻坚战作为全面建成小康社会的首要任务，抓重点、补短板、强弱项，三大攻坚战取得决定性成就。全力推进脱贫攻坚。始终把脱贫攻坚作为最大政治任务 and 第一民生工程，构建了“县级层面领干督干、行业部门牵干帮干、乡镇层面主干实干、村级层面包干精干”的责任体系，深入开展“大入户、大走访、大排查、大化解”“五查五提升”“脱贫攻坚百日会战”等专项活动，截至2020年底，全区建档立卡户15635户48472人，全部实现脱贫，84个贫困村全部达标退出。“十三五”期间，累计投资8.78亿元，建成了32个易地扶贫搬迁集中安置点，4216户14626人喜迁新居；累计建成培训就业基地24个、产业就业基地206个、产业增收大棚2680个，带贫企业及合作社206个，实施光伏扶贫项目118个；累计发放金融扶贫贷款8665笔3.53亿元、精准扶贫企业贷

款 11410 万元，探索创新了金融扶贫非贫困户带贫“1+1”陕州经验，全省金融扶贫现场会在陕州区召开，并在全国现场会上作了典型发言。“两不愁三保障”问题有效解决，贫困家庭学生资助实现应助尽助，健康扶贫政策落实达到“3 个 100%、2 个 90%”，住房安全得到保障，5055 名贫困残疾人全部办证享受政策，贫困群众各项综合保障政策实现应享尽享，农村饮水安全问题全面解决。共计投入财政扶贫资金 75750.38 万元，贫困村“六通五有”基础设施基本实现全覆盖，贫困村集体经济收益全部达到 5 万元以上。精准用好综合性保障措施，确保全区贫困老人、重度残疾人、重特大病人等特殊贫困群体应保尽保、应救尽救、应兜尽兜。狠抓污染防治和生态建设。践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照“一年开好局、三年上台阶、五年争一流”的方针，率先在全市开展国家和省级生态文明示范区创建，对生态环境进行全域化、系统化治理。持续开展国土绿化提速行动，森林覆盖率达到 37%。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力开展道路沿线环境问题专项整治，扎实开展堆场企业排查整治，积极推进工业深度治理，完成了产业集聚区污水处理厂升级改造、观音堂镇区及南涧河流域沿岸村庄雨污分流和截污纳管改造、青龙涧河环境综合整治和城区黑臭水体治理等工程，12 个集中式饮用水源地水质达标率 100%；2020 年空气质量优良天数 266 天，比 2016 年多 59 天，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 48 微克/立方米，比 2016 年降低了

26.2%。防范化解重大风险。多措并举严防金融风险，持续稳定金融秩序；创新了让群众“最多访一次”、“三跨三分离”协调联动、重大疑难信访问题会商研判等机制，全区信访总量、京省集体访、到省上访量逐年下降，与2016年相比分别下降36.9%、62.5%、55.2%，呈现“三降一升一好转”的良好态势。扫黑除恶专项斗争向纵深推进，共立案查破涉黑涉恶类案件105起，抓获犯罪嫌疑人189人，批准逮捕涉黑涉恶类案件5起24人，判决涉黑涉恶案件8案65人，纪检监察机关查处“保护伞”4人。平安建设连续两年在全省考核中被评为优秀格次，被评为全市优秀县市区，高标准建成区综治中心，学习新时代枫桥经验打造的陕州区“心桥工程”正全面推行。深入开展安全生产除患攻坚专项行动，全力保护人民生命财产安全。

党的建设得到全面加强。全面落实新时代党的建设总要求，坚持把政治建设放在首位，大力实施“铸魂、健体、强基、固本”党建“四大工程”，稳步推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，各级党组织落实“两个维护”的政治定力和政治自觉得到了新强化。树立了大抓党建的鲜明导向。深入落实农村“三年强基工程”、城市基层党建“两年提升计划”，推动基层党组织全面提升、全面过硬，全区农村“五星级党支部”达到156个，城市“一有七中心”社区达到5个，非公和社会组织党的工作覆盖率达到100%。拓展深

化农村党员积分管理、农村党员活动日、“党小组周活动”等创新机制，承担中央排查解决发展党员违规违纪问题试点工作，积累了可复制推广的陕州经验，充分发挥了基层党组织团结党员、引领群众的政治功能，先后被《河南日报》、新华网专题报道；实行“联席会议、互联互通、党员共管、双向服务、考核评价”五项机制，社区党建网格化管理成效明显；实行机关、农村、“两新”、社区、学校、卫生等领域党建“六建联动”，探索的机关与农村党支部结对共建机制、压实机关党建责任等做法，被省直工委在全省推广；专门设立1000万元集体经济奖补资金，列支100万元基层党建专项经费、10万元城市困难党员关爱基金等保障工作，有固定集体经济收入的村比例达到93.36%。锤炼了务实重干的优良作风。坚持把推动新思想入脑入心作为意识形态工作的中心任务，带动党员干部加强思想政治教育、强化理论武装，全区意识形态主流健康平稳，无重大问题发生。坚持在脱贫攻坚、污染防治、项目建设、疫情防控等一线火线选拔任用干部，作为锤炼党性和作风的主战场，形成会议在一线召开、工作在一线推动、措施在一线落实、方案在一线拍板、问题在一线解决、形象在一线树立、力量在一线凝聚、导向在一线强化的“一线工作法”，孕育了以“严谨审慎、科学决策的务实精神，心系大局、戮力同心的协作精神，只争朝夕、忘我工作的拼搏精神，精雕细琢、精益求精的工匠精神，敢为人先、勇于探索的创新精神”为内涵的

地坑院精神。营造了风清气正的政治生态。全面推进从严治党，严守政治纪律和政治规矩，严格执行中央八项规定精神，牢牢守住法纪底线；坚持灌输“不想腐”的理念用心爱护干部，筑牢“不能腐”的机制用心保护干部，推进简政放权政策用意管护干部，突出专项治理重点用纪监护干部，秉持“不敢腐”的铁律用力救护干部，大力实施“强廉固基”工程，纵深推进村居巡察全覆盖，创新实施“四抓四补四提升”机制，推进以案促改制度化常态化，始终保持惩治腐败的高压态势，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进取得突破。

同时，国防教育和后备力量得到加强，退役军人合法权益得到保障，民族宗教工作扎实有效。工会、共青团、妇女儿童、慈善等事业健康发展。统计、公积金、市场监管、医保、县志、档案、气象、应急救援等各项工作均取得新成绩。总体上看，“十三五”时期，经过全区人民的不懈努力，发展优势日益凸显，发展后劲积蓄壮大，软实力和影响力不断增强，进入了高质量发展的新阶段，为开启现代化建设新征程奠定了坚实基础。

**表 1：陕州区“十三五”经济社会发展主要目标完成情况**

类别	指标名称	2015 年 (基数)	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标 类型
			2020 年	年均增 长(%)	2020 年 预计	年均增 长(%)	
经济 发展	1 地区生产总值(亿元)	159.6	234	8	258.1	7.4	预期性
	2 服务业增加值比重(%)	40	45	—	40.7	—	预期性

类别	指标名称	2015年 (基数)	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标 类型
			2020 年	年均增 长(%)	2020年 预计	年均增 长(%)	
	3 固定资产投资增速 (%)	275.6	—	13.5	7.2	10.8	预期性
	4 地方公共财政预算收入 (亿元)	12.99	19.99	9	21.6	10.7	预期性
	5 外贸进出口总额 (亿美元)	1851.8	2982.3	10	2884.8	9.3	预期性
	6 社会消费品零售总额 (亿元)	41.6	76.65	13	51.2	4.2	预期性
	7 常住人口城镇化率 (%)	43.5	51	—	50.1	—	预期性
转型升级	8 研究与实验发展(R&D) 经费投入强度 (%)	1.7	2	—	—	—	预期性
	9 每万人 R&D 人员专利 授权数 (件)	1.5	3	—	1.5	—	预期性
	10 高新技术产业增加值 占工业增加值比重 (%)	28.5	35	—	51.5	—	预期性
民生福祉	11 城镇居民人均可支配收入 (元)	23077	35506	9	31311.1	6.7	预期性
	12 农民人均纯收入 (元)	9831	15833	10	15191.2	8.6	预期性
	13 城镇新增就业人数 (万人)	[3.9]	[3.5]	—	[3.48]	—	预期性
	14 城镇调查失业率 (%)	—	<4	—	2.66	—	预期性
	15 农村贫困人口脱贫 (万人)	—	[3.05]	—	4.85	—	预期性
	16 高中阶段教育毛入学 率 (%)	89.8	95	—	94	8%	预期性
	17 城乡基本医疗保险覆 盖率 (%)	—	99	—	95.2	—	预期性
	18 城乡基本养老保险覆 盖率 (%)	—	99	—	99.46	—	预期性

类别	指标名称	2015年 (基数)	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标 类型
			2020 年	年均增 长(%)	2020年 预计	年均增 长(%)	
生态文明	19 万元 GDP 能耗下降 (%)	[17]	市定目标	—	[53.7]	—	约束性
	20 二氧化碳排放降低率 (%)	—	市定目标	—	完成市 定目标	—	约束性
	21 二氧化硫排放降低率 (%)	—	市定目标	—		—	约束性
	22 氨氮排放量降低率 (%)	—	市定目标	—		—	约束性
	23 氮氧化物排放量降低率 (%)	—	市定目标	—		—	约束性
	24 森林覆盖率 (%)	38.4	41.6	—		37	—
	25 PM2.5 (μg/m <sup>3</sup> ) 浓度下降 (%)	—	市定目标	—	48	—	约束性
	26 城市空气质量优良天数比率 (%)	—	市定目标	—	75.6	—	约束性
空间调控	27 耕地保有量 (公顷)	33276	30037	—	33340	—	约束性
	28 基本农田面积 (公顷)	35836	35836	—	33745	—	约束性

注： 1.GDP、城镇人均可支配收入、农民人均纯收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。  
2.2015 年完成情况为预计数，3.[ ]内数据为五年规划期累计。

## 第二节 “‘十四五’时期面临的新形势”

“十四五”时期，陕州区经济社会发展面临的环境比以往更加复杂，既面临难得的机遇和有利条件，也面临一些困难和挑战，必须着眼长远、抢抓机遇、主动应对，更加奋发有为地开创现代化建设新局面。

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入演化，大国博弈推动国际经济、科技、文化等发生深刻调整，世界经济发展不确定因素明显增多，但总体上看，国际格局发展战略态势向有利于我国的方向发展，为我区更好统筹利用两个市场、两种资源创造了良好外部环境。从国内看，我国步入高质量发展的新阶段，正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动生产、分配、流通、消费各环节更多依靠国内市场实现良性循环，将有利于我区发挥豫陕晋省际交界区位优势、化工产业基础优势等独特优势，在畅通国内大循环、融入国内国际“双循环”中争取更多战略主动和政策红利。从省内看，中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展叠加众多国家级战略规划平台，将进一步拓展河南高质量发展新空间，为陕州区推进乡村振兴、制造业高质量发展、生态环境治理保护等带来新的机遇。从全市来看，“十四五”时期，将是全球科技革命快速推进和我国产业发展加速升级的重要叠加时期，也是河南省推动经济大省向高质量发展的关键阶段。三门峡将有望依托地处晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区的重要优势和自身深厚的产业基础，形成经济增长新动力。从陕州自身看，“十四五”期间，陕州区将仍将处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，经济社会发展面临诸多发展机遇：一是战略叠加效应。黄河流域生态保护和高质量发展



上升为国家战略，标志着黄河流域发展进入到新阶段。国家新一轮促进中部地区崛起战略深入实施，将进一步推进中部地区贯彻新发展理念、推动创新驱动发展、加大战略性新兴产业培育力度。晋陕豫黄河金三角区域合作持续强化，金三角区域协同发展实现新突破。陕州区叠加了上述三大战略，这将为陕州在产业转型升级、生态文明建设、发展空间优化等方面发展带来重大改革探索和资源倾斜的发展机遇，形成前所未有的优势条件。二是产业持续转移。我国产业转移步伐持续加快，东部优质产业将向中西部地区梯度转移。在此背景下，以5G、区块链、云计算、新能源、新材料等为代表新热点产业将出现爆发式布局的重要机遇，而以装备制造、生物医药等为代表的先进制造业将出现在中西部集聚的现象。陕州区将有望依托地处晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区的重要优势和自身深厚的产业基础，在本轮技术革命与产业变革中抢占先机，嫁接东部资源，实现“换道超车”，推动产业发展“质”“量”双升，形成经济增长新动力。三是陕州区国家农村产业融合发展示范园创建成功带来的机遇。陕州区国家农村产业融合发展示范园获得国家发改委等部门联合批准，为陕州区加快推进农业现代化提供了高能级载体平台，未来一个时期，国家和省将在政策、项目、资金、人才、技术等方面给予重点倾斜支持，农业高新技术产业开发政策红利、优势资源将加速向陕州集聚，将为全区经济社会发展特别是农业科技创新、陕州区

国家农村产业融合发展示范园、食品工业提质转型升级等带来重大机遇。四是综合交通体系建设带来的机遇。“十四五”时期，按照省交通规划部署，呼北高速北延、陇海铁路、国道310改线等重大交通项目将建成投入运营，将进一步提高陕州区对外通道联系，使陕州全面融入郑洛西高质量发展合作带建设、晋陕豫黄河金三角交通一体化，将为全区商贸物流、先进制造业等产业发展以及民生改善带来新的机遇。

同时应该看到，全区经济社会发展还面临不少困难问题，主城区承载功能不强、城镇化水平不高、主导产业链条偏短、水资源短缺等问题仍然存在，创新链、产业链、供应链存在薄弱环节，供给侧结构性改革任务还比较繁重，资源配置效率和治理效能还需不断提升。综合判断，“十四五”时期，陕州区面临的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有、治理能力考验之大前所未有，但经济内在向上的基本趋势没有改变，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲。我们要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，更加有效地应对各种风险和挑战，牢牢把握发展主动权，在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，全面开启陕州现代化建设新征程，凝心聚力绘就新时代陕州高质量发展新篇章。

## **第二章 擘画新时代发展蓝图，明晰“十四五”发展思路目标**

## 第一节 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，聚焦高质量发展和生态保护两个主题，以供给侧结构性改革为主线，以推动黄河流域生态保护和高质量发展为总抓手，紧紧围绕打造“一极三区”、聚焦“四大任务”、强化“四力支撑”，加快建设产业高端化、功能完善化、环境生态化、生活品质化的现代化城市核心区，确保现代化建设新征程开好局起好步，为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章、高质量建设省际区域中心城市贡献陕州力量。

## 第二节 基本原则

“十四五”期间，贯彻落实以上指导思想，必须牢牢把握以下基本原则：

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为推进新时代陕州区高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各方面，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统底线思维。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

### 第三节 战略重点

聚焦“两个主题”。聚焦高质量发展和生态保护两个主题，着力推动全区经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断提

高经济发展的含“金”量、含“新”量、含“绿”量。

加快“两个转型”。聚合高能级要素资源，聚力推进“产业转型升级、城市转型发展”，着力建设晋陕豫黄河金三角转型发展引领区。

深化“三个融合”。立足陕州特色优势和转型发展实际，聚焦锻长板和补短板，深入推进城乡融合、三产融合、军民融合，着力培育新产业新业态新模式，拓展经济社会发展新空间。

升级“主导产业”。围绕园区“强龙头、补链条、促集群”，加快产业培育和发展，让园区真正成为经济建设的主阵地、主战场、主引擎，不断提升精细化工、装备制造、铝及铝加工、军民融合、文旅康养等主导产业基础能力和产业链水平。同时，加快构建主体多元、业态多样、布局合理、运作有序的现代商贸物流新格局。

推进“十项重点任务”。全面构建现代产业体系，打造产业转型升级示范区；全面实施创新驱动战略，打造晋陕豫黄河金三角区域创新高地；全面实施新型城镇化战略，打造宜居宜业魅力新城区；全面实施乡村振兴战略，打造农村产业融合发展示范区；全面践行“两山”发展理念，打造生态文明建设示范区；全面融入新发展格局，打造国内大循环重要枢纽节点；全面深化改革，打造营商环境建设高地；全面繁荣文化事业，打造黄河文化传承高地；全面提升基础设施，打造现代化建设坚实支撑；全面改善

民生福祉，打造幸福美好新家园等十项重点任务。

落地实施一批重大项目工程。坚持项目带动战略不动摇，精心筛选一批全局性、战略性的重大项目，谋划包装一批事关当前、影响长远、带动性强的大项目好项目，建立形成陕州区“十四五”重大项目库，确保“十四五”规划各项任务落地实施。加强与国家、省市“十四五”规划对接，力争重点项目纳入国家和省市“十四五”规划大盘子。

#### 第四节 战略定位

“十四五”期间，充分落实国家和省市战略要求，立足陕州区发展基础和特色优势，以园区建设为抓手，着力打造“一城三区四基地”：

“一城”：中原温泉休闲文化名城。充分发挥矿温泉品质好、森林覆盖率高、文化旅游资源丰富等先发优势，以省级现代服务业专业园区为平台，按照高端化、功能化、品质化的建设标准，以城区和高阳山温泉核心区开发为核心，带动甘山公园、沿黄区域和官前、店子等生态资源开发利用，推动大健康产业前延后伸、跨界融合，增强陕州区宜居宜业宜游的吸引力。

“三区”：在全国层面打造陕州区国家农村产业融合发展示范园区、化工产业高质量发展示范区、军民融合产业发展示范区

等三个示范区，着力形成一批可复制可借鉴的经验模式。

——陕州区国家农村产业融合发展示范园。依托国家农村产业融合发展示范园，多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进，积极探索富有陕州特色、以农业产业化带动新型农业现代化的新路子，推动我区产业融合发展站到时代潮头。

——化工产业高质量发展示范区。在全国打响陕州区化工产业集聚区的金字招牌，以园区修编和产业集聚区体制机制改革创新为契机，以铁路专运线、公铁联运、化工仓储物流港等基础提升为引力，聚力化工有色金属冶炼，壮大化工产业集群，推动化工产业链向高端延伸，促进产业集聚区晋星升级。

——军民融合产业发展示范区。围绕中央推动军民融合产业向深层次发展的政策导向，持续深化央企合作共建模式，重点打造以空天应用、航天制造、航空制造、新材料等产业为主的军民融合产业集群，谋划建设通用机场、航空科普馆等，构建基础设施、科技创新、产业引导、人才培养、综合保障等协同发展的军民融合一体化产业体系，着力打造智慧引领、主业突出、产城一体、健康发展的示范园区。

“四基地”：中西部专用汽车及装备制造产业基地、晋陕豫黄河金三角最大的新型绿色建材基地、晋陕豫黄河金三角公铁联运物流集散基地、晋陕豫黄河金三角静脉产业示范基地。

——中西部专用汽车及装备制造产业基地。以骏通车辆公司为产业航母，以打造完整产业链为目标，以智能改造、产能提升为重点，积极实施“差异化”战略，加快推进延链补链，带动汽车零部件、先进装备制造产业集聚发展，形成 500 亿元的产业规模。

——晋陕豫黄河金三角最大的新型绿色建材基地。依托石灰岩资源优势，加快实施锦荣公司水泥窑处置固体废物技术改造、装配式建筑工业化等项目，全面提升陕州区传统建材产业发展层次，着力打造晋陕豫黄河金三角地区最大的新型绿色建材基地。

——晋陕豫黄河金三角公铁联运物流集散基地。充分发挥陕州区交通区位优势，加快陕州区与三门峡中心城区、市商务中心区在城市路网等方面的对接融合，加快落地公铁联运化工仓储物流港、三门峡铁路综合枢纽物流园等重点项目，加快构建主体多元、业态多样、布局合理、运作有序的现代商贸物流发展格局。

——晋陕豫黄河金三角静脉产业示范基地。依托三门峡市唯一的省级静脉产业园，按照循环经济发展理念，加快实施三门峡生活垃圾焚烧发电、河南绿闽危险废物综合处置中心等重点项目，推动“资源—产品—再生资源”闭环经济模式，实现生活和工业垃圾“变废为宝”和“循环利用”，助推陕州区在“无废城市”建设中占得先机，有力带动区域经济绿色循环发展。



## 第五节 战略愿景

### 一、二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，陕州区基本实现社会主义现代化，建成高质量发展经济强区、魅力彰显文旅强区、美丽宜居生态强区、普惠共享幸福强区，综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，人均地区生产总值高于全市平均水平；科技创新支撑引领高质量发展，基本建成创新型城区；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会，平安陕州建设达到更高水平；全民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力显著增强；生态环境实现根本好转，人与自然和谐发展现代化新格局基本形成，能源资源利用效率达到全国水平，确保如期实现 2030 年前碳达峰目标；基本公共服务均等化水平明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### 二、“十四五”经济社会发展目标

锚定二〇三五年远景目标，注重与国家、省和市目标设置相衔接，聚焦高质量发展要求，突出补短板强弱项的问题导向，体

现以人民为中心的发展思想，“十四五”时期陕州区经济社会发展目标总体实现“三同步三高于”。其中，“三个同步”，即城乡居民收入与生产总值同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业进步与经济发展水平同步提高；“三个高于”即生产总值、财政收入、居民收入的增速均高于全市平均水平。

产业体系形成新优势。以高新技术产业为引领、先进制造业为支撑、服务经济为主体、特色农业为基础的现代产业体系初步形成，产业基础能力和产业链水平显著提升，培育形成一批有较强竞争力和影响力的优势产业集群。

创新能力实现新突破。研发创新投入强度较快上升，建成一批市级以上创新平台，区域性产业研发集聚、产业化发展集聚、创新产业孵化集聚、高层次人才集聚态势基本形成，主要创新指标位于全市前列，经济发展质量效益在晋陕豫黄河金三角地区的领先优势进一步扩大。

城乡融合呈现新局面。新型城镇化和乡村振兴工作扎实推进，着力构建以中心城区为主中心、观音堂为副中心、特色小镇为支撑、美丽乡村为基础的城乡空间布局，形成“以城带乡、以工促农、城乡互动、共同繁荣”的城乡发展一体化格局。

