

## 附件 1

# 河南省防止返贫监测对象申报政策 “明白纸”

### 广大农民朋友：

至 2020 年底，我国脱贫攻坚战取得全面胜利，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。但一些农户发展基础还比较脆弱，因病、因残、因学、因务工就业不稳、因缺劳动力以及因突发事件或其他情况等原因可能会导致基本生活出现严重困难，以至于带来不同程度的返贫致贫风险。在过渡期内（2021—2025 年），按照党中央部署，建立健全了防止返贫动态监测和帮扶机制，针对出现返贫致贫风险的农户将及时落实监测帮扶措施，切实防范其化解返贫致贫风险，确保巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作任务全面落实到位。现将有关政策要点告知如下。

### 一、申请条件

防止返贫监测范围 2024 年河南省为年人均纯收入 8100 元是判断能否成为防止返贫监测对象的收入参考。原则上，申请监测对象应具有农村户籍，且至少存在以下返贫致贫风险之一。

- 1.家庭唯一住房出现安全问题，家庭无力解决；
- 2.家里吃水遇到困难，家庭无力解决，包括断水超过 1 个月、水质有问题、取水距离较远（时间较长）等；
- 3.家庭成员患大病、重病、长期慢性病等，医药费较高家庭无力负担；
- 4.家里学生上学开支较大（私立贵族学校除外），家庭无力

负担；

5.家里因灾、因意外事故等造成收入大幅减少或支出大幅增加，影响了基本生活。

6.其他特殊情况造成的返贫致贫风险。

## 二、申请方法

可以本人或委托他人通过以下方式申请。

1.找干部。向所在村（社区）申请，易地搬迁群众和随迁群众向所在安置区申请；

2.打电话。拨打 12345（12317）、0398—3832627（各地自行确定）电话申请；

3.一码通（农户微信扫码）。手机扫描“一码通”申请。

农户申报



扫一扫申报

## 三、申请须知

1.如申请监测对象，需要配合我们开展入户核实，需要如实准确提供家庭和成员有关情况信息，并授权我们依法依规核查核实家庭成员的收入、财产等相关信息（主要包括银行存款、经商办企业、公职人员、车辆、房产、子女赡养能力等），经村内评议公示，由县乡逐级审核批准。

2.如已成为监测对象，我们将根据存在的实际困难和突出问题，从住房安全保障、饮水安全保障、健康帮扶、教育帮扶、产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、综合保障、社会帮扶以及其他方面选择对应措施进行帮扶。

3.如家庭困难经过帮扶得到解决、年人均纯收入稳定超过当年防止返贫监测范围，经过入户核实、评议公示和审核批准后，认定返贫致贫风险已经稳定消除的，此后将不再进行针对性帮扶，但会按照相关要求落实常态化监测。

4.风险消除后，如家庭出现了新的困难和问题，达到监测对象申报条件的，可再次提出申请。

**我们相信，在大家的共同努力下，通过落实防止返贫监测帮扶政策，监测对象遇到的困难问题一定能够得到及时有效解决。同时，希望广大农民朋友们能够自力更生，感恩奋进，通过自己的努力不断改善生活状况，用自己的双手勤劳致富，让生活更上一层楼！**

河南省三门峡市陕州区农业农村局

联系电话：0398-3832627

## 附件 2

# 河南省防止返贫监测对象帮扶政策 “明白纸”

广大农民朋友：

现将我省防止返贫监测对象帮扶政策告知如下：

### 一、帮扶对象

在全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统中登记，且未标记“消除风险”的三类户，包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户。

### 二、帮扶政策

为防止福利陷阱，按照政策规定，从纳入监测对象起至风险稳定消除期间，风险单一的监测对象原则上只安排针对性单项帮扶措施；风险复杂的监测对象按照风险类型，可以享受综合叠加帮扶措施。以下是单一风险可以享受的针对性帮扶措施：

**（一）风险类型为因病的家庭：**可享受医疗保障、综合保障、社会帮扶、产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设；不能享受住房安全保障、饮水安全保障、教育保障等政策。

**（二）风险类型为因学的家庭：**可享受教育保障、综合保障、社会帮扶、产业帮扶、产业帮扶、就业帮扶、金融帮

扶、公益岗位帮扶、综合保障、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等政策；不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障等政策。

**（三）风险类型为因残的家庭：**可以享受综合保障、社会帮扶、产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、健康帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等政策；不能享受住房安全保障、饮水安全保障、教育保障等政策。

**（四）风险类型为因自然灾害的家庭：**根据家庭成灾情况可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、饮水安全保障、健康帮扶、义务教育保障、教育帮扶、综合保障、社会帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等帮扶政策的一项或多项政策。