双向开放实现新提升。深度融入“双循环”新发展格局，成为“一带一路”沿线开放发展新高地的重要支点。营商环境竞争力显著提升，全区利用省外和境外资金规模质量全面提高，进出

口总额实现翻番，各类开放平台的功能、承载能力进一步增强，在全省全市的地位和经济份额显著提高。

绿色转型取得新成效。黄河流域生态保护建设取得实质性进展，环境保护、生态治理取得重大成果，生态环境质量持续改善，城乡人居环境显著优化，资源利用效率显著提高，绿色生产方式和生活方式加快形成，陕州的天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

文化繁荣展现新景象。社会主义核心价值观更加深入人心，全民素质和社会文明程度达到新高度，精神文化需求得到更好满足。文化事业和文化产业繁荣发展，黄河文化、豫西文化等特色文化影响力显著增强，建成“看得见文化、读得出历史、记得住乡愁”的魅力陕州。

治理能力迈上新台阶。政府治理效能显著提高，法治陕州、法治政府、法治社会一体化建设取得积极进展，社会治理体系和治理能力现代化建设取得显著成效，社会更加稳定和谐，法治建设满意度、人民群众安全感位居全市前列。

幸福生活展现新面貌。实现更加充分高质量就业，城乡居民生活水平差距逐步缩小，教育现代化进程加快推进，健康陕州迈向更好水平，多层次社会保障体系更加健全，人民生活品质明显提高。

表 2：陕州区“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称		2020 年 基期值	2025 年 目标	五年年 均或累计	属性
<b>一、经济发展</b>						
1	地区生产总值增长(%)		258.1	379	8 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长(%)		—	—	8 以上	预期性
3	常住人口城镇化率(%)		50.1	65 以上	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长(%)		—	—	9.5 左右	预期性
<b>二、创新驱动</b>						
5	研发经费投入增长		—	—	20	预期性
6	万人口发明专利拥有量		1.5	3	—	预期性
7	每万家企业法人中高新技术企业数(家)		13	20	—	预期性
<b>三、民生福祉</b>						
8	居民人均可支配收入增长(%)		—	—	与经济增长基本同步	预期性
9	城镇就业	城镇新增就业人数(万人)	3.48	[2]	—	预期性
		城镇调查失业率(%)	—	—	5.5 以内	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		—	11.0 左右	—	约束性
11	每千人口卫生技术人员数	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	—	2.5	—	预期性
		每千人口注册护士数(人)	1.9	2.2	—	
12	基本养老保险参保人数	城镇职工基本养老保险参保人数(万人)	6.08	6.23	—	预期性
		城乡居民基本养老保险参保人数(万人)	15.33	16.19	—	
13	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)		—	2	—	预期性
14	人均预期寿命(岁)		—	78.3	[1]	预期性
<b>四、绿色生态</b>						

序号	指标名称	2020年 基期值	2025年 目标	五年年 均或累计	属性
15	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	按下达指 标	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	按下达指 标	约束性
17	空气质量优良天数比率（%）	—	按下达指标	—	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	按下达指标	—	约束性
19	森林覆盖率（%）	—	按下达指标	—	约束性
<b>五、安全保障</b>					
20	粮食综合生产能力（万吨）	12.9	13左右	—	约束性
21	耕地保有量（公顷）	33340	质量和数量 不降低	—	预期性
注：1.2020年基数为初步预计数；2.[ ]内数据为五年规划期累计数；					

### 第三章 全面构建现代产业体系，打造产业转型升级示范区

抢抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，坚持以供给侧结构性改革为主线，深入推进产业结构优化调整，加快构建数字经济为引领、一二三产业深度融合和集群联动发展的现代化产业体系。

#### 第一节 推动制造业迈向中高端

抢抓全市实施“335”产业链提质工程机遇，以供给侧结构性改革为主线，以“智能化、绿色化、服务化”为方向，以夯实

产业基础为根本，加快培育引进战略性新兴产业，改造提升优势传统产业，全面整治“低散乱”企业、淘汰落后产能，形成数字经济与制造业“双引擎”，再造陕州发展新优势。

构建“一高、两精、三新”制造业体系。立足产业基础优势，着力发展壮大高端装备产业，做优做强精细化工产业和铝精深加工产业，培育发展新型建材、新一代信息技术、新能源三个新型制造业。十四五期间，规模以上工业增加值年均增长8%以上。

——“一高”：发展壮大高端装备制造业。以专用汽车装备、高端起重装备、无人机等特色装备为重点，持续强化装备工业基础能力提升，促进装备制造业向智能化、绿色化、服务化转型升级。重点巩固现有专用汽车产品优势，按照“强优势、提标准、补空白”的发展思路，深入开展专用汽车产业强链延链行动，坚持以骏通公司为产业航母，以打造完整产业链为目标，以智能改造、产能提升为重点，积极实施“差异化”战略，着力扩大专用汽车生产规模，提升产品档次和技术水平，加快向高品质、多功能特种汽车制造转型升级；围绕提升专用汽车本地化配套能力，加快发展专用车零部件产业，不断壮大专用汽车产业集群规模，推动全区“十四五”期间新增产能1万辆、新增产值20亿元；积极引进智能基础制造装备和智能制造成套装备生产企业，发展智能仪器仪表、自动控制系统、工业机器人、智能精密机床及模具等产品，着力培育高端装备制造业产业集群。

——“两精”：做优做强化工产业和铝精深加工产业。做强精细化工产业，用好化工产业高质量发展示范区金字招牌，着力在含“金”量、含“新”量、含“绿”量上下功夫，积极引进上下游配套企业，推动精细化工产业向高端化、终端化迈进，不断增强产业协同，扩大集群效应，努力打造国内具有较强影响力的化工产业基地，河南省一流的专业、智慧、绿色化工园区，豫西地区重要的化工仓储物流中心；着力培育发展以高性能纤维、工程塑料、橡胶、可降解材料、功能性化工新材料等为主的新材料产业链，以清洁油品、油品添加剂、氢燃料电池、新型锂离子电池负极材料和锂离子电池等为主的新能源产业链，积极引入高附加值医药中间体、生物医药等行业，不断做大做强精细化工产业。提质发展铝精深加工产业，抢抓汽车、轨道交通、食品医药、电子信息、航天军工等下游行业快速发展机遇，加大“两端一高”产品研发力度，大力发展汽车用铝合金、航空航天铝材等铝精深加工产品以及电子信息、食品医药等高性能铝合金产品，引导中小企业生产直接面向消费者的终端产品，实现从原材料基地向终端市场的转型升级，重点加快推进河南省敏于行铝合金科技等项目建设。

——“三新”：培育发展新型建材、新一代信息技术、新能源三个新型制造业。培育壮大新型建材产业，瞄准前沿科技，重点发展具有一定基础和本地产业相关的新功能材料，加快构建

新材料产业集群，全力加快绿色建材产业发展示范园建设，努力打造晋陕豫黄河金三角地区最大的新型绿色建材基地。培育发展新一代信息技术产业，依托省级军民融合产业发展示范区，加快大型军用无人机项目、中科数遥高光谱卫星数据应用产业基地等重点项目建设；瞄准5G、大数据、工业互联网、物联网、人工智能等新型基础设施建设发展领域，加快建设新一代信息化生产和服务基地。培育发展新能源产业，适应我国能源结构调整趋势，积极发展太阳能、风电、生物质发电、动力电池等产业，推动集群发展。利用黄河滩区风能资源优势，加快沿黄山地风电场建设。

深入推进制造业“三大改造”。坚持“示范引领、点面结合、系统推进”的工作思路，以智能制造为引领，以绿色生产为导向，以技术改造为载体，持续推进制造业“三大改造”，推动陕州区制造业高质量发展。加强智能改造。突出智能制造在“三大改造”中的引领作用，坚持传统产业智能化改造、新兴智能制造产业培育同步发力，深入开展“设备换芯、生产换线、机器换人”和“企业上云”专项行动，加速制造业向智能经济形态转型，推动“陕州制造”向“陕州智造”转型。重点加快推进开曼铝业生产过程智能化改造、骏通公司智能物流涂装焊接生产线技改、锦荣水泥生产过程智能化改造等智能化改造项目建设，引领和带动陕州区制造业转型升级。加大绿色改造。深入开展绿色制造体系建设，牢固树立绿色发展理念，强化绿色标准引领，构建绿色生产体系，



重点在化工、冶金、建材等行业，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，引导企业对照先进水平，实施节能、节水、清洁生产和基础工艺绿色化改造，大力推进循环经济和综合利用，强化产品全生产周期的绿色管理，积极创建绿色工厂，促进制造业绿色发展。重点支持和引导锦荣水泥、万象实业等企业开展节能、节水、清洁生产和基础工艺绿色化改造示范项目，抓好开曼铝业配套的煤制气升级改造项项目、恒康铝业超低排放节能改造项项目等。实施技术改造。推动企业实施新一轮大规模技术改造，鼓励引导企业开展技术创新，加快新产品开发，推动产业向高端化、终端化、高效益发展，实现企业提质增效，不断提升企业发展质量，增强企业内生发展动力。重点在传统铝、黄金、煤炭、刚玉等产业领域加大技改力度，运用新设备、新工艺、新技术，实施技术改造、节能降耗、产能提升工程，促进传统产业产品升级。到2025年，全区制造业技改投资额占工业投资比重达到50%以上，创建5家绿色工厂、7个智能示范车间。

推进产业基础高级化和产业链现代化。坚持锻长板与补短板相结合，突出链式集群发展，着力完善提升主导产业链现代化水平。开展基础能力提升行动。梳理全区产业转型升级的基础能力要求，制定核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础“四基”突破清单，打造一批质量标杆、制造精品和知名自主品牌。开展特色集群强链行动。按照“横向成群、纵向

成链”的思路，以高端装备、精细化工、新型建材、新能源等产业集群为重点，编制特色链群培育方案，开展稳链补链延链强链行动，提升集群产业链水平，增强产业链发展韧性。开展主导产业“链长制”行动。建立“一条产业链、一位区领导、一个工作专班、一位专班负责人”的工作推进机制，每月对产业链发展情况进行专题研究和调度，协调解决产业链发展中的重大事项。开展“两业”融合赋能提升行动。深入推进先进制造业和现代服务业深度融合，强化新一代信息技术在制造业全产业链的应用，积极发展柔性化定制、网络化协同制造、总集成总承包等新型制造模式，着力培育一批服务型制造示范企业（平台、项目）。

推动产业集聚区“二次创业”。坚持“以亩产论英雄、以特色论英雄、以生态论英雄”的发展理念，以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，调整优化空间布局和主导产业定位，聚力发展化工、有色金属冶炼及精深加工两大主导产业，引导特色产业集群发展。创新产业集聚区管理运营机制，深入开展“管委会+公司”改革，探索成立市场化运营公司或通过引入战略投资者等方式将投融资平台改造为市场化运营公司，承担产业集聚区或部分园区开发建设、投资运营、招商引资、专业化服务等功能，提升产业集聚区管理运营专业化、市场化水平。到2025年，产业集聚区工业总产值达到500亿元以上，入园企业突破100家，

新增就业岗位 1 万人，争创二星级产业集聚区。

### 专栏 1：“一高、两精、三新”制造业重点项目

“一高”：高端装备产业集群。推进骏通公司年产 6 万套车架智能化柔性生产线、汽车刹车毂、专用汽车驾驶室、半挂车数字化车间及智能物流涂装焊接、汽车装备先进制造业和现代服务业融合发展试点等项目。

“两精”：精细化工和铝精深加工产业集群。推进浙豫绿色能源化工循环产业基地、河南峡光高分子材料有限公司己二酸制己二腈、河南敏于行铝合金科技等项目。

“三新”：新型建材、新一代信息技术、新能源产业集群。重点推进锦荣水泥熟料生产线节能减排改造、石灰岩综合开发、卫星遥感地面站及陕州空间大数据中心、鹰爪山风电等项目。

## 第二节 提质发展现代服务业

坚持把加快发展服务业作为转变经济发展方式、调整经济结构、提高经济整体素质的战略重点，着力推动旅游、商贸等服务业扩量提质发展，促进服务业发展提速、比重提升、水平提高，打造经济增长新引擎。

构建“3+N”的服务业新体系。“3”即着力发展大文旅、

大健康、大物流等三大特色现代服务业。大文旅产业，坚持全域旅游发展理念，强化农商文旅联动发展，按照“文化惠民、旅游富民、以文兴旅、以旅彰文”的发展思路，深入挖掘民俗文化、丝路文化、农耕文化、温泉文化，以打造“丝路古郡、康养新城”为目标，统筹整合陕州矿温泉、地坑院、甘山森林公园、崤函古道等特色文旅元素，着力打造陕州区独特文旅系列产品，以“旅游+”推进区域各产业融合发展，加快构建“大景区、大文旅、大产业”发展格局，打造国际知名、全国一流的文化旅游目的地，把文化旅游产业打造成为陕州区战略性支柱产业和新的经济增长点。大健康产业，充分发挥陕州区矿温泉品质好、森林覆盖率高、文化旅游资源丰富等先发优势，按照高端化、功能化、品质化的建设标准，以省级现代服务业专业园区为平台，以城区和高阳山温泉核心区开发为核心，以高阳山温泉养生度假中心、益康家园养老、上席温泉文旅康养等项目建设为引领，带动甘山公园、沿黄区域和官前、店子等生态资源开发利用，积极发展健康养老、温泉疗养、森林康养、健身休闲、护理保健等特色产业，引导社会资本和外资进入医疗、养老等领域，把陕州区打造成中原温泉休闲文化名城。大物流产业，发挥晋陕豫黄河金三角区域交通优势，加快陕州区与三门峡中心城区、市商务中心区在城市路网等方面的对接融合，突出抓好产业集聚区铁路专用线、公铁联运化工仓储物流港、富通物流园等重点项目建设，大力发展化工原材

料、工业制成品、商贸等行业物流，提升冷链、电商等特色物流发展水平，推动物流业与制造业联动发展；强化与郑州市物流中心、洛阳市物流中心、保税物流中心等战略合作，为三门峡建设省级区域物流枢纽型城市贡献陕州力量。“N”即打造现代商贸、教育、信息、金融多个高成长性服务业。加快发展现代商贸产业，完善区域商贸网点布局规划，加快推进城区、镇区、景区商贸服务业发展。重点以陕州区枢纽经济物流园、高铁南站片区为载体，加快推进瀚搏奥体中心等商贸综合体建设，构建具有现代气息的商贸服务业格局；加快推进龙飞路农贸市场、海联农贸市场等设施的提升改造工程，实现城区农贸市场硬件设施和软件管理新跨越，满足城乡居民消费升级需求；加快发展夜经济、小店经济、首店经济等商业经济新业态，积极发展无接触配送、无人零售、直播零售等商业消费新模式，重点建设温塘村“康养一条街”，打造城市夜经济新亮点；加快发展农村商业，通过连锁经营、送货服务等业务将商业设施向农村延伸，建立农资销售市场、农产品流通市场等。力争到2025年，形成布局合理、功能完善、特色鲜明、产业联动、竞争有序的现代商贸体系。推动发展新教育产业，以“互联网+”体系下的国家产教融合试点建设为载体，办好河南省应用技术职业学院陕州产业学院，深化产教融合、校企合作，做强中等职业教育、做优高等职业教育、做大职业技能培训。培育发展信息服务产业，围绕建设“智慧陕州”，实施电

子政务、现代远程教育、制造业信息化、数字电视等以“智慧城市”为主要内容的一批重大信息化应用工程。加强科技、农业等网络信息平台服务功能，强化各类基础数据库建设，提高工业、农业和第三产业等整体信息化应用发展水平。推动 5G 网络规模商用，扩大移动支付、社交网络等新兴增值业务规模，打通与“智慧河南”链接通道。重点培育金融产业，大力发展现代金融服务业，形成功能互补、充满活力的金融服务体系。积极发展智慧金融，优化金融法制化发展环境，加强金融消费者权益保护，提升各类投资基金的支持能力，培育引进或新设各类新金融机构和融资担保机构，利用多层次资本市场，培育企业上市挂牌，大力发展债券融资，培育股权投资市场，积极引进政策性和专业性保险公司，优化外汇市场环境。

**改造提升传统服务业。**应用现代管理理念、信息技术和新型业态模式，加快房地产、住宿餐饮等传统支柱服务业改造提升，培育服务业竞争新优势。住宿餐饮。结合全域旅游，发掘培育特色餐饮品牌和“老字号”企业，建设一批上规模、上档次的标志性餐饮饭店。加快推进地坑院窑洞宾馆、高阳山温泉度假区休闲度假等旅游项目建设，辐射带动大营、原店、张汴、店子等乡镇餐饮、住宿、商业批发零售等行业的繁荣发展，切实把资源优势转化为产业优势。支持住宿餐饮企业利用微信、微博及网络团购等新型营销方式开拓市场，丰富面向大众消费群体、年轻消费群

体的产品和服务项目。房地产服务。落实“房住不炒”要求，加强商品住房建设销售管理，扎实推进老旧小区改造，推动房地产业结构优化调整。扩大评估代理、装修装潢、资产保值增值管理等服务业规模，发展壮大一批规模化、专业化的房地产中介服务机构和企业。社区服务。加强社区服务基础设施建设，完善社区商业、文化休闲、医疗健身等服务功能，构建社区公共服务、社区志愿者服务、社区中介服务三大体系。重点发展社区卫生服务、养老托幼、家政服务、社区安保、食品配送、家政服务等，加快农村社区服务中心建设，在有条件的行政村建设集行政、医疗、购物、阅览、娱乐、信息等于一体的社区服务中心。

发展会展、摄影文化、商务服务等其他现代服务业。通过制定出台奖励补贴政策 and 考核办法、积极发展专业展会、引入会展人才等方式，为三门峡建设区域性会展中心城市贡献陕州力量。依托三门峡特有的天鹅生态资源和黄河风景资源、甘山国家森林公园等，争取打造摄影文化名城。依托陕州区枢纽经济物流园，围绕高端装备、精细化工、新型建材等产业转型升级需要，集聚发展商务中介企业，加快发展咨询、评估、财税、法律、广告、投资管理等商务服务业，建设全区商务服务业集聚中心。

### 专栏 2：“3+N”现代服务业重点项目

大文旅产业。推进陕州地坑院整体开发提升工程，甘山国家森林公园整体开发工程（甘山冰雪大世界、甘山红腹锦

## 专栏 2：“3+N”现代服务业重点项目

鸡观赏和繁育基地、甘山观光索道工程、甘山生态修复及基础设施提档升级等），崤函古道世界遗产公园、姚崇故里和姚崇文化苑、非遗文化大观园、神龙峡景区、火烧羊沟文旅综合体、食用菌文旅康养综合体、小南川抗日根据地、熊耳山文化旅游区、安国寺旅游景区、九朵莲花山现代旅游观光园、岔里古村合作开发项目、温塘村特色温泉社区提升等项目建设。

大健康产业。推进三门峡高阳山大健康产业园区（高阳山温泉国际度假区）、益康佳苑健康养老中心、上席温泉旅游颐养综合体、陕州荣誉军人康复医院、陕州区老年康养院等项目。

大物流产业。推进三门峡铁路综合枢纽物流园、产业集聚区铁路专用线、公铁联运化工仓储物流港、富通物流园等项目。

### 第三节 打造数字经济新优势

坚持把发展数字经济作为产业转型升级的突破口，依托“数字陕州”建设，加快推进“数字产业化”、“产业数字化”、“城市数字化”三化融合发展，抢抓数据驱动、融合带动，抢抓 5G、人工智能、大数据中心、工业互联网等新型基础设施建设机遇，



推动全区数字经济与实体经济双向突破、深度融合和动能转换。力争到 2025 年，全区产业数字化明显提升，数字产业化初具规模，重要领域和主导产业基本完成数字化转型，数字经济规模占生产总值比重达 40%以上。

**加快新型数字基础设施建设。**加快新型数字基础设施建设，积极推动陕州 5G 规模组网和 5G 扩大试验网建设。加快 IPV6 规模部署，完成行业云应用示范平台云产品改造，推进广电骨干网络 IPV6 升级改造，实现全面支持 IPV6。推进数据中心整合，引导规范地方、行业、企业数据中心建设，整合分散的数据中心，认定一批绿色数据中心，谋划打造豫西地区重要的区域性数据中心。

**培育壮大数字经济核心产业。**聚焦新一代信息技术基础领域、信息技术软件领域、信息技术硬件领域三大领域、12 个重点方向，创新发展数字经济重点产业，引领陕州新产业新业态发展，打造新的经济增长点。

——**新一代人工智能。**积极引进行业龙头企业，培育发展智能产品，推进人工智能在产业经济、市民生活、智慧城市等领域的融合应用，提升公共服务能力、生产制造效率和民生获得感。智能出行。结合智慧城市及智慧能源互联网建设，积极引入多类别平台经济、共享经济型出行服务解决方案供应商、新能源出行服务商，鼓励探索共享停车、共享充电桩、共享汽车等领域出行服务模式创新。加快数据开放融合，开展城市交通综合解决方案

研究及应用，打造智能化城市交通系统。智能管理。依托区供电公司、燃气公司、自来水公司三大本地传统能源企业，大力引进国内外领先智慧能源服务商等市场主体，推动供电、供气、供水实行智能排查登记、自动更新数据，不断提升城市管理运维能力。智能生活。推进人工智能在教育、医疗、养老、零售等领域创新应用，提高民生服务的智能化水平，为公众提供个性化、多元化、专业化、精准化、高品质服务，打造智能宜居示范区。

——大数据及云计算产业。积极开展食品、医药、纺织服装、新材料等行业大数据创新应用试点示范，推进大数据与云计算服务模式融合，发展一批行业大数据应用解决方案提供商和具有行业影响力的云应用服务商。重点加快智慧产业园、城市公共基础数据库等项目建设，充分利用互联网数据中心节能新产品新技术、建设节能云数据中心及公共云服务平台，提供大数据物联网及行业互联网+整体解决方案等战略性新兴产业为发展方向。

——时尚数字经济。强化消费升级与数字经济融合发展，创新发展数字内容精品制作、数字传媒技术创新、电商网红经济等新兴时尚数字经济产业。电商网红经济。依托电子商务综合体建设，挖掘推广“网红打卡”商业载体，促进数字化直播与传统产业融合，积极引入优质直播平台、专业经纪机构等市场主体，打造晋陕豫黄河金三角地区网红经济新中心。数字内容制作。

积极发展动漫游戏、数字音乐、网络文学等新型创意内容产品，支持融合多种业态和内容形式的联动创意开发模式，促进数字内容形式交叉融合，打造具有影响力的数字创意精品。

**推动产业数字化转型。**加快推进服务业数字化转型，积极培育数字文创、数字金融、数字教育等数字化现代服务业新业态新模式。大力发展数字生活新服务，围绕居民日常消费全生态链，运用大数据、移动支付等数字化手段，加快发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”“网上家政”“网上商场”等新模式新业态，实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合，挖掘培育一批新零售企业。以食品加工、生物医药、新材料、纺织服装等行业为重点，加快推进制造业数字化转型，实施“工业互联网”计划、“企业上云”计划、“无人工厂”计划，培育企业上云系统方案供应商和平台商，加快制造业智能化转型。推动 5G 在智能制造、教育、医疗、交通、高新视频等重点领域试点示范应用。到 2025 年，创建国家级两化融合贯标企业 15 家左右，全区新增 60 家上云企业。

### 专栏 3：数字经济发展重点项目

推进智慧陕州、智慧旅游、智慧交通、移动 5G 二期无线网工程（陕州区）等项目。

## 第四章 全面实施创新驱动战略，打造晋陕豫黄河金三角区域创新高地

深入实施创新驱动发展战略，把创新摆在发展全局的突出位置，全面提升创新资源集聚能力和创新成果转化能力，加快形成以创新为引领和支撑的发展模式，打造晋陕豫黄河金三角区域创新高地。

### 第一节 加强创新资源要素集聚

围绕着重重大科技基础设施建设，持续加强科技创新型人才引进和培育，不断增强创新资源要素集聚能力，为陕州发展提供强有力的智力支撑，助推全区经济高质量转型发展。

开展科技基础设施建设提升工程。聚焦科技创新链，夯实科技创新基础支撑。抢抓国家和省优化区域创新资源布局机遇，大力推进科技重大基础设施和重点工程项目建设，积极争取现代农业、高端装备制造、精细化工、军民融合、5G网络建设等领域科技基础设施在陕州布局，努力实现国家级创新平台“零”的突破。完善与国家和省、市科研单位、国有企业集团的对接机制，启动实施一批联合重点研发专项，探索协同推进、接续实施重大科技项目的新机制。

开展人才集聚强链提质工程。深入贯彻落实三门峡市人才引

进“1+8”政策，全面推行“人才+项目”模式，切实提高人才公共服务能级。聚焦国家战略规划实施和战略平台建设，动态发布人才需求目录，全方位培育、引进、用好人才，把陕州区建设成为豫陕晋省际交界地区人才汇聚新高地、人才创业优选地、人才活力迸发地。发挥企业引才育才主体作用，推广“全职+柔性”引才用才模式，落实“揭榜挂帅”制度，通过技术创新、模式创新、管理创新，不断补链延链强链。多方位开展校地、校企合作，结合产业发展需要，聘请第三方团队，引进人才项目。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高层次人才队伍。弘扬企业家精神和工匠精神，实施企业家“十百千”素质提升工程，打造十名行业领军企业家、百名骨干企业家和千名成长性企业家的优秀企业家雁阵，营造崇尚科技创新的社会氛围。坚持政策推动、乡情感动、项目带动，推动在外陕州籍人员返乡创业。健全人才激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

## 第二节 激活创新主体活力

夯实企业在创新发展中的主体地位，深入实施创新型企业培育工程，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，加快培育更多“专精特新”企业，促进初创型成长型科创企业发展。

开展创新型龙头企业引领行动。按照“突出引导、注重集成、上下联动、重点推进”的原则，围绕现代农业、装备制造、精细化工、军民融合、绿色建材等产业，选择十家左右对产业发展具有龙头带动作用的创新型骨干企业，整合资金、人才、土地等资源要素，协同社会创新力量，支持其在重大关键技术研发、产业创新联盟构建、高层次创新平台建设、人才技术集聚等方面率先实现突破，着力培育形成行业引领能力强、具有先进技术水平和竞争力的创新龙头企业，引领带动全区企业创新转型发展。加快推进大型军用无人机生产基地、中科数遥大数据中心等军民融合项目建设，着力打造智慧引领、主业突出、产城一体、健康发展的省级军民融合产业发展示范区；以打造完整产业链为目标，以智能改造和产能提升为重点，持续提升骏通系列专用车、特种车的产品档次、科技含量和规模效益，加快推进商用车铝合金科技项目、富通物流园等延链补链项目建设，巩固中西部专用汽车（装备制造）产业基地的领先地位；推进具有战略意义的光气、石油催化剂、遂成药业、中威高科系列化工、危废综合处置、生活垃圾焚烧发电等项目建设，全力打造化工产业高质量发展示范区。

开展高新技术企业“双倍增”行动。实施“小升高”培育计划，重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业，建设高新技术后备企业库，加速其升级为高新技术企业。坚持把申报创建高新技术企业作为创新发展的重要抓手，切实落实高新技术

企业所得税优惠政策，营造有利于申报和发展的优良环境，推进全区高新技术企业认定数量、完成产值实现“双倍”提升。对铝、黄金、刚玉、建材等传统产业进行升级改造，重点培育一批中小高新技术企业、高成长企业。积极推进农业科技创新，对传统农业进行信息化改造，不断为农业发展注入“科技芯”。到 2025 年，全区高新技术企业数量达到 20 家以上。

开展“科技小巨人”培育行动。遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业，促进其加快成长为“科技小巨人”企业。鼓励龙头企业、科研院所、新型研发机构建设专业化众创空间，为科技型中小企业提供研究开发、检验检测、公共平台等服务，提升现代科技服务业。持续加大科技投入力度，建立健全财政科技投入稳定增长机制，强化财政资金引导作用，带动全社会增加科技投入。推进科技金融深度融合，健全科技信贷、科技创业投资，发挥陕州科技创新基金和人才发展专项资金的引导作用，积极争取省级科技创新基金，吸引社会资本参与设立科技专项基金，强化对种子期、初创期科技企业、创新创业人才（团队）的融资支持。

### 第三节 加大创新载体建设

以企业研发机构、科技孵化器、创业服务中心等为重点，进

进一步完善创新载体建设，打造一批高能级科技创新载体平台。

**开展规上企业研发机构全覆盖行动。**积极实施“创新平台振兴行动计划”，深化企业与科研院所和高校合作，支持企业建立院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心等研发机构，培育一批拥有自主知识产权核心技术的创新型企业。到 2025 年，规模以上工业企业实现研发机构全覆盖，新建市级以上企业研发中心 8 家以上。

**开展制造业创新中心建设行动。**紧密围绕军民融合、装备制造、精细化工、节能环保等重点领域发展，采取龙头企业与科研院所合作方式组建一批制造业创新中心，以实体制、联盟制等多元化形式整合行业创新资源，把握产业发展最新趋势和前沿技术，开展细分领域共性技术和关键专用技术的突破研究，积极申报省级和国家级制造业创新中心。到 2025 年，力争在军民融合、装备制造、精细化工、节能环保等领域建成 3-5 家制造业创新中心。

**开展新型产业技术研究院建设行动。**按照“科研+产业+资本”的院所建设模式，以军民融合、装备制造、精细化工、新型建材等行业为重点，支持龙头骨干企业、科研机构牵头，联合国内外知名科研机构、大型企业研究中心建设一批独具陕州特色的新型产业技术研究院，开展产业发展和产业链配套中的关键环节技术研究。到 2025 年，力争建成 1-2 家新型产业技术研究院。



开展“双创平台”提质升级行动。依托化工产业高质量发展示范区、省级军民融合产业发展示范区、中西部专用汽车暨装备制造产业园、绿色建材产业发展示范园等，整合创新资源，强化集聚孵化，加快建设特色科技园区，着力提升配套服务水平和创新创意能级，集聚更多创客发展。加快众创平台、众创空间、星创天地等新型众创空间建设，规划建立创新工场，建设创客空间、创业咖啡等市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，积极吸引小微企业和个人创业者。充分运用互联网和开源技术，探索建立“互联网+创业”的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展。

#### 第四节 加快创新成果孵化转化

充分利用和整合已有的孵化器资源、众创空间等，建设有效的信息、专业技术、成果转化等服务平台，加快科研院所和高新科研成果转化。

打造全链条孵化体系。围绕种子期、初创期、成长期等各阶段企业需求，加快构建“创业苗圃+孵化器+加速器+科技产业园”全链条孵化育成体系，放大创新成果向现实生产力转化的乘数效应。鼓励骨干企业、高等学校、科研院所、企业家和天使投资人等主体投资建设各种类型的孵化机构，进一步完善孵化服务网络，

重点发展以孵化投资为核心的创业孵化模式和基于互联网的新型孵化方式。发挥中科院河南技术转移转化中心黄河金三角分中心、上海交通大学中原研究院河南交大热巢孵化器三门峡工作站的引领作用，加快科技成果转移转化。到 2025 年，力争建成省级科技孵化器，孵化企业达到 3 家以上。

**加强产学研用协同创新。**加强政策引导，积极促进产教融合，依托京东校园运营中心、河南应用职业技术学院优势，提高陕州区中专的办学层次和水平，提升职业教育竞争力，促进“产、学、研、用”多要素联动，多主体协同创新发展。积极引进国内外一流高校、科研机构创办产学研用实体，加快科技创新平台、孵化器、加速器与双创园集聚发展，促进科研成果转化。加强与中科院大连生化所、中国铝业公司、中国化工集团公司、西安交通大学等科研机构的联系与协作，共享共建院士工作站，创业创新协同中心等机构，着力建设陕州区的工业科技创新创业中心和项目孵化器。

**高度重视知识产权保护。**建立企业专利扶持资金，鼓励企业申请专利，推动具有自主知识产权、市场前景好、技术含量高的专利技术实现产业化。加快推进科技企业孵化器、双创中心等创新创业平台建设和功能完善，制定优惠政策，吸引创业、创新人才进驻。弘扬新时代科学家精神，对新技术新业态新模式实行审慎包容监管，加强科研诚信建设，营造风清气正的科研环境。

#### 专栏 4：创新能力提升重点项目

推进骏通公司工业互联网创新应用平台、陕州区职教园区（一期）产教融合双创基地等项目。

### 第五章 全面实施新型城镇化战略，打造宜居宜业魅力新城区

优化城乡空间布局，完善以城带乡、城乡联动的发展机制，加快构建以中心城区为引擎带动、特色小镇为重要纽带，城乡融合发展的现代化城镇体系。

#### 第一节 优化国土空间布局

按照“东融西合、北连南扩”的发展思路，加快推进陕州与湖滨区、城乡一体化示范区连接发展、一体发展、聚合发展，加快完成由县到区的转变，着力打造中心城区核心增长极。统筹推进老城区、高铁片区开发建设和升级改造，实质性规划建设高铁南站以南 14 平方公里片区，进一步拉大城市框架。坚持把张湾乡作为“东融西合”的重点，持续加大融合力度。注重城乡融合发展，把观音堂镇打造成新的增长极。全面贯彻执行三门峡市国土空间规划，健全以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，加强规划衔接和政策

协同，严守生态保护红线、永久基本农田底线、城镇开发边上线，提高规划质量，确保一张蓝图绘到底。

## 第二节 提升城市综合承载能力

深入实施百城建设提质工程，大力开展城市更新行动，加快推进城市扩容提质，不断做大城市规模、做优城市品质、做强城市功能，增强宜居宜业宜游的吸引力。到 2025 年，全区城镇化率达到 60% 以上。

**建设宜居韧性城市。**按照“老城区点缀、新项目出彩、总体上协调”的思路、秉持“单体披彩、片区挂妆、功能配套、彰显特色”的理念，围绕解决城区“七大难”问题，高标准高质量实施城建重点项目，增强城市综合服务功能和承载能力，与文明城市创建同向发力。加快实施崤函大道、陕州大道、周公路、龙飞路、高阳山北路、吕崖六路、永昌路、金华路等一批道路建设和改造工程。实施城区电缆入地工程，探索推进城区综合管廊建设。推进城区公交场站建设，优化公交线路。加强交通堵点畅通，优化公厕、垃圾站、红绿灯设置，推进城区停车场等配套设施建设。稳步提升供气、供热、排水、污水垃圾处理能力，加快推进城区集中供热、污水管网、雨污分流及截污纳管建设工程等项目建设。完善城区生活垃圾分级分类体系、疾病预防控制体系建设。持续

实施老旧小区、老旧街区改造提升，分类推进棚户区改造，完善基础设施和公共服务配套，改善城区居民人居环境。推进海绵城市建设，综合采取“渗滞蓄净用排”等措施，大幅度减少城市硬覆盖地面，推广透水建材铺装，推广雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施建设。

**建设智慧城市。**加快新型智慧城市建设，以5G网络、物联网、工业互联网、大数据中心建设为抓手，完善信息基础设施，建设新型智慧城市中枢平台，完善城市通信网和城市物联网，建设城市运营中心、城市数据中心，开展智慧金融、智慧社区、智慧养老、智慧文旅等智慧城市场景应用，实现“一网感知万物、一体运行联动、一屏掌控全城、一机智享生活”，初步形成覆盖城乡的智慧社会。以信息化全面提升城市规划、建设和治理水平，推进城市市政公共基础设施数字化改造，加快城市环境质量监测网络建设，强化城市全周期管理，推动城市治理向科学化、精细化、智能化发展。到2025年，超过80%的城市治理领域智慧应用实现与“城市大脑”连通，重点公共区域高清视频监控联网共享率达到100%，国家重点监管食品产品溯源率达到100%。

**建设人文城市。**围绕全国文明城市创建，培育人文精神，加快建成功能完备、品质一流、宜居宜业康养之都、宜居之都、秀美之都。深度挖掘、充分利用矿温泉、地坑院、崤函古道等丰富的文化旅游资源，打造一批主题公园、游园、城市书屋和街头景

致、街景小品，让陕州城市更有文化味道。完善公共服务配套建设，加快推进“四馆一中心”建设，逐步完善文化体育、医疗卫生、教育养老、社保就业、社区服务等基本公共服务设施，打造“10分钟生活圈”。

**建设魅力活力城市。**注重生态绿色发展和满足不同人群的多元需求，以健康养生、文化旅游、创新创业、夜间经济等为重点，加快绿色空间的保护增值和创新空间的培育壮大，引导区域发展从追求生产价值转向生活价值、从经济导向转向人本导向，推动中心城区的功能组织方式从“生产型”向“生产消费复合型”转型，培育未来区域繁荣振兴的城市活力新地标。加快奥特莱斯、高阳山大健康产业园等建设步伐，将高铁南站片区打造成全国知名的交通枢纽和全国著名的商贸中心。大力培育夜经济、地摊经济、文旅消费、智能消费、康养消费等新型消费增长点，把温塘村“康养一条街”做亮，打造城市夜经济的亮点。

**提升城市经营管理水平。**紧紧围绕城市管理重点难点问题及“双城联创”工作中存在的薄弱环节，大力提升城市管理水平，促进城市健康发展。以经营城市的理念推进城市建设，引导各类社会投资主体参与城市建管，实现资源配置容量和效益最大化、最优化。加快智慧城市建设，制定实施“数字陕州”智慧城市顶层设计方案，推进政务云基础平台建设和“智慧城管”等行业应用，加快数字化指挥中心办公场所及系统扩建项目建设。综合运

用规划、供地等方式，加快构建房地产市场健康发展长效机制，做好土地收储供应，垄断一级市场，统一土地征收、土地储备、土地出库和土地交易，有序供应土地，确保全区重大项目用地需求。全面进行城区环境面貌综合整治，依托城市“双违”治理工作，加大对城区建筑市场、在建工地违法违规建筑的治理力度，加强渣土运输管理，积极开展环境卫生整治集中行动，全面打赢大气污染防治攻坚战。

### 专栏 5：城市服务能级提升重点建设项目

城区基础设施建设项目。推进智慧城市建设、城市综合管廊工程、城区道路升级改造、城市广场、停车场、城区供水及供水管网升级改造、城区雨水污水管网工程等项目。

城区老旧小区改造项目。推进神泉苑小区、锦绣花园小区、水利局楼、老职高楼、食品厂家属楼、商业综合楼、畜牧局楼等改造工程。

城区绿化美化项目。推进绣岭路、世纪大道、龙飞路等精品街区建设工程以及城区温塘村提升改造等项目。

城区道路项目。推进滨河路工程、安国路南段、吕崖三路、吕崖四路、辛店路等道路新建工程，陕州大道、永昌路、锦绣路等道路提升改造工程，通秦路、安国路、龙飞路等道路延伸工程。

城区集中供气、供热项目。推进陕州区城区集中供热、供气工程。

### 专栏 5：城市服务能级提升重点建设项目

城区生态水系项目。推进陕州区公园、甘棠公园提升改造工程，百里黄河生态廊道建设工程、弘农涧河生态调水及六河生态修复等项目。

## 第三节 培育发展特色小镇

加强乡镇基础设施和公共服务设施配套，提高乡镇生活服务水平，着力构建以乡镇政府驻地为中心的农村居民半小时生产生活圈，打造一批连接城乡、服务农民的区域中心集镇，推动城乡一体化发展，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。

打造观音堂副中心城市。充分发挥观音堂镇的交通区位优势和产业优势，依托观音堂镇区和产业集聚区建设，助力陕州经济转型升级与城市规模提升，打造高水平产业新城与城市副中心。编制观音堂城市副中心专项规划，按照产业集聚区产业发展功能定位和主导发展方向，重点发展化工、无人机、商贸、旅游等产业。积极推动产城融合发展，大力发展金融服务、科技研发、融资租赁、电子商务等生产性服务业，确保项目用地供应。全面提升基础设施建设和公共服务水平，持续优化观音堂与中心城区的交通路网体系与公共交通服务，加快推进观音堂镇 20 条道路及管网建设和商业综合中心建设、公园建设、城区电力线路改造以



及城区污水生活垃圾处理设施等公用基础设施项目建设；持续推动产业集聚区内村庄撤村并城，加强人口集聚，吸引周边村庄农业转移人口就地就近城镇化。

做精做细特色小镇。充分发挥小城镇的桥梁纽带作用，围绕“三结合”重大要求，坚持用现代城市理念规划建设小城镇，打造相比于城区差异化的优势，把特色小镇开发与产业园区建设、旅游景点开发、美丽乡村建设有机结合，建设一批经济繁荣、功能完备、特色鲜明、环境优美的特色小镇。科学编制特色小镇产业发展、空间布局、基础设施、公共服务等“多规合一”发展规划。做强做精主导特色产业，因地制宜发展，打造一批先进制造类、现代服务类、农业田园类特色小镇，建设成为服务“三农”的区域性中心和统筹城乡发展的重要节点。支持菜园乡依托特色种养殖、农产品精深加工打造河南省农业产业强镇；店子乡和官前乡、张茅乡依托特色生态资源优势，打造生态旅游休闲型城镇；大营镇依托温泉、生态、文化等资源优势打造近郊都市休闲游憩型城镇；西李村乡依托花椒、设施蔬菜种植、中药材种植等打造现代特色农业强镇。西张村镇依托澄泥砚、锤草印花等非遗特色文化遗产和地坑院古村落，打造民俗文化旅游型城镇。原店镇依托资源和产业优势，打造一二三产融合示范型城镇；张汴乡依托地坑院等特色资源，打造特色乡村旅游型城镇；张湾乡依托红啤梨、红樱桃、红袍李等特色种植，打造农业休闲

观光型城镇。

规范健康发展特色小镇。优化村镇发展布局，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇。着力培育特色产业，搭建“双创”平台，营造宜居环境，创新监管模式，加快建设一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的新型特色小镇。到2025年，力争创建2-3个国家级特色小镇。

#### 第四节 加快推进城乡融合发展

坚持核心带动、组团发展、城乡一体，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，提高农业转移人口市民化质量，推动城乡深度融合发展。

提高农业转移人口市民化质量。深化户籍制度改革，全面落实落户零门槛政策，实行户籍迁移全省范围内的“一站式”办理，探索推动城镇常住人口在城市公共户口落户。健全农业转移人口“三权”维护和退出机制，推动户籍变动与农村“三权”脱钩，引导农民依法自愿有偿转让或保留各类农村权益。健全基本公共服务提供机制，完善农业转移人口就业帮扶、公共服务、子女教育、住房保障等配套政策，促进农业转移人口全面融入城市。强化激励保障政策配套，探索实行城镇建设用地增加规模与吸纳农

业转移人口落户数量挂钩政策。

促进城乡生产要素自由流动。落实农村集体经营性建设用地入市制度，稳妥有序推进农村土地征收制度改革和农村宅基地“三权分置”改革，深入推进农村集体产权制度改革，创新完善土地复垦券政策，积极发展多种形式的适度规模经营。全面完成农业水价综合改革。建立城乡区域人才对口服务和全区专业人才统筹使用机制，允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引各类人才返乡创业。完善乡村金融服务体系和技术转移服务网络，完善农村产权抵押担保权能，推进农村信用体系建设，引导区级土地储备公司和融资平台公司参与相关农村产权流转及抵押，推进陕州区国家农村产业融合发展示范园等涉农科技成果转化载体建设。

推动城乡公共服务一体发展。按照“政府主导、市场参与，适度超前、梯度推进”的原则，有力有序推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、现代文明向乡村辐射，实现城乡基础设施和公共服务普惠共享。建立城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，构建分级分类投入机制，持续实施“四好农村路”建设，大力推进城乡环境卫生一体化、城乡饮水供水一体化、城乡污水处理一体化、城乡供气设施一体化“四大行动”。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，建立城乡教育资源均衡配置机制，健全城乡医疗卫生、公共文化、社会保险、

社会救助等基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

## **第六章 全面实施乡村振兴战略，打造农村产业融合发展示范区**

聚焦农业提质、城乡融合、农民转型关键环节，以省级食品安全示范区创建为抓手，加大农村投入力度，集中资源、强化保障、精准施策、补齐短板，全面推动乡村振兴战略深入实施，打造晋陕豫黄河金三角地区乡村振兴示范区。

### **第一节 稳定保障粮食生产水平**

把保障粮食安全与深化农业供给侧结构性改革统一起来，依靠科技的力量，提高粮食生产效率、拉长产业链条、提高粮食产品附加值，在保障国家粮食安全方面展现新担当新作为。

深入推进优质粮食工程。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，扩大优质专用小麦面积，有序调减籽粒玉米，支持发展饲料玉米、专用玉米、粘玉米，发展双低油菜种植，促进农牧结合，加快构建“粮经饲”三元种植结构，大力推广优良品种、精量播种、减量施肥技术、病虫综合防控技术、机械化耕种收等先进实用技术，巩固提升粮食生产水平，稳定粮食生产规模。到 2025 年，全区

粮食面积稳定在 20 万亩以上，总产稳定 1.3 亿公斤左右。

**大力推进高标准农田建设。**积极开展耕地质量保护和提升行动计划，以推进“两区”（粮食生产功能区和重要农产品生产保护区）建管护为抓手，实施高标准粮田“百千万”建设工程和沃土工程，严格落实永久基本农田保护制度，全力推进高标准农田建设。实施农田土地整治工程，持续开展小块变大块、土地平整（田埂改造、减小坡降）、机耕道路、农田灌排设施、土壤改良等田间工程建设，适度建设集中连片、设施完善、高产稳产、生态良好的“路相通、沟相连、渠成网、旱能灌、涝能排”高标准农田，有效降低田间基础设施占地率。

**推动农机装备升级。**实施农业领域“机器换人”，推进大马力、多功能、精准式作业、高技术含量农机装备应用，促进农机装备向智能化、智慧化方向发展。积极争取“全程机械化新型农业经营主体农机装备建设”项目建设，主攻薄弱环节机械化，推广绿色先进适用农业机械化技术和装备，加强农机服务能力建设。重点突出小麦、玉米机耕种收、效植保等关键环节，强化农机农艺融合，普及推广大型植保、耕收机械和山区丘陵农林机械，加强农业全程机械化建设，为粮食生产插上科技的翅膀。

**推动粮食产业“三链同构”。**以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，创新粮食产业发展方式，延伸产业链，提升价值链，打造供应链，促进粮食产业全产业链发展。积极培育发展粮食种业，

建设小麦良种繁育基地、农作物新品种示范基地、国家农作物育种创新基地，打造“育繁推一体化”现代农作物种业产业体系。提高粮食加工产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展水平。加强粮食产后服务体系建设，完善现代粮食物流体系，支持粮食流通企业基础设施改造，加快粮食仓储、物流、销售企业与河南省“粮安工程”智能化管理平台互联互通，推广“网上粮店”“主食厨房”等新型粮食零售业态，完善城乡粮油配送供应网络，促进线上线下融合，努力创建“中国好粮油”行动示范区（县）和示范企业。

## 第二节 大力发展绿色高效农业

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业融合发展，提高农业质量效益和整体竞争力，拓宽农民增收渠道。

大力发展优质特色农业。巩固提升全区农业已形成的“果、菜、菌、牧、烟、林”特色优势产业，进一步调优结构、扩大规模，以“黄金苹果带”为重点，强化龙头引领，推进标准化生产，加快形成一批特色农业产业集群和种植基地。

——建设优质果品基地。发挥陕州区苹果、红梨等特色农业优势。以陕州苹果、陕州红梨等优势果品为带动，加快改造老果

园，新发展优质特色水果，高起点规划、高标准建设一批果品示范基地，通过推广复制“二仙坡”管理模式和种植管理技术，推动全区果业快速发展，全力打造“果香陕州”形象。同时，结合传统优势和都市消费需求，积极发展桃、软籽石榴、蓝莓、葡萄、草莓、樱桃、梨、枣等特色果品种植。到2025年，全区优质果品种植面积稳定在30万亩左右，推广复制“二仙坡”模式，果品产量达到55万吨以上，产值突破12亿元。

——建设优质菜菌基地。持续发展“菜篮子”工程，适度扩大蔬菜种植面积，推广羊肚菌等珍稀名贵品种的培育栽植。突出建设以大营、张湾等乡镇为主的速生叶菜基地，以张茅、张汴、菜园等乡镇为主的休闲采摘蔬菜基地，以西张村、张汴等乡镇为主的高山蔬菜示范基地，以大营等乡镇为主的反季节蔬菜基地，打造露地蔬菜规模化示范园区。大力推进优质食用菌基地建设。不断扩大食用菌规模，做大做强以香菇为主的食用菌产业，引进试验猴头菌、白玉木耳、羊肚菌等一批食用菌新品种，建设一批面积优质食用菌标准化示范基地。以菜园、大营、王家后、观音堂等乡镇为主的花椒基地，重点建设菜园乡桥洼千亩花椒基地。到2025年，推动全区形成10万亩蔬菜种植（休闲农业）示范区。

——建设道地药材基地。围绕中药材优势特色农业区建设，加大野生中药材的保护与开发，科学发展连翘、藏红花、黄精、丹参、黄芪、柴胡等地域特色中药材。建设一批种植规模在千亩

以上的大宗、道地药材示范基地，打造中药材产业集聚区。加快建设一批规模化、集约化、规范化苗种繁育基地，夯实全区中药材产业发展基础。到 2025 年，推动全区形成 15 万亩中药材种植示范区。

——建设健康养殖基地。围绕肉牛养殖优势特色农业区建设，坚持龙头企业引领，优化畜牧产业结构，提升现代设施装备水平，强化环保型畜牧业，做优奶牛、做强肉牛、做精毛驴养殖产业，稳定发展生猪家禽，加快推进良种化、规模化、标准化、产业化现代畜牧业建设。到 2025 年，推动全区形成 50 万头优质畜牧养殖示范区。

——建设优质花木基地。实施“花海村镇”计划。在国道、省道、景区道路、村庄周边可视范围内建设花海和花带，大力发展观赏绿化苗木和紫薇、月季、牡丹、菊花、玉兰等优质特色花木种植以及油菜花、向日葵等观赏油料作物种植，打造花海景观，支撑全域乡村旅游发展，提高乡村环境品质，加快建设一批高标准现代栽培示范基地。

——完善农业发展体系。围绕农民需求和农业生产经营需要，健全完善公共服务、农技推广、品牌培育和流通服务等现代农业发展体系，着力构建区、乡、村纵向到底，产前、产中、产后服务横向到边的便捷高效服务网络。

——加快发展数字农业。推动移动互联网、物联网、大数据、



云计算等新一代信息技术在农业领域的应用，推动传统农业向数字农业、智慧农业转型发展。谋划建设陕州区农业大数据中心，打造全区土地流转、农产品生产、农产品加工、农产品市场行情、农产品进出口、农资监管与服务、农业技术专家服务等信息数据库，构建全区统一的农业数据资源共享平台。依托现代农业科技园，加强农业物联网示范应用，示范带动辖区农业生产智能化、精准化、数字化、可控化和全程监管。

——推进农业科技创新。加快推进农业科技企业孵化器、重点实验室、工程技术研究中心、院士工作站等农业科技研发机构建设，以果业、中药材、蔬菜、食用菌、特色养殖等为重点，完善技术创新体系，选育一批优良作物和畜禽新品种，构建具有竞争力的产业集群。加强农产品精深加工技术创新，重点开展小麦、小米、红梨、无病毒苹果等产品加工技术研发与推广，积极开展农产品产地减损技术研发，集成一批初加工技术与装备。加快制定农产品产后预处理、贮藏保鲜、分等分级、商品化处理等标准。到 2025 年，引进和培育优质特色农作物新品种 80 个以上。

——推进农业科技成果转化。加强与国家、省、市科研院所对接合作，着重在优质种苗选育、繁育技术、农产品加工、包装、保鲜、贮运等技术方面加强成果转化应用，提高全区农产品的附加值。加强农业科技创新平台建设，支持国家科技成果转化服务示范基地、星创天地、企业孵化器、教授工作站等建设。充分发

挥航天农业体验示范园、航天农业科技国家级核心平台示范引领作用。到 2025 年，建设国家、省星创天地和科技企业孵化器 10 个，培育农业高新技术企业 10 家，争创国家、省级农业科技园区。

——建立多元化基层农技推广服务体系。强化科技人才培育，深入推行科技特派员制度，推进公益性服务与社会化服务融合发展，探索采取“专家+农技指导+基地+农户”新模式，将农业新技术推广到每家每户，解决农技推广“最后一公里”问题。加强农村专业技术协会、农村科技信息化基地培育和建设，形成覆盖全区的农村科技服务网络。争创国家乡村振兴科技引领示范村镇。

——推进特色农产品品牌创建。坚持把品牌建设作为推进农业高质量发展的重要抓手，着力培育、整合、宣传、保护陕州特色农业品牌，加快构建以“三品一标”农产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的农产品品牌体系。重点依托“陕州苹果、陕州石榴、陕州红梨、清泉沟小米”地理标志产品优势，做大做强区域公用品牌。积极包装和宣传“崤山红”陕塬红苹果、“甘山红苹果”、“陕州桃王”、“陕州羊肚菌”、“天瑞”牌绿色苹果、“虢国脆枣”、“豫西丹参”、“一路有艾”、“二仙坡”等产品品牌和企业品牌，培育一批叫得响、过得硬、有影响力的农业品牌。积极引导相关龙头企业申报中国驰名商标，积极创建全国知名品牌示范区。到 2025 年，全区“三品一标”认定登记数量年增幅不低于 15%。

### 第三节 推动农村一二三产业融合发展

发挥好陕州区城市近郊区区位优势 and 山水林果特色农业资源优势，创新农村产业融合发展形式和发展机制，推进农村一二三产业融合载体平台建设，培育壮大乡村新产业、新业态、新模式。

**加强农村产业融合新载体建设。**积极搭建城乡产业协同发展平台，推进“全域园区化”发展进程，整合资源，积极打造国家级、省级现代农业产业园，打造高质量的乡村产业振兴载体。以推进国家农村产业融合发展示范园建设为重点，把高铁站以南、甘山以北的三道塬纳入示范园建设范围，扩大国家农村产业融合发展示范园辐射带动范围；以二仙坡果品基地为主体，以果蔬为主导产业，加快发展农产品加工业，积极申报创建国家现代农业产业园，打造“生产+加工+科技+营销”的现代农业产业集群；加快推进甘山果香田园综合体、张湾大坪村田园综合体、店子黄塘、栗子坪、白石崖田园综合体等项目建设；培育发展一批特色小镇。注重与国家、省市政策对接，积极推进农业科技园（农高区）、农村双创基地、农业产业强镇、特色农产品优势区创建。

**推动“农业+制造”融合发展。**实施农产品加工业提升行动，突出发展粮油加工、果蔬制品加工、中药材加工、畜牧加工，创建一批农产品精深加工示范基地。积极发展粮油深加工，培育和引进一批以小麦、玉米、小米杂粮为原料的主食加工企业，大力

发展传统主食和速冻、方便、保鲜、即食主食加工，鼓励和支持开发个性化、功能性主食产品；大力发展果蔬加工业，充分利用陕州苹果、红梨、石榴等特色果品资源，加强果汁饮料、果酒、苹果醋、果肉脯、果肉干等水果精深加工开发，延伸果品产业链；大力发展食用菌及蔬菜加工，丰富和优化食用菌加工品种结构，建立食用菌龙头企业为主体的优势产业，大力发展食用菌固体汤料、调味酱、风味罐头以及休闲食品、方便食品等系列产品；积极发展净菜加工、脱水蔬菜、果蔬干等产品；积极探索中央厨房等食品供应模式，打造一批集仓储、加工、配送于一体的产业基地和示范企业；积极培育中药材加工，大力开发连翘等道地药材提取、中药饮片制剂，建设中药饮片加工基地。以艾草和连翘产业为依托，重点加快中成药、保健饮品等产业发展；做精做优“驴”精深加工业，以菜园毛驴养殖基地为依托，进一步开发屠宰、驴胶、保健等系列深加工，打造驴产品深加工产业链。

推动“农业+旅游”融合发展。全面实施“旅游+”战略，引导农业与休闲、旅游、文化、教育、科普、养生养老等产业深度融合，发展观光农业、体验农业、创意农业，在现代农业产业发展的基础上，着力构建以旅游为导向的乡村休闲产业体系，大力发展特色民俗乡村游、康养休闲度假游，打造精品特色旅游线路，以旅促农、以旅兴产，打造乡村休闲经济，推动农业全面升级和乡村生产、生活、生态空间的全面改造，高质量打造城市近郊乡

村休闲游憩目的地，全力推进“中国·陕州”旅游品牌创建。

推动“农业+文化”融合发展。深入挖掘黄河文化、崤函古道文化、地坑院文化、温泉文化、非物质文化、美食文化等特色文化资源，着力培育一批具有陕州特色的农业文化主题公园、农业文创园区、农业创意设计馆、文创主题农庄、文创休闲农场、文创农艺工坊等，培育一批具有较强带动作用的农村文创智库、知名文创企业，打造一批文创新村，开发设计具有陕州特色的工艺美术品、旅游纪念品和贴近生活的实用工艺品等文创产品，推动农业与文化创意深度融合发展。

推动“农业+电商”融合发展。实施电子商务进农村综合示范工程，加强与阿里巴巴、京东、苏宁易购、云书网等知名电商平台合作，推进三门峡鸿韵电商物流园区等项目建设，积极构建“生产基地+批发市场+零售市场+物流配送+电子商务”的农产品流通新模式。探索推广共享农庄、农场直供、消费定制、线上线下结合、社区支持农业（CSA）等电商新模式，开展“基地+城市社区”“批发市场+宅配”等电商配送服务。深入开展信息进村入户工程，形成完善的信息进村入户服务网络和运行机制，实现服务延伸到村、信息精准到户，支撑农业农村经济社会发展的能力大幅提升。

#### 第四节 建设宜居美丽乡村

坚持规划引领，按照区、乡、村“三级联动”，城乡融合一体化发展的要求，加快推进美丽乡村建设，努力建设宜居宜业宜游美丽乡村。

**加强村庄规划管理。**推进实用性村庄规划编制实施，优化村庄功能布局，实现村庄规划管理全覆盖，开展全域土地综合整治，引导人口适当向乡镇所在地、旅游景点、产业园区集中，公共服务优先向拓展提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。加强乡村建设规划许可管理，建立健全违法用地和建设查处机制。

**实施乡村建设行动。**启动实施农村人居环境整治提升五年行动，持续推进“千村示范、万村整治”工程，深入开展农业面源污染防治、生活垃圾和污水治理、厕所革命、村容村貌提升等生态环境突出问题整治，新建一批“四美乡村”“五美庭院”，不断提升农村生活品质。加快农村基础设施提档升级，完善路、电、光纤网络和农村安全饮水保障体系，多渠道增加农村公共服务供给。

**加强传统村落和特色村落保护利用。**加强古树、古街、古建筑、古民居等保护，避免村庄大拆大建，保留村庄风貌、延续村庄文脉。加强寺古洼村、新建村、西罐村、大坪村、寺院村、北营村、曲村、庙上村、南沟村、丁官营村、人马寨村、雁翎关村、石壕村、断岩村等传统村落和特色村落文化遗产保护，发挥传统和特色村落的经济价值、社会价值和文化价值，利用信息技术搭

建传统村落数字博物馆，建设陕州区传统村落管理信息平台，建立全区传统村落数据库，推动传统村落活态保护、传承和发展，支持有条件的传统村落依托特色文化开发文化创意产品。

加快培育文明乡风。深入文明村镇创建活动，广泛开展“道德模范”“最美陕州人”等评选活动，组织开展“文明村镇”“星级文明户”“文明家庭”“好公婆好儿女好媳妇”等评选表彰活动，开展最美乡村教师、医生、村官、家庭等推选评比，树立道德模范和先进典型。深入开展“传家训、立家规、扬家风”活动，塑造文明乡风、良好家风、淳朴民风。依托“一约四会”，推动实施婚丧嫁娶革新行动，推进喜事新办、丧事简办，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。加大农村科普工作，提高农民科学文化素养。

推进“数字乡村”建设。推动实施“数字乡村”战略，加快推进“光纤进村、宽带入户”工程，引导村级信息服务站规范运行。提升和强化农业信息服务三农的能力，推动信息技术在农村生活、农业生产等领域的应用，鼓励开发适应“三农”特点的信息技术、产品应用和服务。支持创建“宽带乡村”“互联网电视乡村”“电子商务乡村”“电子政务乡村”“智慧教育乡村”等农村信息社会化应用示范工程，推广普及远程医疗和在线教育等线上服务。

## 第五节 实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固提升脱贫攻坚成果，统筹运用脱贫攻坚成功经验推动乡村振兴，推进规划、政策、产业、组织和人才等有效衔接，完善返贫帮扶机制和相对贫困治理机制。

推进乡村振兴与全面脱贫有效衔接。认真落实中央关于“对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期”的要求，严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。推进乡村产业发展衔接，强化对已建成的产业扶贫项目的运行监测和效益分析，强化扶贫资产管理，坚持长短结合，推动扶贫产业由短平快为主的特色种养产业向以二三产业为牵引的长效产业发展，着力延伸乡村产业链条，培育长效扶贫产业，因地制宜发展农产品产地加工、乡村休闲旅游和农村电商。加强消费扶贫，拓宽扶贫产品销售渠道。推进基础设施建设衔接，拓展村庄覆盖面，推动饮水、电力、交通、网络通讯等基础设施提档升级。推进公共服务供给衔接，持续改善乡村教育、医疗卫生、社会保障水平，逐步降低农村居民医疗费自付比例，逐步提高农村基础养老金标准和特困人员供养水平。提升村集体经济，增加农村低收入人群收入，确保不出现规模性返贫和新致贫，巩固拓展脱贫攻坚成果。

完善防止返贫监测帮扶机制。加强对易返贫致贫人口常态化



的监测和针对性帮扶，完善长期监测和实时动态预警机制，确保不出现规模性返贫和新致贫。落实贫困户扶贫小额信贷政策，强化对边缘致贫户的扶贫小额信贷政策落实。将符合条件的低收入人口纳入农村最低生活保障，扩大产业项目向农村低收入户覆盖。将产业扶贫项目向具有返贫风险和边缘易致贫户等农村低收入人群倾斜，确保收入稳定增长。充分发挥创业致富带头人和农村产业发展指导员作用，对返贫风险和边缘易致贫户强化产业技术指导，引导农村低收入人群自主参与产业发展。加强技能培训，积极拓宽就地就业渠道，促进贫困人口稳定。健全农村社会保障和救助制度，对特殊困难群体实行兜底保障。

**创新相对贫困治理机制。**探索“近贫预警、有贫帮扶、脱贫保稳”的精准防贫保险机制，化解致贫返贫风险。细化相对贫困标准，有效整合各类资源，建立健全包容性扶贫政策体系和相对贫困治理体系。坚持开发式帮扶和保障性兜底相结合，扩大以工代赈实施范围，强化产业扶贫、就业扶贫和易地扶贫搬迁后续扶持，探索实施宜居搬迁。

#### **专栏 6：乡村振兴重点建设项目**

耕地质量保护与提升项目。推进高标准农田建设、张家河中型灌区节水配套改造项目、陕州区水系连通及农村水系综合整治等项目。

特色农业产业项目。推广复制二仙坡模式，推进 30 万

### 专栏 6：乡村振兴重点建设项目

亩优质果品种植以及甘山果香田园综合体、兴湾田园综合体项目、特色养殖基础设施建设等项目。

美丽乡村建设项目。推进乡村振兴农村人居环境整治基础设施建设、岔里村美丽乡村精品民宿园及新建村小张湾传统古村落保护等项目。

农村基础设施改善项目。推进乡村振兴农村基础设施建设等项目。

## 第七章 全面践行“两山”发展理念，打造生态文明建设示范区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以黄河流域生态保护 and 高质量发展为统领，推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化，加快形成绿色生产生活方式，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标，为建设高质量发展的新陕州提供强大的生态保障。

### 第一节 推进生态环境保护修复

深入推进生态文明示范区创建，认真落实《陕州区生态文明建设规划》，大力实施国土绿化提速行动，推进“四水同治”，

加大矿山治理和黄河湿地修复力度，打好打赢大气、水、土壤污染防治攻坚战，建立健全生态制度、生态安全、生态经济、生态空间、生态生活、生态文化等生态体系。

**统筹推进生态系统建设。**按照全市“百千万亿”生态治理工程总体部署，大力推进黄河湿地、城市绿廊、矿山生态修复以及黄河支流及小流域综合治理等重点工程建设。加强国土绿化整体规划，积极实施生态廊道建设工程、山区生态林工程、乡村美化绿化工程、优质林果建设工程、森林抚育工程和森林城市建设等大规模国土绿化重点工程，打造堤内绿网、堤外绿廊、城市绿心的生态格局。实行湿地资源总量管控，开展退耕还湿、扩水增湿、生态补水，稳定和扩大湿地面积，全面完成黄河湿地公园建设，构建覆盖全域的湿地保护网络体系。实施水土保持工程，加大生态补水力度，压减地下水开采总量，加快推进实施青龙涧河、金水河、五里河、张茅河、席村河等沿黄河流域治理 25 条小流域治理，推进温泉资源综合高效利用。持续抓好森林城市、森林乡村、森林特色小镇建设，依托国储林项目，大力实施城区道路、公园、社区等绿化工程，由荒山绿化向城区绿化转移，加强护村林、风水林、景观林建设保护，实现身边增绿。加强城市道路两侧控制绿地、街头绿地随城市道路建设、地块开发的同步建设，以及河道两侧绿地随河道整治与防洪工程同步建设，加快弘农涧河引水（陕州区段）工程建设进度，在河道两岸实施街景改造生

态修复工程等，进一步提升城市品位、优化城市生态、美化人居环境，重现“四面环山三面水、半城烟树半城田”的陕州美景。

**实施沿黄生态廊道示范工程。**积极推进国储林项目实施，实现生态效益和富民效益“双赢”，依托国土绿化提速行动，全面融入黄河国家公园和沿黄文化生态带建设，统筹山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，深入推进黄河百里湿地修复、千里城市绿廊建设，打造全景贯通的黄河休闲观光绿色长廊。以打造沿黄湿地长廊为重点，高标准建设国内一流的集“生态旅游、科普教育、湿地体验、天鹅观赏、景观游憩”为一体的黄河湿地绿色廊道。围绕沿交通干线廊道绿化、美丽河湖生态廊道、水保生态廊道等，加快实施一批重大生态项目，全力推进沿黄万亩生态修复工程，着力打造“一年四季景不同”的生态廊道网络。

**扎实开展万亩矿山生态恢复治理。**聚焦全区矿山领域的突出问题，集中力量、精准施策，开展“露天矿山整治、绿色矿山建设、废弃矿山治理”攻坚行动，进一步压紧夯实乡镇属地管理和行业部门监管责任，督促企业严格落实主体责任，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，“先治理、再开采”“边治理、边开采”，努力实现矿区生态环境优美化、资源利用高效化。大力实施万亩矿山修复“百千万”工程，加快推动王家后等采煤沉陷区、工矿废弃地的综合治理和矿山生态修复，努力变历史包袱为发展资源、变生态疮疤为靓丽景观。严格落实“山长制”，

加强山体资源开发利用监管。

## 第二节 全面改善生态环境质量

坚决打赢大气、水、土壤污染防治攻坚战，深入推进农业、工业、城乡污染综合治理，持续降低碳排放强度，加强生态环境监管，确保主要污染物排放持续下降、环境质量持续提升，着力建设高质量发展的环境空间体系。

**加强农业面源污染综合治理。**持续实施化肥、农药负增长行动，加强测土配方施肥、水肥一体化、机械深施肥、机械除草、病虫害绿色防控等技术应用，提高化肥农药利用效率。推进农田残留地膜、农药化肥包装物等清理整治和回收利用，严厉打击生产、销售不合格地膜的违法行为，引导使用全生物降解地膜。科学划定禁养区、限养区和适养区，推动畜禽规模养殖场加快建设储粪池、沼气池、输送管网等粪污处理利用设施。加强农用地污染修复治理，开展农用地土壤污染详查和监测，编制受污染耕地土壤环境质量分类清单和安全利用总体方案，推进农用地分类管理，有序推进耕地土壤环境质量类别划分，采取农艺调控、退耕还林还草、用途管制等措施加快治理修复。

**强化工业污染协同治理。**严格环境准入管控，修订完善高耗能、高污染和资源型行业准入条件，禁止干流和主要支流沿岸规

定范围内新建“两高一资”（高污染、高能耗、资源性）项目及相关产业园区。全面推进清洁生产和污染治理，开展煤炭、火电、化工、有色等行业强制性清洁生产，鼓励其他行业企业实施自愿性清洁生产审核，全面提升工业企业清洁生产水平。开展城市规划区工业燃煤设施拆改，推动城区工业企业退城入园，完成化工等行业特别排放限值改造。持续开展“散乱污”企业动态清零，建立“散乱污”企业动态管理机制，进一步健全网格化管理制度，落实各网格人员管理责任，充分运用群众举报、电量数据以及无人机等技术，持续开展“散乱污”企业排查，确保实现动态清零。深入开展工业炉窑治理专项行动，鼓励工业炉窑使用电、天然气等清洁能源或由周边热电厂供热，全面排查以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的工业炉窑，完成清洁低碳能源替代改造，对使用煤为燃料的农业生产、畜禽养殖、烤烟、食用菌生产等，做好宣传引导，帮助尽快完成燃煤设施改造或清洁能源代替任务。实施挥发性有机物（VOCs）专项整治，新建涉VOCs排放的工业企业要入园，实施区域内VOCs排放等量或倍量削减替代，新、改、扩建涉VOCs排放项目，加强废气收集，安装高效治理设施，重点区域禁止建设生产和使用高VOCs含量的溶剂型涂料、油墨、胶黏剂等项目，全面取缔露天和敞开式喷涂作业。强化扬尘综合治理，全面开展标准化施工，严格落实施工工地“六个百分之百”、开复工验收、“三员”管理、扬尘防治预算管理 etc 制度；加快农

用机械防尘措施升级改造，减少作业扬尘；推广主次干道高压冲洗与机扫联合作业模式，在人工辅助情况下，对主次干道进行深度清扫、冲洗，大幅降低道路积尘负荷；强化油烟净化设施规范安装，督促餐饮服务单位规范设置集气罩、排风管道和排风机，全部安装油烟净化设施，稳定达标排放。强化机动车污染防治，大力推广绿色城市运输装备，提高公共交通分担率，积极推广清洁能源运输装备、装卸设备，全区新增、更新公交车辆、市政环卫车辆全部纯电动化；突出重型柴油运输车辆治理，推广使用达到国六排放标准的燃气车辆，在主要道路开展重型柴油车尾气抽查检测；开展非道路移动机械污染管控，开展矿山移动源专项集中整治，全面规范社会化机动车环保检验机构的运行管理，加强机动车遥感监测设备及网络平台建设，在建成区主要进口、主要道口安装尾气遥感监测设备，完善网络平台建设。严格落实工业排污许可制度，以南涧河、青龙涧河为重点，全面开展入河排污口排查和专项整治行动，深入开展重金属企业排查整治工作。提升产业集聚区循环化改造水平，完善园区污水垃圾收集和集中处理设施，推进污水处理厂尾水人工湿地建设，推行园区环境污染第三方治理。依托静脉产业园建设，着力提升大宗工业固体废弃物资源化利用和危险废物处置能力建设。以提高资源利用效率为核心，推进公共性清洁能源替代改造。有序推进基础设施绿色化改造，推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用、

土地节约集约利用，打造低消耗、低排放、高效率的现代产业聚集区。

**统筹推进城乡生活污染治理。**持续开展城市黑臭水体治理，完善城镇污水收集和处理设施，推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造。推进农村生活污水治理设施运维管理体系，持续推进“厕所革命”，探索建立厕所粪污治理长效机制，建设农村生活垃圾资源化处理设施。加快推进静脉产业园建设，开工建设垃圾焚烧发电项目，完善提升餐厨废弃物、城市污泥、危险废物等协同处置功能。加强“城市矿山”开发利用，建立健全废旧资源回收和循环利用体系，加快推进医疗废弃物集中处置设施建设，提升应急处置能力。有效治理白色污染，禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，建立全区塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节管理制度，基本形成多元共治体系。实施建设用地污染地块准入管理，建立污染地块名录和疑似污染地块名单，实施污染地块清单化管理，加强土壤污染的源头管控，深化重金属污染防治监管和重点区域综合整治，严格控制新增土壤污染，强化污染场地开发利用的监督管理，推进污染企业原址、废弃矿场的土壤污染修复示范工程。到2025年，城市建成区基本消除黑臭水体，城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类，重要水功能区水质达标率达到100%。

**推进噪声污染防治。**推进噪声达标区建设，不断扩大噪声达



标功能区面积，提高功能区夜间噪声达标率。中心城区按《环境噪声适用区划分技术规范》划定声环境功能区，在中心城区中以居民住宅、医疗卫生、文化教育、行政办公为主要功能的区域执行1类标准；中部商业、居住混合区，声功能区划执行2类标准；南部的产业集聚区执行3类标准。加大城市噪声防治，全面落实《地面交通噪声污染防治技术政策》，加强交通噪声污染防治。严格执行《建筑施工场界噪声限值》，对城区建筑施工、建材加工等重点高噪声行业进行整治。严格执行《社会生活环境噪声排放标准》，对服务业、商业、文化娱乐等噪声超标企业进行治理。强化工业噪声防治，贯彻执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》，查处工业企业噪声排放超标扰民行为，深化工业企业噪声污染防治。严格实施噪声污染源限期治理制度，定期限治理噪声超标的重点企业；严格落后工艺设备淘汰制度，逐步淘汰高噪声的工艺设备；探索建立设施噪声标牌制度，明确标识相关产品噪声排放水平及符合的相应标准。

**强化污染综合监管和风险控制。**科学编制重点污染源排放清单、重污染天气应急减排清单、土壤污染源监管清单，按行业、按地域细化管控措施，按年度实行动态管理。完善化工园区有毒有害气体预警体系及VOCs排放、施工工地空气质量监控平台、重点水域水质监测站点、土壤环境质量监测体系，强化监测监控数据质量管理和预测预报，提高污染源自动监控、污染动态溯源

和风险预警防控能力。加强水环境污染、重污染天气、耕地污染及工业企业土壤污染等突发事件应急处置能力建设，开展环境应急物资储备库布局建设。

### 第三节 加快形成绿色发展方式

贯彻绿色发展理念，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然，加快推进绿色矿山建设，强化集约利用土地资源，积极开展节水行动，推动形成绿色发展方式和生活方式。

**持续推进节能降耗。**持续降低碳排放强度，制定碳排放达峰行动方案，实行以强度控制为主、总量控制为辅的制度，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。推动实施能源消费总量和强度双控制度，推进能源结构调整，不断提高天然气、电等清洁能源的使用比重。鼓励提升工业能效，推进能源梯级利用。扎实开展煤炭消费减量替代，支持骨干企业、传统优势产业做大做强。实施城乡公共机构、公共基础设施节能升级改造，扩大现有大型热源和集中供热管网覆盖范围。

**推进绿色矿山建设。**以绿色矿山建设为重点，全面完成露天矿山生态修复治理，加快对现有建筑石料矿山等进行整合提升，大力推进废弃石灰岩、砂岩等资源的回收利用，积极创建绿色矿业发展示范区，构建绿色矿业发展长效机制。以自然保护区、重

要景观区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围“三区两线”及基本农田保护区等为重点，开展矿山生态破坏与污染状况调查评价。加快生产矿山改造升级，强化边开采、边治理、边复垦，及时修复生态和治理污染，停止对生态环境造成重大影响的矿山资源开发。重点加快推进杜家沟、杨家庄废弃矿山生态环境恢复治理。充分利用卫星遥感等先进技术，构建重要矿区矿山地质环境动态监测网与信息管理系统，提高矿山地质环境监测和管控能力。

**强化土地资源集约利用。**严格保护耕地和基本农田，全面推进基本农田整理、农村居民点整理、工矿废弃地复垦，适度开发耕地后备资源，确保耕地数量不减少、质量不降低。统筹土地资源开发利用和保护，节约集约利用土地，合理确定新增建设用地规模。以旧城镇、旧厂房及“城中村”更新改造为重点，盘活城镇低效用地，增加城镇建设用地有效供给。落实“百园增效”的总体要求，进一步优化城镇用地空间布局，提升工业用地效率，加强对用地开发强度、土地投资强度等用地指标的整体控制。优化工业用地资源配置，积极推广多层标准厂房，优先发展节地型工业产业。依法处置闲置土地，对闲置、荒芜土地依法征收或收回，盘活存量建设用地。

**大力开展节水行动。**坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，限制高水耗和低效用水产业发展，制定节水载体创建

奖补政策。深入开展城镇节水行动，推进节水型社会达标建设，推广绿色建筑、新建公共建筑安装中水设施。开展工业节水行动，严控新上或扩建高耗水、高污染项目，落实节水设施“三同时”制度，开展水效对标达标改造，促进废水循环利用和综合利用，实现废水减量化，建立重点用水企业数据库，落实河南省水效领跑者行动方案，积极开展水效领跑者标杆企业创建活动，推进合同节水。开展农业节水行动，大力推广高效节水灌溉技术，实施区域化、规模化高效节水灌溉，严控高耗水作物种植面积，建立健全农业水价形成机制、农业水价精准补贴机制。加强节水宣传教育和健全节水奖惩机制，加强对节水技术、节水产品研发和节水设施改造的政策资金支持。

**倡导绿色低碳生活。**倡导简约适度的生活理念和生活方式，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围，坚决制止浪费行为。实施全民节能行动计划，强力推行严格单位产品能耗标准、绿色建筑约束标准，加强机关、事业单位等公共机构的节能减耗考核。大力推广绿色出行，加强城市公共交通和慢行交通系统建设，持续推进城市公共服务领域老旧车辆更新新能源车辆。推广节能技术，大力倡导低碳生活和低碳消费方式。

### **专栏 7：生态文明建设区重点建设项目**

生态保护修复项目。推进黄河流域陕州区段生态环境修

复、陕州区黄河湿地修复工程、黄河防洪工程、观音堂镇沿黄水环境综合治理等项目。

国土绿化项目。推进陕州区国家储备林基地、观音堂镇沿黄城市绿芯建设工程等项目。

中小河流治理项目。推进黄河流域支流地下水超采治理、兀家洼金水河流域生态治理等项目。

水环境保护工程项目。推进农村生活污水处理、雨污分流改造、水系连通等项目。

工业固体废物综合利用项目。推进铝矾土矿山固体废物综合利用、赤泥综合利用、建筑材料及废石加工等项目。

矿山综合整治和绿色矿山建设项目。推进黄河流域（陕州区段）矿集区水土污染调查及修复工程、陕州区采煤沉陷区生态环境恢复治理等项目。

绿色节能减排。推进恒康铝业电解槽优化节能技术改造等项目。

## 第八章 全面融入新发展格局，打造国内大循环重要枢纽节点

围绕国内国际双循环新发展格局，统筹生产、分配、流通、消费各环节，适应和创造更多市场需求，打通关键堵点，拓宽更广流通空间，努力为陕州区构建新发展格局提供有力支撑。

## 第一节 完善现代流通网络

全面融入共建“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等重大国家战略，优化综合交通运输枢纽空间布局，拓宽对外开放通道。

**加强铁路集疏运体系建设。**依托浩吉铁路、三洋铁路、陇海铁路功能，实施“通江达海”工程，加强与连云港、洋口港及郑州国际陆港的物流运输网络建设。加快推进实施陇海铁路专用线、公铁联运化工仓储物流港、三门峡铁路综合枢纽物流园等项目完工并运营，着力构建主体多元、业态多样、布局合理、运作有序的现代铁路物流发展格局。

**实施公路运输通道提质改造工程。**加强交通骨架、密度和衔接建设，加快推动省道245改建工程、豫晋高速南引线工程、209国道王官黄河大桥及连接线新建工程、崤函大道等项目建设。实施“农村公路畅通工程”，结合“四好农村路”示范区创建工作，以发展乡村旅游路、资源路、产业路、联网路为主要目标，着力打造产业道路、旅游环线，改善群众居住和出行环境，打通区域交通“微循环”。

**实施空中通道建设工程。**推进通用航空发展，围绕航空旅游、抢险救援、医疗救护农林作业、驾驶员培训等通用航空业务，培育新的经济增长点。加快推进陕州区通用机场建设，补充和完善

河南西部通航网络布局。加强与晋陕豫黄河金三角地区通用机场联系，形成通用航空一体化网络体系。完善机场周边交通网络设施，使机场发挥最大效益。

## 第二节 精准扩大有效投资

把扩大有效投资和推进补短板、强弱项、调结构有机结合起来，加大“两新一重”（新型基础设施建设、新型城镇化、重大交通、水利工程）投资力度，加快补齐基础设施、公共服务、卫生健康、生态环保、产业升级、农业农村和防灾减灾等领域短板。

**加大重点领域有效投资。**紧抓国家“新基建”机遇，重点围绕5G、人工智能、大数据、互联网等科技创新领域，教育、医疗、社保等民生消费升级领域，提早谋划、持续发力，拉动有效投资，释放消费潜力，力争每年实施投资额超亿元的项目100个以上。提高重大项目谋划储备，紧盯国家、省重点投资领域和方向，围绕着装备制造、精细化工、军民融合、大健康、绿色建材等重点领域，高标准高质量谋划实施一批项目，形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的良性循环，抓早抓优抓实一批符合陕州经济社会发展实际、后发优势强、具有引领性的大项目和好项目，提高投资效率，保持合理有效投资稳定增长。

**加强投资政策引导。**用足用好国家和省、市投资促进政策，

充分发挥国家、省、市、区出台的发展规划、产业政策和政策性资金的引导作用。优化投资结构，对标国家、省、市鼓励和支持的相关领域，创新陕州重点行业、重点领域固定资产投资支持政策，引导资金向补短板和锻长板领域投资。优化政府投资方向和安排方式，建立政府投资范围定期评估调整机制，科学合理界定政府投资的范围，重点投向市场不能有效配置资源的公共领域项目，提高政府投资效益。

**强化要素保障。**优化政府投资方向和安排方式，规范政府和社会资本合作模式，推动政府投融资公司市场化转型，形成投资良性循环。对省、市重点项目，按照“要素资源跟着项目走”的原则，优先保障土地、资金、环保等要素资源；创新融资方式，建立多元化投资机制，完善覆盖全生命周期的资金保障制度，健全与项目资金需求和期限匹配的长期资金筹措渠道；制定优惠政策，吸引各类产业投资基金加大对全区项目的支持力度，全链条提高投资项目落地实施效率。

**深化投融资体制机制改革。**持续优化民间投资持续健康发展环境，全面落实民间投资平等市场主体待遇。积极放宽市场准入，推动“非禁即入”，破除隐性壁垒，营造一视同仁的政策环境，对市场准入负面清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，不得额外对民间资本设置准入条件。建立合理利润分享、风险共担机制，引导民间资本进入基础设施和公共



服务等重点领域项目建设，支持民间资本采取多种方式规范参与PPP项目。

### 第三节 积极创造消费新需求

坚持需求侧、供给侧双向发力，以需求牵引供给，以供给创造需求，形成需求供给更高水平动态平衡，促进经济良性循环。

培育壮大新型消费。顺应消费升级新需求，实施消费业态升级行动，加快推进新型消费平台的构建，大力培育夜经济、地摊经济、文旅消费、智能消费、康养消费等新型消费增长点。

——夜间消费。把推动夜经济发展纳入全区国土空间规划和街区改造提升计划，充分挖掘和利用黄河文化、农耕文化、民俗文化、红色文化等特色文化优势资源，精心打造一批小型实景演艺项目，建成一批有品质的文化街区、夜市街区，发展夜游、夜购、夜宵等夜间体验。鼓励并支持旅游景区、网红打卡地开放夜间游览或延长观光时间，丰富夜间游览产品，夜间演出市场。以温塘村“康养一条街”为重点，打造陕州区城市夜经济的亮点。

——假日消费。发挥陕州文旅、康养、休闲等资源优势，支持并鼓励商家、景区利用“春节”“五一”“十一”“中秋”等节假日发放消费券、延长营业时间、丰富消费种类等，多渠道吸引自驾、亲子、休闲等旅游消费，活跃特色旅游消费市场，充分

释放本地文旅消费活力。注重优化文化和旅游景区的假日消费管理，提供合适的配套服务，增强消费者对产品和旅游服务的获得感。

——智能定制消费。把握年轻群体、女性群体、中等收入群体对定制产品的消费需求，依托大数据、人工智能等信息技术，大力发展时尚精品定制、餐饮定制、旅游定制、医疗健康定制、养老定制、家庭服务定制等定制服务，提升个性化、柔性化服务水平，满足多样化、多层次、个性化消费需求。积极推进农副产品、非遗产品等依托互联网创新定制模式，激发新消费潜力。

提质升级传统消费。深化新一代信息技术与传统消费领域融合发展，加快实施文化旅游、康养、汽车、家居等传统旅游消费升级提质行动，培育消费新业态新模式。

——文旅消费。以创建国家文化和旅游消费试点城市为抓手，探索激发文旅消费潜力的长效机制，培育壮大文旅消费新业态新模式。发挥文旅资源优势，加快提升文旅智慧化水平，在三门峡市数据大平台的基础上，搭建智慧旅游发展框架，加强软硬件配套。加快培育陕州文旅新IP，打造一批文旅网红打卡地，加大重点景区、民宿资源等线上宣传推广力度，培育发展“云参观”“云旅游”新业态。实施“乡村旅游+”提升工程，持续叫响“中国·陕州”品牌，提升民俗游、红色游、生态游等文化体验和沉浸式体验，设计优质旅游线路，丰富产品供给，创新文旅消费政策，激

活文旅消费新需求。

——康养消费。秉承“大养生”理念，依托优质的矿温泉和独特的地坑院等资源优势，推行“互联网+健康”模式，推动健康与旅游、医疗、文化融合发展，建设国内一流康养度假示范区。加快温泉谷康养项目建设，打造集矿温泉养生、健康医疗服务、休闲度假、理疗康复运动于一体的温泉康养基地。探索乡村民宿旅居康养、森林氧吧慢行康养、种植采摘体验康养等“康养+旅游”“康养+林业”“康养+农业”的多产业融合模式，以新业态新模式促进康养消费提速。

——汽车消费。加快新能源汽车在城市公共交通等领域推广应用，加速淘汰排放标准较低老旧车辆，对汽车以旧换新给予政策支持，推进老旧汽车报废更新。开展汽车下乡专项活动，积极落实好国家关于新能源车购置补贴、税收减免以及二手车经销企业税收减免等政策。推动乡镇以下有条件的地区建设加油站、加气站、充电桩等配套设施，鼓励购买新能源汽车。

——家居消费。顺应智能家居发展趋势，围绕家电、家具、家纺、家装等重点领域，促进产品更新换代，支持消费购买智能化、高品质、环保型产品，实现家居融合交互。打造一站式家居消费市场，满足消费者个性化、差异化、一体化需求，构建智能家居消费生态链。推进房地产消费平稳有序增长，引导企业与消费互联网平台合作，拓展房地产消费新渠道。

——乡村消费。优化城乡商业网点布局，引导大型商业零售企业在乡村开展连锁网点建设，打通农村消费“最后一公里”。深入推进城乡高效配送专项行动，充分发挥邮政系统、供销合作社系统现有农村网点布局优势，实施“邮政下乡”，升级“快递下乡”。加强农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。开展消费扶贫，构建互联网企业与贫困地区合作交流平台，助推农村地区特色优势农产品销售。

#### 第四节 提升对外开放合作能级

实施更加积极主动的开放战略，向沿海发达城市看齐，深化区域开放合作，加力打造开放平台，创新开放模式，打造晋陕豫黄河金三角地区开放高地。

深化区域开放协作。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家重大战略，围绕装备制造、精细化工、军民融合、大健康、绿色建材等重点领域，紧盯央企、国内500强的投资重点和产业布局新动向，认真落实重大招商项目线索落地专班机制，紧盯重大项目线索抓对接，紧盯签约项目抓跟进，不断开辟招商引资新局面。积极参与国际国内交流活动，依托三门峡黄河文化旅游节暨中国商品特色交易博览会这一重要国际交流

平台，邀请国内外客商来我区参观考察，面向世界展示陕州形象、推介陕州主导产业。积极参与河南国际投洽会、厦门国际投洽会、中国国际进口博览会等国际性节会，扩大陕州区对外开放影响力。

**打造高能级开放平台。**抓好开放招商平台建设，用好晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区金字招牌，完善园区基础设施、提升产业承载能力，积极承接长江流域及东部地区产业转移。大力发展跨境电子商务，支持中小微企业应用跨境电商平台，积极融入中部（郑州）跨境电子商务综合试验区战略发展。围绕畅通外贸产业链、供应链、稳定国际市场份额，继续引进、培育在全国范围内有影响、有品牌的外贸综合服务平台龙头企业。整合打造全区对外开放精品网站，全方位、多视角展现陕州形象。宣传陕州投资环境，开展网上招商、发展电子商务，搭建全区企业与国内外企业信息交流、合作的平台。

**拓展开发合作空间。**坚持引进来和走出去并举、优化出口与扩大进口并重、货物贸易和服务贸易协同，持续扩大开发领域，加快转变外贸发展方式，以更大力度利用两个市场、两种资源。抓好出口品牌建设。积极组织企业参加国内外各种贸易洽谈会、博览会，宣传推介企业及其产品，扩大外贸出口。加强出口品牌建设，增强出口商品知名度，提升出口能力。推动外贸产品转型升级。引导企业加大自主品牌、自主研发和高附加值产品出口，

积极支持开展市场认证、品牌培育、专利申请等工作，提高高新技术产品出口占比。推进进出口一体化，鼓励企业充分利用境内境外两种资源、两个市场，支持外贸企业抓住国内消费市场升级机遇，加大力度开拓国内市场，积极扩大进口品种、规模。以新渠道、新模式为重点，开辟外贸发展新路径。结合外贸出口品牌发展战略，培育跨境电商龙头企业，引领带动相关产业发展。统筹推进公共海外仓、海外营运中心等国际营销渠道建设，构建外贸境外供应链服务体系。支持有条件企业赴境外收购贸易商、进驻商品城，布局境外消费市场。

## **第九章 全面深化改革，打造营商环境建设高地**

统筹推进行政、经济、社会等重点领域和质量、效率、动力等关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合，对标国际国内先进水平打造市场化、法治化、国际化营商环境。

### **第一节 深化重点领域改革**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化重点领域和薄弱环节改革，最大限度地激活市场主体活力。

加快转变政府职能。纵深推进“放管服”改革，完善职责明确、依法行政的政府治理体系。实施涉企经营许可事项清单管理，强化事中事后监管，加强“互联网+监管”应用，构建以信用为基础的新型监管机制。健全重大政策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，实现“一网通办”。实施好《河南省优化营商环境条例》，推行“首席服务官”制度，深入开展营商环境评价和以评促改，持续优化市场化法治化营商环境。

全面深化商事制度改革。深化企业准入制度改革，重点围绕“准入不准营”、市场主体退出难等突出问题，推动改革向纵深拓展。全面推进“证照分离”改革，认真落实分类管理，通过“照后减证”实现“减证便民”。进一步推进企业注销制度改革，简化企业普通注销程序，完善企业简易注销制度，实行企业注销“一网”服务，解决企业注销难、退出难问题。继续推进电子营业执照、名称登记、“一件事一次办”等企业准入便利化改革，进一步降低投资创业的制度性成本。

深化投融资体制改革。扩大政府性投资，撬动社会投资，激活民间投资。做好地方政府专项债券资金争取工作，积极对接省市有关部门，加快审核入库进度，争取较高额度，保障项目建设资金需求。建立多部门“集成窗口”受理，各部门并联审批机制，实行统一收件、并联办理、内部流转、分工负责、限时办结、统

一出件的审批模式。聚焦“手续办理难、项目开工难、建设推进难”等问题，强力推进项目服务专员机制，切实抓好手续办理、用地保障等工作，千方百计确保重点项目按期开工、快速建设、顺利投用。

**深入推进农业农村改革。**持续深化农村宅基地制度改革，适度放活宅基地和农民房屋使用权，探索存量宅基地退出有偿制度。深入推进农村集体产权制度改革，开展村级集体经济发展提升行动，鼓励金融机构依法合规开展农村产权抵押担保融资，吸引优秀农民工、科技人员等各类人才返乡创业，促进人才回归、技术回乡、资本回流。盘活农村“三资”，激活农民“三权”，激发乡村发展活力。

## 第二节 营造一流营商环境

对标国际标准、市场需求、企业期待，持续优化政务环境、市场环境、法治环境，为市场添活力，为群众增便利，提高企业和群众获得感，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，形成吸引国内国际商品和要素资源引力场。

**营造高效便捷的政务环境。**加强数字化政府、数字化社会建设，提升公共服务、社会治理等智能化水平。加强数据资源统一规范管理，推动数据资源开发利用。积极推进陕州区数据资源的



采集、整合、共享，积极探索建立多层次、跨部门的信息资源共享和业务协同机制，消除“信息孤岛”现象。通过优化政务流程再造，着力实现基层群众办事“大事不出村（居）、小事不出门”，完善五级政务服务网络，实现县乡村全覆盖。加强服务效能监管，不断改进服务方式，形成陕州区政务服务特色品牌。

**营造健康有序的市场环境。**健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的市场环境。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，提高要素配置效率，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。鼓励市场主体有序发展，激发非公有制经济的活力与创造力，保障经济要素依法自由流动。在公共服务领域探索借助市场主体提升服务品质，完善要素交易规则和服务体系，丰富服务产品。

**激发市场主体活力。**优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，持续开展民营经济“两个健康”提升行动，促进非公有制经济和非公有制经济健康发展，严格兑现、及时落实向投资者依法依规作出的政策承诺，认真履行依法签订的合同、协议，保持政策的稳定透明，依法保护企业和投资者权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，弘扬企业家精神，加快建设龙头企业。

**营造公平公开法治环境。**坚持法治政府、法治社会一体建设。提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育。依法保护企业合法权益和正常经济活动，为企业家营造宽松、安全、友善的法治环境，保障其人身财产安全，增强干事创业信心。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。完善共建共治共享的社会治理制度，健全公众参与重大决策机制，加强对基本公共服务、社会治理、城市安全、市场监管等重点领域的政府规章建设。加强知识产权保护，完善创新激励和保障机制，健全科研人员职务发明成果权益分享机制。建立执法、司法、法律服务综合保障体系。

**营造城市守约的信用环境。**营造诚实守信的信用环境。全面落实国家和省推进社会信用体系建设的工作部署，围绕创建文明卫生城市，以政务诚信建设、“大数据+信用”建设、构建以信用为基础的新型监管机制为创新突破重点，健全陕州基本信用法规制度体系，规范发展信用服务市场，形成政府率先示范应用、企业主动应用、自然人积极应用的发展新局面。信用信息归集持续提质扩量，依托“信用陕州”网站，进一步开发利用信用大数据。信用平台系统安全有序归集、开放、共享、服务能力持续提高，推动各部门行业信用信息系统互联互通，实现信用信息“应

归尽归”、“应公开尽公开”和“一张网”，全面开展社会信用体系建设先行先试，着力打造诚信政府，弘扬诚信文化，建设诚信陕州。到 2025 年，基本建立起比较完善、适应社会主义市场经济体制和社会治理体制要求、体现陕州特色、涵盖经济社会生活各个方面的社会信用体系。信用法规制度和标准规范体系基本健全，全社会成员的信用档案基本建成，公共信用信息实现全覆盖，信用大数据得到深度广泛应用，多层次、全方位的守信激励和失信惩戒机制运行顺畅，信用修复制度不断完善，全区政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设进展明显，“守信得益、失信惩戒、诚信自律”的社会环境和诚实、自律、守信、互信的信用环境基本构建。

## **第十章 全面繁荣文化事业，打造黄河文化传承高地**

按照开放、多元、传承、创新、繁荣的方针，全面增强城市文化软实力，提高社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求，建设黄河文化传承示范区。

### **第一节 提高社会文明程度**

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部

群众，弘扬主旋律和社会正气，以社会主义核心价值观为引领，持续推进精神文明建设，不断提高社会文明程度。

**巩固壮大主流思想舆论。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实；推动理想信念教育常态化制度化，守好学校意识形态阵地，完善领导干部讲思想政治课制度，建立全员、全程、全方位育人体制机制。深入开展“四史”教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬社会主义核心价值观。以创建全国文明城市创建为抓手，挖掘一批从本部门本单位、从党员干部身边走出来的榜样，引导全区上下争做爱党爱国、敢闯新路、品德高尚、踏实苦干的出彩陕州人。加强红色遗址遗迹开发保护利用，建好红色基因库，建成一支高素质专业化的红色基因库管理守护队伍和红色基因传承人队伍，提升爱国主义教育示范基地建设水平。加强青少年思想道德建设，开展“新时代好少年”学习宣传。推进文明校园建设，建好用好乡村学校少年宫。

**推进新时代文明实践中心（所、站）建设。**着眼于凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，加快推进新时代文明实践中心建设。坚持示范先行、逐步推进、全面覆盖的方式，区建设新时代文明实践中心，乡（镇、办）、村（社区）分别组建所、站，打造兼具思想政治引领、传播党的声音、传承优秀文化、培育文明新风、提供惠民

服务等多种功能的综合性宣传教育阵地。坚持理论武装、新闻出版、文艺创作、思想政治教育、精神文明创建等各方面工作协同发力，深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、党的方针政策、法律法规、文明风尚、优秀文化、科学技能，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领各类思想文化阵地，动员和激励广大人民群众知行合一、自觉践行，积极投身社会主义现代化建设。

**全面提升全民文明素养。**学习宣传贯彻好《三门峡市文明行为促进条例》，引导广大群众以身作则，弘扬文明新风。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导人民增强道德判断力和道德荣誉感，营造知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚和“做文明人、办文明事”的浓厚氛围。推进公益广告进社区、进楼栋、进家庭、进窗口单位和公共场所，打造街头、门口正能量。深入开展群众性精神文明创建，广泛开展“文明实践百村行”主题实践活动，弘扬中华优秀传统文化，传承传统美德。开展“文明家庭”创建活动，弘扬时代新风，共筑美好生活梦想。弘扬诚信文化，推进诚信建设。完善志愿服务体系，实施服务水平提质工程，积极开展“志愿服务乡村行”等志愿服务活动。健全文明乡风管理机制和工作制度，积极倡导婚事新办、丧事简办、孝亲敬老，持续推进移风易俗。完善舆论监督制度，加强网络文明建设。完善文明城市建设长效机制，全面推进文明创建。

## 第二节 提升公共文化服务水平

坚持公共文化服务公益性导向，深入推进文化体制改革，统筹推进公共文化服务均衡发展，积极构建覆盖城乡、便捷高效、均衡发展的现代公共文化服务体系，更好满足人民群众高品质文化需求。

加快构建现代公共文化服务体系。加快实施公共文化服务效能提升工作，加大公共文化服务体系建设投入，创新公共文化供给方式，搭建公共文化活动平台，促进基本公共文化服务标准化、均等化，擦亮“陕州灯会”品牌。推进公共文化设施网络建设，完善区、乡、村三级文化服务中心体系，区有图书馆、文化馆总馆，重点打造部分乡有文化馆、图书馆分馆，村有综合文化服务中心。实施文化惠民工程，更好发挥“四馆一中心”作用，巩固“书香陕州”品牌。加快推进区志、乡镇志编纂工作，争创精品佳志；鼓励有条件的村编修村志，建设村史馆，服务乡村文化振兴。完善提升城市书屋建设，做好“文化共享工程”和“总分馆制建设”基层服务点工作。加快推进数字图书馆、文化馆建设，利用图书馆、文化馆和基层分馆、网站、微信公众号、数字资源系统，打造图书馆、文化馆线上服务新媒体平台，推动智慧城市建设步伐。严格落实图书馆、文化馆免费开放政策，扎实推进旅

游景区门票降价、打折和淡季免费开放活动；做好 13 个乡镇公共文化服务标准化工作，鼓励支持各乡镇举办有地方特色的群众文化活动，充分利用乡镇文化服务中心和村级综合性文化服务中心主阵地，打造形式多样的乡村文化活动品牌，积极开展面向广大群众的公益性图书阅读、艺术培训、文化展演活动，保障农村群众文化需求。加大力度推广图书馆、文化馆总分馆网站和微信公众号，走好网上群众路线，把图书馆、文化馆总分馆网站和微信公众号打造成为联系和服务群众的重要手段，打通服务群众“最后一公里”。

**创新公共文化管理体制和运行机制。**建立健全党委领导、政府管理、部门协同的公共文化服务体系建设协调机制，建立事业单位法人治理结构，推动各级公共图书馆、文化馆、博物馆、档案馆等组建理事会，健全决策、执行和监督机制。加速推进档案资源供给侧结构性改革，搭建档案数据共享库群，建立开放档案资源共享体系。创新建设运营机制，运用市场手段引入社会力量，增强公共文化设施的吸引力，持续提升公共文化服务效能与设施运营管理。发挥城乡基层群众性自治组织的作用，推动开展公共文化服务参与式管理，健全民意表达和监督机制，引导城区居民和村民参与公共文化服务项目规划、建设、管理和监督，扎实推进文化志愿服务，制定政府公共文化服务考核指标，作为考核评

价领导班子和领导干部政绩的重要内容。

### 第三节 加强特色文化保护和传承

探索建立文物保护展示、非物质文化遗产保护开发和旅游产业融合发展的新模式，加大财政投入，建立传承基地，加强传承人队伍建设，使陕州特色文化遗产得到有效保护。

**黄河文化。**充分挖掘陕州优秀历史文化底蕴，做好传统文化传承保护，承担起弘扬黄河文化的历史责任。实施沿黄河文化遗产保护展示工作，积极融入黄河文化带建设，推进崤函古道石壕段遗址的保护和开发，打造传承弘扬中华历史文明的重要窗口。深度挖掘黄河文化，弘扬中流砥柱精神、大坝精神和大禹文化，讲好陕州故事，凝聚陕州儿女向上向善的精神力量。

**农耕文化、民俗文化。**围绕“中华源·黄河魂”主题，加快陕州地坑院文化生态保护区建设。实施非遗传承人保护培育工程计划，鼓励、扶持非遗传承人创业发展。将陕州锣鼓书、民间剪纸、捶草印花等陕州文化入驻陕州地坑院、甘山森林公园等重点景区，对传统技艺进行展示宣讲，让更多的人来从事或者喜欢这些文化财富，培育更多的“非遗文化粉丝”，推动文化传承和产业发展。加强学校培养，开设陕州剪纸、陕州澄泥砚等非遗制作课程，吸引中小學生参加，把青少年培养成非物质文化发展的



坚实基础，使非物质文化遗产得到有效保护，带动文化传承和产业化发展。

**红色文化。**大力传承和弘扬红色文化，加强红色文化资源的保护和利用，对陕县抗日民主政府王彦旧址，中共陕州地委、军分区驻段岩旧址，官前青石沟秘密联络站旧址等重点党史遗址进行修缮布展，建成一批具有陕州特色的红色教育基地，激励全区人民奋力走好新征程。

#### **第四节 加快构建现代文化产业体系**

聚焦特色文化，坚持文化和旅游融合发展，深入挖掘陕州特色文旅元素，推动特色文化资源产业化发展，建设具有陕州特色的文旅示范区。

**深入开展文化品牌创建。**围绕着陕州地坑院、甘山森林公园、高阳山温泉度假区等重点景区提档升级，加快完善景区景点基础配套设施，进一步提升服务品质，拉长产业链条，打造全国知名的休闲康养目的地。以地坑院、矿温泉、二仙坡为中心，积极开发主题生态园、农产品采摘园、农家乐园、乡村客栈、休闲垂钓园等形式多样的乡村旅游特色产品，加快乡村旅游发展，促进观光农业、体验农业融合发展。依托美丽乡村建设，不断完善基础设施建设，开发乡村旅游精品区块和精品线路，打造“赏大天鹅、

泡矿温泉、游地坑院、登甘山、品十碗席”为主题的中国北方特色旅游线路，叫响“中国·陕州”品牌。支持和指导老陕州文化旅游有限公司继续推出更多的“老陕州”系列旅游商品，打造成为陕州文化旅游品牌形象。

**大力发展红色旅游。**鼓励各乡镇深挖红色旅游资源内涵，强化点位支撑，打造一批有影响的红色旅游载体、经典景区和研学基地。深度挖掘官前青石沟秘密联络站、店子南川抗日武工队旧址、陕县抗日民主政府驻王彦旧址、观音堂镇段岩村陕州地委、陕县县委县政府驻地旧址等红色资源，通过发展红色旅游弘扬优秀革命传统，积极探索红色旅游助力乡村振兴的新路径。

**推进文化旅游业与一、二产业融合发展。**推动文化旅游与农业、工业、体育、医疗等融合发展，培育发展乡村旅游、工业旅游、康养旅游等新产品。在“农业+旅游”方面，以二仙坡果业为龙头，支持其发展壮大，形成观光、采摘、体验、学习的“二仙坡”文化旅游模式。在“旅游+工业”方面，利用百年观音堂煤矿矿井、铁轨、火车、矿山社区打造富有工矿特色的工业旅游示范区。在“医疗+旅游”方面，利用陕州矿温泉资源优势，依托高阳山温泉度假区，建设国内一流休闲、康养、度假中心。

**加大陕州特色文旅产品宣传力度。**充分挖掘陕州特色的地域文化特征，高标准制作完成陕州文化旅游宣传片，制作“约会”抖音小视频项目，通过网络传播及新媒体平台投放，提高陕州地

坑院、甘山森林公园、陕州“非遗”等优秀文化的知名度和曝光率，增强陕州吸引力。坚持办好陕州灯会、全国山地自行车邀请赛、陕州民俗文化节、高阳山温泉啤酒节，积极策划季节特色明显、主题更加丰富的文化旅游节庆活动。

### 专栏 8：繁荣文化事业和产业重点建设项目

公共文化体系建设项目。推进陕州区市民文化中心、陕州区智慧文旅平台等项目。

特色文化保护项目。推进石壕文化保护开发、官寨头村传统古村落、观音堂镇段岩村古建群保护修缮、白埠村传统古村落恢复工程等项目。

特色文化产业项目。推进崤函古道景区开发、姚崇故里景区开发、地坑院生态文化示范区等项目。

## 第十一章 全面提升基础设施，打造现代化建设坚实支撑

坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹存量和增量、传统和新型基础设施建设、完善布局结构和功能配置、打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，推动基础设施由局部优势、单一优势向综合竞争优势转化。

## 第一节 打造高效信息基础设施

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需求，加强新一代信息基础设施建设，为经济社会发展提供信息支撑。

推进信息基础设施现代化。加强基于新一代信息技术演化生成的基础设施建设，同步规划、同步建设以5G、工业互联网、物联网等为代表的通信网络基础设施，以数据中心为代表的存储基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以智能计算中心为代表的算力基础设施，构成互联互通、自主可控和经济适用的分布式、智能化信息基础设施体系。加快数字档案馆（室）建设，推动档案存储数字化、档案管理自动化、档案利用网络化。推进光纤宽带网络升级改造，持续实施“宽带光纤技术更新改造”工程，加快农村地区光缆扩容和线路改造，扩大乡镇和行政村接入网络覆盖范围。推进无线宽带网向架构扁平化、接入手段多样化、承载分组化、传输高速化方向发展，推进5G基站建设规模扩大。

推进现代网络体系建设。以科技创新推动现代网络体系建设，分梯次、分门类、分阶段地推进互联网前沿战略性技术、关键性技术及基础民用技术创新。以移动、联通、电信等国有企业为主导，同时发挥好非公有制网信企业的积极性、主动性和创造性。

完善科技创新体制机制，进一步打通互联网领域的创新链、应用链、价值链。落实网络平台的主体责任，形成主管部门和平台“齐抓共管，良性互动”管理格局。提升群防群治能力，把社会专业治理与社会公众监督融为一体，在发展中加强治理意识，在有效治理中谋求新发展，逐步形成全民共建共治共享的社会治理格局。

**建设陕州大数据中心。**支持陕州大数据中心建设，积极引进知名互联网、物联网、大数据、云计算企业在陕设立区域基地，形成区域竞争新优势。加快建设包括数据交换平台、目录管理服务系统、数据清洗与比对系统、运行管理与监控系统等平台以及包括人口、法人、空间地理和宏观经济等四大基础数据库，建立由基础数据库、共享数据库、目录数据库和交换数据库组成的全区统一的政务共享数据库。

**建设现代智能平台系统。**推进陕州智慧城市云平台建设，建设政务信息资源交换共享平台及覆盖区、乡、村三级的社区公共信息服务平台，提升服务社会能力。建立全区统一、涵盖全区建设规划、城市管理、交通管理、社区管理等各方面信息资源的“一张图”。全面推进公用设备设施的智能化升级与应用，建设集动态信息采集、现场检查、风险评估、应急指挥等功能为一体的公共安全设施监控信息系统。利用物联网传感设备对水、气、声、土壤、生态等环境要素以及对危废、医废等危险源进行全方位监测，建设智慧环保系统。

## 第二节 完善现代综合交通体系

全面实施“四好农村路”示范区、“万村通客车提质工程”示范区建设，努力建设民生交通、和谐交通，全力推动交通运输高质量发展，为全区经济社会发展提供有力支撑。

优化完善的主干线网。围绕国省干线公路网建设，以消除瓶颈路段、畅通省际通道、过境公路改造为重点，推进一批干线公路改造项目。重点推进省道 245 改建工程、豫晋高速南引线工程、209 国道王官黄河大桥及连接线新建工程、崤函大道提升改造工程、S243 观音堂至三洛界文旅廊道、S243 柴洼至观音堂段改建工程、实施 S244 线湖滨交口至陕州区雁翎关、S313 线官前林场至炳峪段改建工程，进一步加大干线公路建设力度。

加快建设综合交通枢纽场站。加快推进完善综合客货运枢纽基础设施建设，依托郑西高铁三门峡南站，加快与之配套的旅客换乘中心建设，实现铁路与公路运输方式的零换乘、无缝对接。持续完善农村客运网络，探索农村客运公交化，推进城乡客运一体化，促进农村客运网络和城市公交网络合理衔接和有效融合，形成城乡客运资源共享、布局合理、方便快捷、畅通有序的运输新格局。积极发展物流园区建设。整合零散的物流企业，依托郑西高客专线、陇海铁路、连霍高速公路、310 国道和 209 国道，

筹建布局合理，功能完善的集物流、仓储、运输为一体的大型现代化物流枢纽企业，逐步完善区、乡、村三级物流体系。通过物流服务信息平台的建设，提高物流运输行业整体素质和竞争能力，形成科学合理的货运组织管理，高效灵活的运营组织方式，灵敏准确的通信信息网络，提供综合性多功能的现代物流服务模式。

畅通区域交通微循环。围绕“四好农村路”示范区建设，加快实施农村公路提档升级改造，进一步优化路网结构，打通农村公路县（区）际瓶颈路，加强与周边县市的交通联系。以发展乡村旅游路、资源路、产业路、联网路为主要目标，新建改建一批农村公路，着力打造产业道路、旅游环线，改善群众居住和出行环境，有效的带动特色种养业、农村电商、乡村旅游等特色产业发展。继续推进“万村通客车提质工程”，形成区（县）、乡、村畅通循环路网，提升农村公路网络化程度和通达水平。围绕农村通客车线路，对3.5米以下的农村公路实施拓宽改造，推动农村旅游路、资源路、产业路建设，促进特色小镇、乡村旅游、特色农业、绿色生态、产业开发等融合发展。实施农村公路生命防护工程，加大养护资金和设备的投入，积极开展文明示范路建设。加强客、货运输的监管，整顿规范交通运输市场秩序，开展道路客货运输专项整治工作，改善客货运力结构，提升服务能力。

### 专栏 9：综合交通基础设施重点建设项目

干线交通工程建设项目。推进省道 245 改建工程、豫晋高速南引线工程、209 国道王官黄河大桥及连接线新建工程、崤函大道提升改造工程、S243 观音堂至三洛界文旅廊道、S243 柴洼至观音堂段改建工程、实施 S244 线湖滨交口至陕州区雁翎关、S313 线官前林场至炳峪段改建项目。

交通枢纽场站建设项目。推进陕州区公交停车场建设、三门峡铁路综合枢纽物流园、产业集聚区公铁联运化工仓储物流港、产业集聚区铁路专用线、三洋铁路陕州段、浩吉铁路张家湾联络线等项目。

农村公路建设项目。推进陕州区省级“四好农村路”示范区创建、农村公路国有林场通硬化路等项目。

### 第三节 推进水利基础设施建设

围绕重点水利工程，增强水资源水环境的承载和保障能力，加快构建复合型、多功能的现代水利网络，确保全区供水安全、生态安全、防洪安全，以水资源的可持续高效利用推动全区经济高质量发展。拓宽用水思路，加大引调水力度，科学调配、合理



利用水资源，强力推进高标准农田水利节水配套设施建设，全面解决三道塬缺水问题。

**完善供水保障体系。**实施城乡供水一体化项目和大中型灌区续建配套与现代化改造项目。加快实施陕州区灌溉水源水系连通调水工程：大石涧—池芦—石门—涧里—张家坡—张家河水系连通；陕州区观音堂东部引水工程：槐扒至观音堂镇引水工程，实现调水补水，有效保障用水需求。推进全区大中型水库建设及灌区节水配套工程建设，实施小农水工程建设。重点实施张家坡水库、池芦水库建设，张家河水库节水配套工程，提高抗旱排涝标准，大幅提高有效灌溉面积，为全力打造“三道塬”高标准农田建设提供充足水源保障。

**提升防洪减灾能力。**持续实施中小河流及重点小流域治理，通过清淤疏浚、堤防加固、水系连通等措施可进一步提高河道引排能力和防洪除涝标准，改善河流水生态环境，提升农村地区水安全保障能力。加快实施金水河治理工程、五里河治理工程、张茅河治理工程、席村河河道治理工程等山洪灾害防治工程。健全防汛抗旱预案体系和应急管理机制，提升抢险救灾队伍、物资和装备统筹保障能力，完善山洪灾害平台，新建应急物资仓库。

**强化水保生态体系。**以清淤疏浚、水系连通、岸坡整治、水源涵养等为重点，推进实施青龙涧河涧里村至杨家河村段治理、莲昌河农场村至杨河村段治理工程等水系连通综合整治工程，着

力恢复河道基本功能、修复水生态，改善水环境，将农村河湖体系打造成“安全的河、生态的河、美丽的河”，实现河畅、水清、岸绿、景美，助力乡村振兴。以增强小流域土壤涵养水源能力，改善生态环境，提高环境容量为重点，推动三门峡市陕州区沿黄河流域治理 25 条小流域治理，实现水土保持生态工程的良性循环，促进全区经济的可持续发展。

优化水利服务体系。严格落实河长负责制和河湖水域岸线管理保护，强化水资源刚性约束，构建全覆盖的水利信息共享大数据和水利监测网络。建立规范高效的执法和联合惩戒机制，强化水利资金监督检查力度，加强水土保持监管。

#### **专栏 10：水利基础设施重点建设项目**

推进陕州区水系连通及农村水系综合整治，槐扒至观音堂镇引水工程，张家河灌区提升改造工程，金水河、五里河、席村河等河道治理项目。

### **第四节 构建低碳高效的能源体系**

加快构建多元互补、清洁低碳、安全高效的能源体系，促进传统能源与风能、太阳能、生物质、地热等可再生能源的协同开发利用，科学推进储能设施建设，持续提升能源供给能力和安全

保障水平。

**构建绿色高效电力保障体系。**加强农村电网线路改造整治提升，努力构建优化布局、合理结构、城乡协调、安全可靠、全区覆盖的现代化电网。以打造坚强电网和智能电网为目标，实施新一轮电网改造升级工程，建设“电源容量充足、系统安全稳定、网络坚强可靠、电网运行灵活、设备先进规范”的现代化电网。加快理顺农电体制，推动建立农网发展长效机制。围绕陕州区汽车装备制造、化工等园区重点项目的建设，提供优质可靠的电力保障。充分发挥智能电网在现代能源体系中的关键作用，提升区、乡、村电网供电保障能力。推动充电基础设施专项规划有关内容纳入国土空间规划，建设适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。积极发展民生电力设施。以电网发展为第一要务，大力加强区域内基础电力设施建设，加强充电桩站点的布局。

**推进能源清洁低碳转型发展。**完善中心城区、产业集聚区、各乡镇以及有条件的行政村天然气管道网络体系，全面增强天然气供应保障能力。在大中型畜禽养殖场，因地制宜建设一批区域联供和多村联供的大中型沼气集中供气工程，推进农业农村废弃物资源化利用和农村再生清洁能源开发利用。加速太阳能等新能源开发利用。结合美丽乡村和生态农业建设，积极应用发展与农业生产、农民生活相结合的分布式光伏发电。因地制宜开发风能、地热、微水电等新型能源，加快风能、抽水蓄能、太阳能、生物

质能、沼气和水电等清洁能源发展，推动能源结构清洁化、多元化和高效化。强化农村清洁能源管理和服务。鼓励和引导农民、村集体自建或与市场主体合作建设农村清洁能源服务专业合作社、技术服务公司，支持市场主体按规划参与农村清洁能源基础设施和服务网点建设，积极探索以市场化运营为主、政府提供政策支持的农村清洁能源技术服务体系建设新机制、新模式。

构建现代综合智慧能源体系。加快并网控制、智能调度等关键技术的应用推广，促进风能、光伏等与常规能源体系融合，实现可再生能源与常规能源融合发展。加快5G、大数据、人工智能、物联网、工业互联网等现代信息技术在能源领域的应用推广，培育能源新技术、新业态、新模式，构建“横向多能源互补、纵向源网荷储协调”的能源集成互补、梯级利用新格局，逐步形成全面感知、广泛互联、开放共享、智能互动、多能协同的新型生态化能源体系。

### 专栏 11：能源设施建设重点建设项目

推进陕北~湖北±800kV特高压直流输电线路工程、甘山林场10kV电力线路新建及改造工程、农村电网改造、三门峡生活垃圾焚烧发电等项目。

## 第十二章 全面改善民生福祉，打造幸福美好新家园

坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，补短板、扩供给、提质量、促创新，着力推进改善和保障民生，建设共建共治共享的幸福家园。

### 第一节 千方百计扩大就业

坚持把促进就业放在更加突出位置，实施积极的就业发展战略，努力扩大就业规模，改善就业结构，实现更加充分、更高质量就业，促进城乡居民增收。

健全就业服务体系。深化就业领域“放管服”改革，优化公共就业服务流程，不断提高公共就业服务整体效能，构建全方位就业公共服务体系。

——加强公共信息服务平台建设。积极推动公共就业服务标准化、信息化建设，建立健全服务标准体系，推进智慧化服务，积极实施“互联网+人社”行动，建立一体化公共服务信息平台。逐步实现线上线下服务渠道的有机衔接，形成跨领域、跨部门、跨层级的联动服务能力。明确公共就业服务工作职能，为社会公众提供就业政策法规咨询、职业供求、培训信息、就业、失业登记、就业见习服务、招聘、项目选择、劳动关系协调等服务。

——加强公共就业服务队伍建设。依托区公共服务信息平台，进一步完善乡镇（街道）、村（社区）基层公共就业创业服务平台。建立健全和谐劳动关系，完善人力资源市场机制，加快人力资源服务业发展，在产业园区、新型旅游景区布局一批人力资源服务机构，培育一批具有示范引领作用的人力资源服务企业。

——加强失业风险防范。加强失业动态监测，全方位开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业失业监测，建立调查失业率按月统计发布制度，开展就业岗位调查和线上失业登记。完善失业风险预警和快速响应工作机制，开展大数据比对分析，建立健全多方参与的就业形势研判机制，做好化解规模裁员和失业风险的预案制定和政策储备工作。完善舆论宣传引导机制，建立重大舆情沟通协调与应急处置机制，稳定社会预期。

**拓宽就业渠道。**坚持“稳”“拓”并举，着力稳定就业岗位存量，大力拓展就业岗位增量，促进更高质量和更充分就业，确保人民收入持续增长。稳定就业岗位存量，加大援企稳岗支持力度，推动企业社会保险费“减、免、缓、降”等惠企政策常态化，发挥协调劳动关系三方机制作用，引导企业稳定劳动关系，确保现有就业岗位供给存量稳定；拓展就业岗位增量，主动融入国内国际“双循环”新发展格局，实施“内需拉动、投资推动、创业带动、外贸撬动”四大就业岗位拓展行动，深入挖掘内需带动就业。以“两重一新”、重大民生领域投资等为抓手，加大投资创

就业；以稳定外贸外资，发展外向型经济为抓手，稳定外贸扩就业；以推动“互联网+”“首店经济”“体验经济”等新业态新模式与创新创业联动为抓手，扶持创业带就业，支持灵活就业和新就业形态发展，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业等就业形式，不断创造优化就业岗位增量。

**做好重点群体就业。**突出保障重点群体就业，统筹做好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员等重点群体就业工作。继续把高校毕业生就业放在就业工作的首位，认真落实鼓励和扶持高校毕业生就业创业的政策措施，全面落实鼓励高校毕业生到基层就业的各项扶持政策，加强就业指导和就业见习。健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，加强公益性岗位开发管理，充分发挥公益性岗位托底安置就业困难人员功能。落实职业介绍补贴、岗位补贴、社会保险补贴等创业就业政策，同时将就业援助政策措施向贫困户、农村低保户等农村就业困难对象延伸，使城乡就业困难对象都能得到及时援助，促进就业困难群体创业就业，确保“零就业家庭”动态为零。

## **第二节 提高城乡居民收入**

围绕增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配

秩序，持续深化收入分配制度改革，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，逐步形成合理有序的收入分配格局。

**完善收入动态增长机制。**以增加城乡居民收入为导向，以提高工资性收入、财产性收入、经营性收入、转移性收入为重点，加快构建居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的收入动态增长机制，不断增强群众的获得感与幸福感。着力提升居民工资性收入。加强对企业工资分配的指导，探索建立合理的工资集体协商机制，形成企业职工工资正常增长机制、分配共决机制和支付保障机制；逐步提高最低工资标准，完善企业退休人员养老金正常调整机制；加大农民工就业指导和服务力度，实现农民就近、就地就业，加强农民工技能培训，提高农民工工资水平。引导城乡居民增加经营性和财产性收入。继续加大惠农政策力度，提高农村土地经营规模效益，促进农村特色产业发展，增加农民经营性收入；鼓励多种形式流转土地承包经营权，拓宽农民财产性收入增长渠道。稳步提升城乡居民转移性收入。完善农业补贴制度，提高农村社会保障水平；继续减税降费，充实社保基金，增加居民的转移支付收入。

**深化收入分配制度改革。**以缩小收入分配差距、规范收入分配秩序为导向，持续推进收入分配制度改革。着力缩小收入分配差距，实行有利于缩小收入差距的政策，增加低收入者收入，扩



大中等收入者比重。调整优化分配结构，提升劳动报酬在初次分配中的比重，使居民收入增长与地区生产总值增长水平相适应。完善企业工资指导线、企业人工成本预警预测和人力资源市场工资指导价位制度。完善公务员工资正常调整机制，深化事业单位收入分配制度改革。规范劳务工资分配制度，实现同工同酬。健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素报酬由市场决定机制，完善高技能人才薪酬体系。着力规范收入分配秩序，保护合法收入，清理规范工资外收入，严格规范非税收入，打击和取缔非法收入，完善现代支付和收入监测体系，建立透明合理的收入分配秩序。

**促进脱贫群体稳步增收。**以建立解决相对贫困长效机制为导向，以阻断脱贫人口返贫为目标，夯实“两不愁三保障”脱贫成果，推动教育、健康、住房、社保兜底等脱贫政策常态化，防止边脱贫、边返贫现象发生。依托陕州文旅融合产业发展优势，以乡村旅游产业与贫困村融合发展为依托，以加快项目建设和金融支撑为抓手，继续探索推进核心景区、乡村民宿、龙头企业和旅游产品带动等“旅游+”模式引领群众脱贫致富。以雨露计划、产业扶贫等为抓手，加强职业技能培训，逐步改善贫困地区基础设施建设，有序引导贫困劳动力向城镇转移就业，促进贫困群众稳步增收。

### 第三节 加速推进教育现代化

按照“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针，以立德树人为根本，以促进公平和提高质量为重点，以优先发展和改革创新作保证，促进全区教育事业又好又快发展。到 2025 年，基本构建起创新型开放式现代化区域教育体系，探索教育发展新路径，基本实现教育现代化。

巩固提升基础教育水平。优化城乡教育资源布局，加大幼儿园、中小学建设力度，完善基本公共教育服务体系。

——学前教育普惠健康。以实现普惠性学前教育为目标，以把普惠性幼儿园建设纳入城乡公共服务规划为保障，以扩大普惠性幼儿园供给为抓手，进一步整合改造现有小规模幼儿园，扩大园所规模，提高办园质量，着力构建覆盖城乡、布局合理、条件达标、公益普惠的学前教育公共服务体系，形成以公办幼儿园和提供普惠性服务的民办幼儿园为主体，多渠道、多形式的学前教育发展格局。到 2025 年，全区市级以上示范幼儿园达到 5 所，3—5 岁幼儿入园率达到 97%，基本解决入园难入园贵问题。

——义务教育优质均衡。以推进中小学办学条件改善为主线，以全面推进素质教育、努力提高教育教学质量和大力提升教师素质为重点，着力缩小城乡间、校际间的差距，全力推进义务教育优质均衡发展。通过实施中小学基础设施建设工程、教育信

息化改善工程等，着力改善义务教育学校办学条件；大力加强教师培训、教师交流轮岗和校长教师素质提升工程，着力提升教师队伍水平；加强课程及课堂教学改革，发展“一校一品牌”“一校一特色”，实现城乡优势互补、特色多样、整体提升。到 2025 年，全区义务教育入学率确保 100%，义务教育巩固率达到 98%。

——高中教育内涵发展。加大高中教育投入，不断改善高中学校办学条件。鼓励普通高中办出特色，促进办学体制多样化，扩大优质资源，推动普通高中多元化特色化发展。到 2025 年，力争创建 1—2 所普通高中多样化发展省级示范校和普通高中省级示范性教学创新基地学校、2—4 个普通高中省级示范性学科。建立和完善高中教育教学评价体系，努力打造一批名牌教师和名牌学科，促进教育教学工作不断上台阶，力争实现重点院校和名牌学校上线人数的新突破。到 2025 年。全区高中阶段教育毛入学率达到 98%。

——民办教育激发活力。以完善管理体制和政策体系为重点，释放社会力量办学活力，促进民办教育发展，创新和扩大教育服务多样化供给。鼓励社会力量兴办教育。将民办教育纳入教育发展总体规划，引导支持社会力量以多种形式兴办教育，提供多样化教育服务。优化民办教育发展环境。落实义务教育阶段民办学校生均公用经费保障机制。依法落实民办学校与公办学校的同等法律地位，注重民办学校教师专业发展，健全民办学校教师

社会保障制度。支持民办学校创新办学机制和育人模式，培育一批高水平、有特色的民办学校。

——特殊教育特色创新。全力支持特殊教育，实施特殊教育提升行动，采取随班就读、送教上门、入特殊教育学校等方式，全面普及残疾儿童义务教育。支持校企合作，鼓励并协助特殊教育学校积极探索新的办学模式，提升残疾儿童受教育水平。到2025年残疾学生入学率达到95%以上。

完善整合职业教育体系。以产教融合为导向，整合职业教育资源，组建产教联盟，完善职业教育人才培养体系，全面提升职业教育人才培养质量。

——职业教育产教融合。实施高水平职业院校建设行动计划和中等职业学校标准化建设工程，持续加强与京东总部、河南应用职业技术学院深度合作，提升全区中等职业学校办学层次，办好陕州区产业学院，引领带动全区职业学校实现高质量发展。做大做强职业教育资源，鼓励中等职业学校联合中小学开展劳动和职业启蒙教育，将动手实践内容纳入中小学相关课程和学生综合素质评价。实行职业教育技能培训证书“1+X”制度。到2025年，建设省级重点示范专业3个，特色专业2个，创新专业1个；职业学校“双师型”教师比例达到国家中等职业学校标准。

——社区教育规范拓展。加大面向学校教育之后的全区成人继续教育。继续实施人人技能工程，以岗位培训为重点，统筹

扩大继续教育资源，规范教育培训，开办不同层次、不同类型的培训班，完善继续教育体系，健全激励机制，落实教育经费和固定的教育场所，组建专兼职师资培训队伍，提高教育质量。广泛开展社区教育，积极建设全区社区教育中心，不断提高社区教育的覆盖率，推进学习型社会建设。

**长效推进教师队伍建设。**进一步加强教师队伍建设，加大对教师培训支持力度，培育形成一批优秀的名师和名校长队伍，提升教师教书育人能力素质。建立健全教师补充交流机制，精准培养本土化乡村教师，多渠道、多形式补充教师，健全支教和校长教师交流轮岗制度。以中小学校长职级制改革为突破口，稳步推进“县（区）管校聘”教师管理体制改革的。加大校长教师交流力度，鼓励校长、教师到薄弱学校工作、任教，推动区域间师资力量均衡配置。加强教师职业理想和职业道德教育，增强教师廉洁从教意识，规范从教行为，完善师德师风长效机制，提升教师的思想政治素质和职业道德，将师德作为教师考核、聘任（聘用）和评价的首要内容，切实提升师德师风水平。大力宣传和表彰做出突出贡献的教师和教育工作者，营造良好的社会舆论氛围。健全教师培训体系。继续实施国培、省培、市培、县培和校本研究“五位一体”的教师培训体系。鼓励教师和校长在实践中大胆探索，创新教育理念、教育模式和教育方法，提高教师专业水平和教育教学能力。在落实全员岗位培训的基础上，培养一批教育教

学名师和教育骨干。

创新实践教育信息化。全面落实教育部教育信息化 2.0 行动计划，深入实施教育信息化提升工程，完善各级各类学校信息化基础环境，健全基础教育资源公共服务平台，丰富基础教育课程资源，扩充职业教育和终身教育资源，加快构建数字教育资源公共服务体系。加强学校尤其是农村中小学校园网络基础设施建设与多媒体终端配备，校园网建设普及率达 100%；加快数字化校园建设，推进数字校园、图书馆、实验（训）室等学习场所的智能化升级与改造，引导开发智慧数字教育软件与资源，构建以学习者为中心的智慧教育教学环境，提升学校教育教学环境的智能化水平。探索现代技术与教育教学融合应用，利用 5G 网络、人工智能、大数据、云计算等新技术，以“智慧教育示范学校”建设为抓手，推进智慧校园建设。做好“专递课堂”、“名师课堂”和“名校网络课堂”建设。开展创客教育、机器人编程教学试点和推广工作。到 2025 年，实现“三全两高一大”发展目标，即教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台。

#### 第四节 推进健康陕州建设

以国家卫生城市创建为抓手，围绕公共卫生、医疗服务、医

疗体制、健康素养、群众体育等重点领域，推动医疗卫生资源高水平供给、均等化布局、高效能服务，推动健康陕州建设向更高水平迈进。

全面提升医疗卫生水平。优化医疗卫生资源配置，完善应急体系建设，健全公共卫生人才梯队，高标准构筑公共卫生体系，不断提高城乡居民健康水平。

——优化医疗卫生资源配置。围绕着医联体、医共体建设，统筹做好区域卫生资源规划布局，合理设置区、乡、村三级医疗机构，建立和完善覆盖全区的医疗救治服务体系。加快推进陕州区中医院建设、陕州区人民医院改扩建等项目实施，补齐公共卫生基础建设短板，增强医疗服务能力。加强乡镇卫生院发展，全面完成村（社区）卫生服务机构标准化建设，着力提高基层医疗卫生服务能力，让广大人民群众就近享有公平可及的健康促进服务。

——加强公共卫生服务体系建设。建立健全公共卫生服务网络，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。全面推进国家基本公共卫生均等化项目，认真开展疾病预防控制、卫生监督检测工作，全面提升重大传染病防控、突发公共卫生事件医疗救治服务水平。探索建立职业卫生大数据平台，重点围绕矿山、建材等行业开展职业病专项治理。全面做好艾滋病、结核病等传染病防控和地方病防治工作。加强采供血等服务体系建设。健全

城乡“120”院前急救体系，提升胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治医疗救治中心服务保障能力。继续做好“两癌”筛查、新生儿“两病”筛查优生优育等工作。

——加强医疗卫生人才队伍建设。加大全科医生培养及人才使用激励机制的落实，加强疾控人才队伍建设和能力培养。完善区、乡、村三级健康教育阵地和骨干队伍，充分吸纳社会力量广泛参与合作。通过多渠道、多层次公开招聘、自主招聘，多措并举加大人才引进力度，着力补齐人才队伍建设短板，为满足群众高质量的健康需求提供坚强的人才保障。

——加强医疗卫生信息化建设。以信息化为支撑，突出抓好基础设施完善、数据规范互通、智慧医院建设等，深入推行“互联网+医疗”模式，加快推进卫生健康信息化建设，为卫生健康事业高质量发展提供强有力的支撑和保障。

——加快中医药事业发展。促进传承发展中医药事业，加快中医药传承创新发展，提升中医药健康服务水平，推进中医药健康产业和旅游产业融合发展。加强中医重点学科建设和中医人才培养，扶持乡镇卫生院中医科（中医馆）建设。深化中医药“治未病”健康工程，发挥中医药在重大疾病治疗中的作用。到2025年，力争实现所有乡镇卫生院以及村卫生室具备中医药服务能力。

持续深化医药卫生体制改革。持续深化“医疗、医保、医药”



三医联动改革，在全区医疗机构深入实施“双向转诊、上下联动”的分级诊疗模式，加强紧密型医共体建设，全面提升基层医疗机构诊疗能力。统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革，全面实行分级诊疗制和药品、医用耗材集中带量采购，健全短缺药品供应保障机制。保障食品药品安全，实施食品安全战略，健全严密高效、社会共治的食品药品质量安全治理体系，保障饮食用药安全。严格食品安全标准，规范药品研制、生产、流通和使用。加强基层监管能力建设，加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品监管体系。

**全面提高全民健康素养。**实施全民健康素养提升工程，深入开展爱国卫生运动和全民健康教育。推进健康理念普及行动，加大健康教育力度，广泛开展健康知识普及，面向社会公众普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药、形成健康饮食习惯等维护健康的知识与技能，提高大众自我健康管理能力。实施心理健康促进行动，建立和完善心理危机干预和心理援助服务模式，引导公众科学缓解压力，正确认识和应对常见精神障碍及心理行为问题。倡导健康绿色环保生活方式，发展健康文化，形成勤劳节俭、节能环保、绿色低碳、文明健康的社会风尚。

**大力发展群众体育事业。**以提高群众身体健康为根本，健全体育公共服务体系，全面优化群众体育基础设施供给，实施“健

康陕州”体育惠民工程，重点建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众全民健身活动中心、户外全民健身活动广场（中心）、百姓健身房、多功能球场、笼式足球场、健身步道等场地设施。提升体育公共服务信息化应用水平，促进全民健身线上线下互动融合。丰富全民健身赛事活动，支持各乡镇因地制宜”建设特色群众体育圈。以“全国老年太极拳之乡”创建为重点，大力培育具有陕州地域特色的全民健身项目，重点推进体育与文化、传媒、旅游等产业融合发展。

## 第五节 促进妇女儿童和青年全面发展

坚持男女平等基本国策，完善妇女儿童和青年发展政策体系，加强家庭、家教、家风建设，推进妇女儿童和青年事业高质量发展。

**保障妇女合法权益。**实施妇女发展规划，持续改善妇女发展环境，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视。完善城乡生育津贴制度，切实保障女职工生育权益和母婴权益，扩大母婴室覆盖区域，提高妇女保健、孕产保健等健康服务水平，加强妇女常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。加强农村留守关爱服务和特殊困难妇女群体民生保障。更好发挥妇

联职能作用，引导妇女自尊自信、自立自强，开展富有女性特色的建功立业活动，拓宽妇女就业渠道，组织动员妇女走在时代前列。

**健全儿童关爱服务体系。**实施儿童发展规划，完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障，有效控制儿童肥胖和近视，预防和控制儿童疾病。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿社会福利制度。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，加快未成年人网络保护综合治理力度，加强中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。

**坚持青年优先发展。**坚持青年优先发展理念，加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等领域的支持力度，大力实施青年优先发展促进工程，完善青年发展政策体系，全面建设青年成才出彩的魅力陕州。加强青年理想信念教育，厚植爱国主义情怀，引导青年勤学、修德、明辨、笃实。坚持以立德树人为根本任务，保障青年受教育权利，提升教育公平程度，逐步实现基本公共教育服务均等化。引导青少年养成良好生活习惯，加强心理健康教育和服务，促进青少年身心健康发展。积极搭建社会公益服务平台，引导青年形成更加文明、健康、理性的婚恋观，提升青年婚姻家庭和生殖健康服务水平。构建青年创新创业服务链，引导青

年踊跃投身创新实践，推动成为高质量发展的生力军。引导青年传承优秀传统文化、弘扬社会主义先进文化，丰富青年文化生活，提升青年对我区文化软实力的贡献率。加强青年社会组织培育，深化志愿服务，鼓励和支持青年参与社会实践。丰富对外交流交往平台载体，展示我区青年美好形象。关爱困境青少年群体，加大政府购买服务力度，深入实施公益项目。打击和遏制侵害青少年合法权益的行为，有效预防青少年违法犯罪。强化青年工作保障，健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况监测评估体系。

支持家庭发展。深入实施“家家幸福安康工程”、完善支持家庭发展的政策体系。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的救助和服务。推动家风家家教示范基地建设，开展最美家庭推选宣传，弘扬好家风家训。

## 第六节 完善社会保障体系

坚持“全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效、持续发展”的基本导向，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、福

利慈善等工作，稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。

**完善社会基本保障。**持续推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，实施全民参保登记计划，实现法定人员基本全覆盖。加快推进社保经办向数字化转型，推进社保转移接续。全面落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，大幅提升灵活就业人员、农民工等群体参加职工保险比例。完善城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系。建立基本养老金合理调整机制，实现应保尽保。构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，提高基本医疗保险统筹层次。全面实施城乡居民大病保险制度，落实社保转移接续、异地就医结算制度。推动社保经办数字化转型，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。扩大失业保险范围，逐步实现失业保险全覆盖。建立健全工伤预防联动机制，完善工伤保险政策标准体系。落实残疾人社会保险补贴政策，提升社保经办服务能力，健全社保基金监管制度。

**完善社会救助体系。**完善以最低生活保障制度为主体，以专项救助政策为辅助，以临时救助等其他救助为补充的社会救助体系。提升社会救助和社会福利水平，持续提高城乡最低生活保障

标准和特困人员供养标准，确保符合条件困难群众“应保尽保”；完善临时救助制度，发挥公益慈善组织力量，实现生活困难群体“应救尽救”；统筹推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护，建设一批城乡社区“儿童之家”。围绕重点群体，强化脱贫攻坚成果，巩固兜底保障脱贫成效，健全完善监测预警机制，将持续增收能力较弱、返贫风险较高的已脱贫人口作为监测重点，及时纳入兜底保障。强化供养服务机构托底保障职责，研究制定服务标准体系，优化供养服务功能。

**加强安置房供应保障。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。以解决城市中低收入家庭、新就业人员和外来务工人员的住房困难问题为重点，加快保障性住房建设。加大公租房租赁补贴力度，不断拓展住房公积金保障功能，健全住房保障服务体系。全面实施人才安居工程，完善货币补贴、租售住房、免租入住等人才安居政策，解决各类人才住房困难。大力发展住房租赁市场，调动各类主体建设筹集租赁住房积极性，多渠道增加租赁住房。适度增加商品房供应，建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制。加快棚户区、城中村改造，有序推进老旧小区综合改造提质，推动城市有机更新。

**健全退役军人服务保障。**贯彻落实退役军人保障法，加强退

役军人安置保障，完善“直通车”式安置办法。对退役军人实施教育培训，提高退役军人就业素质和技能，支持退役军人自主就业创业政策，切实为退役军人干事创业营造良好环境。完善军人退役医疗保险制度、军队离退休干部医疗保障制度、退役残疾军人医疗保障制度，完善退役军人养老服务制度，加强退役军人优待抚恤保障，共享经济发展成果和改革红利，彰显国家对退役军人的特殊关爱。

完善社会福利化体系。积极应对人口老龄化趋势，加快养老服务体系建设，基本建成“居家为基础、社区为支撑、机构为补充、医养相结合”养老服务体系。加快推进普惠型养老服务和互助性养老体系建设，加快公办养老机构服务功能提升，推动城乡区域特困人员供养服务机构建设。统筹推进新建社区和老旧小区养老服务设施建设。加强乡镇敬老院基础设施建设和信息化改造，推动服务设施达标，满足特困供养对象集中供养需求，为农村孤寡、失能、半失能等困难老年人提供便捷可及的居家养老服务。充分利用农家大院、闲置校舍、新型农村社区等建设日间照料中心、农村幸福院、托老所、老年活动室等养老服务设施，着力打造农村“15分钟养老服务圈”。有序推动医养服务融合发展，发展“银发经济”，培育智慧养老、医养联合体等新业态，健全养老服务产业综合监管制度，推动养老事业和养老产业协同发展。

深化殡葬事业改革，完善殡葬公共服务体系。巩固殡葬领域突出问题专项整治成果，合理整治违规乱建公墓，违纪销售超标准墓穴等问题，综合运用政策宣传、思想教育、乡规民约、矛盾调处等多种手段，稳妥解决殡葬管理实际问题。

### 专栏 12：民生福祉重点建设项目

扩大就业。发展育苗基地、中药材经济林、荒山开发、农作物种植及养殖等多种致富项目，提高线上线下农村电商综合服务水平，吸纳返乡创业者回乡创业。

现代教育。加快推进张湾乡教育园区、陕州区职教园区产教融合双创基地、农村学校教师周转宿舍、郭家村新型社区五龙苑幼儿园等项目。

社会保障。加快推进陕州区老年康养院、智慧社区示范工程、刘秀山公墓（雁翎关）、陕州荣誉军人康复医院等项目。

卫生医疗。实施陕州区第一人民医院提升改造、陕州区妇幼保健院等项目。

体育事业。推进体育中心提升改造及惠民体育设施建设等项目。

## 第十三章 统筹发展和安全，筑牢经济社会发展底线

深入践行总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，着力防范化解各类



风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

## 第一节 建设平安陕州

全面贯彻落实总体国家安全观，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，统筹发展与安全，维护公共安全。

**坚决维护政治安全。**全面落实国家安全责任制，完善国家安全审查和监管机制，严格落实意识形态工作责任制。推动宗教治理由治标向治本深化，依法打击非法宗教和邪教活动。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。提升国防经济动员、人民防空和交通战备能力，健全军民共建机制。加强国家安全宣传教育和国防教育，增强全面国家安全意识和国防关键，巩固国家安全人民防线。

**坚决确保经济领域安全。**强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，推动反垄断、反不正当竞争，依法打击各类经济违法犯罪。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力，加强产业链供应链韧性建设，提升主导产业集群发展水平。维护重要基础设施安全和新型领域安全。加强金融市场监管，健全预防、预警、处置、问责制度机制，打击非法集资，防范企业债务风险、政府隐性债务风险，坚决防止区域性、系统性金融风险。

**坚决保障人民生命财产安全。**把保护人民生命安全摆在首位，

全面提高公共安全保障能力。

——保障生产安全和食品安全。落实安全生产责任和管理制度，持续开展安全生产专项整治三年行动，及时排查化解重点行业领域安全生产隐患，广泛开展安全生产宣传教育，健全预警应急处置机制，有效遏制矿山、危险化学品、建筑施工、交通、食品等特大安全事故。

——健全现代应急管理体系。健全突发事件应急处置机制，完善各类突发事件应急预案，强化应急演练，构建分级响应和跨区域协同联动机制。健全自然灾害风险研判、隐患治理、监测预警和信息共享机制，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程标准，加强气象灾害防范，完善自然灾害救助制度。提升城市洪水、排水防涝等行业快速反应和综合应对能力。加快建立应急物资储备保障体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。发挥应急管理平台功能，建立完善统分结合的应急决策指挥体系和运行机制。推动国家综合性消防救援队伍、地方专业救援队伍建设，融合各类救援力量，增强全灾种救援能力和救援实战能力。

——维护社会稳定安全。筑牢底线思维，坚持关口前移，突出预防为主，落实重大决策社会稳定风险评估，落实防范化解重大风险各项措施，完善社会稳定风险等级预警机制、责任追究机制和监督制约机制，提高防范化解重大风险能力。发挥城乡群众自治组织、综治中心、人民调解组织、社会组织等作用，推进访

调对接，动员律师、心理咨询师、社会工作者、农村“五老”志愿者等社会力量参与矛盾化解，健全常态化矛盾化解协调机制，及时就地化解信访矛盾纠纷。以社会化、网络化、信息化、可视化为重点，统筹城乡村（社区）警务、治安卡点、智能卡口、视频监控等基础建设，统筹人防、物防、技防建设，统筹协调各方面力量，构建立体化社会治安防控体系。持续推进“雪亮工程”建设，扩大村（社区）覆盖面，全面实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的总体目标。强化重点地区排查整治，深化平安创建活动，推动扫黑除恶专项斗争常态化，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，保持社会大局安全稳定。

## 第二节 推进社会治理现代化

加强社会治理创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，构建全民共建共享的社会治理格局，提升政府社会治理能力和水平。

**夯实基层治理水平。**进一步整合基层社会管理和公共服务资源，以区级综治中心为引领，加大资源整合力度，进一步完善区、乡、村三级级综治中心功能和运行机制，加大信息化建设力度，深化拓展全域网格化服务管理。加强公共法律服务体系建设，构

建线上线下一体的公共法律服务网络。完善落实 12345 社会公共服务平台和 110 报警服务台的协调联动机制，努力为群众提供更加方便快捷的服务。推动城乡网格化管理全覆盖，建立职责明确、管理精细、信息共享、渠道畅通、服务有效的网络体系，使基层平台的服务触角延伸到户到人。完善村（居）民自治制度，健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督工作运行机制，加强村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体建设。

**调动社会组织力量。**发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，建立健全监管机制，推进自律互律。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”。发展社会工作服务机构和志愿服务组织，壮大志愿者队伍，搭建更多志愿服务平台。

**创新社会治理模式。**改进社会治理方式，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，构建全民共建共享的社会治理格局，维护和谐稳定的社会环境。积极构建“智慧信访”，做实矛盾纠纷排查化解实战平台，拓宽社会力量参与制度渠道，形成党政统一领导、部门齐抓共管、社会广泛参与的大信访工作格局，推动由事后处置向事前防范转变、由被动等访向主动下访转

变、由行政推动向依法治理转变、由分头办理向整体联动转变；筑牢底线思维，突出预防为主，完善社会稳定风险等级评估、预警、监督机制，提高风险预见预判能力，有效规避重大事项实施过程中可能产生的社会稳定风险，确保重大事项顺利实施。

### 第三节 推进社会主义民主法治建设

坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

发展社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，密切人大代表同人民群众的联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理各项事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。全面贯彻党的民族政策，筑牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局，加强基层统战工作，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，全面贯彻党的侨务政策，做好新时代港澳和对台工作。

全面推进依法治区。深入贯彻习近平法治思想，坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全面守法，完善推进依法治区工作推进机制。

——加快法治政府建设。全面落实政府权责清单制度，进一步完善依法科学民主决策机制，完善重大行政决策社会稳定风险评估制度，积极推进政府法律顾问和公职律师制度。严格规范性文件管理。深化行政执法体制改革，加强市场监管、生态环境保护等重点领域综合执法，探索乡镇综合执法改革路径。加强行政执法监督，认真落实行政执法“三项制度”。严格规范公正文明执法，深入推进服务型行政执法。扩大政府信息主动公开的范围和深度，优化完善依申请公开的程序。推进行政复议体制改革，由本级政府集中行使行政复议职责。加强对政府工作人员的法治教育培训。

——加强公正司法建设。完善人民法院、人民检察院依照法律规定独立行使审判权、检察权制度。深入推进司法体制改革，全面落实司法责任制。提升破产案件、商业纠纷案件办理效率，完善保护中小企业投资者各项制度。推进执行联动机制建设，从源头切实解决执行难问题。加强对民事、刑事、行政案件审判的检察监督机制建设，完善检察建议工作机制，制定完善公安机关与检察院、法院追诉定罪标准相协调的刑事案件立案标准。健全律师执业管理制度，加强涉外法律服务。完善仲裁制度，做好法

律援助、司法鉴定和公证法律服务工作。

——加快法治社会建设。加大普法宣传力度，深入开展习近平法治思想的宣传教育活动，常态化开展《宪法》、《民法典》等法律法规的学习宣传。加强普法工作的针对性和实效性，特别是加强青少年法治教育。大力弘扬社会主义法治文化，推动社会主义核心价值观融入法治建设。加强基层法治建设，巩固深化区、乡、村三级公共法律服务平台建设成果，开展公共法律服务中心创建活动。

**完善权力运行监督机制。**健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。健全分事行权、分岗设权、分级授权定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，完善全覆盖的制度执行监督机制。深化重点监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖，加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

## **第十四章 保障措施**

实现未来五年的发展目标，既要充分发挥市场机制作用，更需始终坚持党的领导，履行政府职责，团结和动员全区人民，形成

推动规划实施的强大合力，确保规划确定的各项目标任务如期实现。

## 第一节 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导，是实现“十四五”规划各项目标任务的坚强保证。必须充分发挥各级党委、基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用，不断提升党领导经济社会发展的能力和水平，为全区经济社会高质量发展营造良好政治生态。

**强化组织保障。**充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。发挥党的各级组织在推进全区“十四五”发展中的领导核心和战斗堡垒作用，全面调动党员干部干事创业的积极性、主动性和创造性，为确保规划各项目标任务如期实现提供坚强的领导保障。

**抓好统筹协调。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，不断提升全区治理体系和治理能力现代化水平。加强规划协调管理，实行重点工作区领导分包责任制，确保形成推动规划实施的强大合力。

## 第二节 强化规划实施保障

明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，强化财



力保障和项目支撑，为规划纲要顺利实施提供有力保障。

**加强资金政策保障。**国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划纲要提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。加强财政预算与规划纲要实施的衔接，中期财政规划要根据本规划纲要提出的目标任务合理安排支出规模和结构，保障规划明确的重大项目、重大改革和重大政策的实施。加强人口、土地、环境、产业、财税、金融等政策的统筹协调，为规划实施和目标任务的顺利完成提供有力的政策支撑。

**强化重大项目支撑。**坚持项目带动、项目化推进，围绕本规划纲要明确的目标和功能定位，在产业发展、城市建设、生态环保、公共服务、新技术、新经济等领域组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，优先推进规划明确的项目。完善重点项目储备机制，根据陕州区经济社会发展需求随时更新，确保项目滚动接续建设。

### **第三节 健全规划实施机制**

建立健全规划实施机制，推进规划实施工作的规范化、制度化，增强规划的科学性和执行力。

**加强规划衔接。**依据本规划纲要制定专项规划、年度计划及相关政策，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理，推动年度计划与本规划纲要

相衔接并滚动实施。

**分解目标任务。**将规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为综合考核的重要内容。各级各部门要深化细化落实措施，明确时间表、任务书、路线图，用目标倒逼措施，以责任推动落实，确保各项规划目标任务圆满完成。

**完善评估机制。**建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。加强对规划纲要的年度监测评估，创新引入第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。对规划纲要执行中出现的新情况、新问题，要及时采取相应对策措施。建立规划中期评估制度，根据经济运行状况及发展实际，按程序对规划进行必要的调整。

**强化实施监督。**建立规划纲要实施督促检查机制，加强对本规划纲要实施情况的监督，自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划纲要实施情况的监督检查，主动接受区政协的民主监督。充分发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

#### **第四节 推动公众广泛参与**

人民群众是推动社会发展的根本力量，“十四五”规划的顺利实施和实现全面建成小康社会的伟大奋斗目标需要全社会的

广泛参与。

**广泛凝聚强大合力。**坚持人民主体地位，贯彻党的群众路线，激发全区人民建设陕州的主人翁意识。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

**积极动员全社会参与。**充分发挥社会各界参与规划纲要实施的主动性和创造性，健全规划纲要重大事项实施公开机制、社会监督机制和公众评议机制，使规划纲要的实施成为全社会的自觉行动，形成全社会关心、自觉参与和监督规划纲要实施的良好氛围，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨。全区各级各部门和广大干部群众，要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，深入贯彻落实“四个全面”战略布局，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，万众一心、团结拼搏，艰苦奋斗、真抓实干，为圆满完成全区国民经济和社会发展的第十四个五年规划目标任务，建强省际区域中心城市，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中加快建设现代化陕州而努力。