**（五）风险类型为因意外事故的家庭：**根据家庭意外情况可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、饮水安全保障、健康帮扶、义务教育保障、教育帮扶、综合保障、社会帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等政策一项或多项政策。

**（六）风险类型为因产业项目失败的家庭：**可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、综合保障、社会帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设中的一项或多项政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、教育保障等政策。

**（七）风险类型为因务工就业不稳的家庭：**可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、综合保障、社会帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等帮扶政策的一项或多项政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、教育保障政策。

**（八）风险类型为因缺劳力的家庭：**可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、综合保障、社会帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设中的一项或多项政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、教育保障等政策。

**（九）风险类型为住房出现安全问题的家庭：**可享受住房安全保障、产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、社会帮扶、生产生活条件改善、基础设施建设等政策；不能享受饮水安全保障、医疗保障、教育保障、综合保障等政策。

**（十）风险类型为饮水出现安全问题的家庭：**可享受饮水安全保障、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等政策；不能享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、健康帮扶、义务教育保障、教育帮扶、综合保障、社会帮扶等政策。

**（十一）家庭成员中有义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学的家庭：**可享受教育保障、搬迁、生产生活条件改善、

基础设施建设政策；不能享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、饮水安全保障、健康帮扶、教育帮扶、综合保障、社会帮扶等政策。

**（十二）家庭成员中有未参加城乡居民（职工）基本医疗保险的家庭：**可享受医疗保障、社会帮扶、搬迁、生产生活条件改善、基础设施建设等政策；不能享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、饮水安全保障、义务教育保障、教育帮扶、综合保障等政策。

欢迎您对防止返贫监测政策执行情况进行监督，各项帮扶政策分类参见如下明细表。如有问题，请拨打咨询服务热线：0398-3832627。

三门峡市陕州区农业农村局

2024年7月

## 防止返贫监测对象主要帮扶政策分类明细表

项目类别	项目名称	项目内容
增收类	产业帮扶	种植业扶持、林果业扶持、养殖业扶持、加工业扶持、服务业扶持、休闲农业与乡村旅游扶持、电商扶持、产业奖补、生态补偿、其他
	就业帮扶	技能培训、务工信息推介、务工就业服务、劳务输出、扶贫车间就业、帮带企业带动就业、基地带动就业、以工代赈带动、就业创业扶持、技能培训补贴、外出务工补贴、其他
	金融帮扶	小额信贷、创业贷款扶持、金融授信增信扶持、精准扶贫企业贷款扶持、其他
	公益岗位帮扶	保洁员、护草员、护林员、护路员、护水员、护边员、护理员、治安协管员、社保协管员、金融代办员、光伏电站管理员、交通劝导员、优抚对象联络员、乡村协议用工、其他
	其他增收类	
三保障及安全饮水类	教育保障	控辍保学、送教上门、寄宿生生活补助、助学金等教育资助（含困难家庭生活补助）、职业教育助学工程扶持（雨露计划）、助学贷款、营养改善计划、其他
	医疗保障	参加城乡居民基本医疗保险补贴、大病保险、参加大病商业补充医疗保险、医疗救助、接受大病（地方病）救治、接受家庭医生签约服务、先诊疗后付费、慢性病门诊报销、一站式结算、提高医疗报销比例、其他
	住房保障	危房改造、住房安全鉴定、周转房扶持、过渡安置补贴、租房补贴、农村住房灾后恢复重建补助、其他
	饮水安全保障	饮水安全达到“四项”标准、水质检测服务、用水宣传指导、安全饮水设施帮扶、应急供水服务、其他
综合保障类	兜底保障	低保、特困供养、临时救助、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、残疾人无障碍改造、残疾人康复服务、孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童救助、其他
	社会保障	养老保险、防贫保险、防止因灾返贫慈善救助、计生户扶持政策、其他
	其他保障	应急救助（含转移安置生活补贴、未临时转移安置生活补贴）、防止返贫救助、其他
其他类	社会帮扶	社会捐助、消费帮扶、志愿者服务、其他
	易地扶贫搬迁后续扶持	产业扶持、就业扶持、公共服务扶持、社会融入帮扶、其他
	基础设施公共服务扶持	通村主路建设、入户路改造、卫生厕所改造、通广播电视、综合文化服务中心建设、其他
	其他	

### 附件 3

## 河南省防贫申报“一码通”操作说明

1. 打开微信，扫描“河南防贫申报”一码通二维码；
2. 点击“自主申报”按钮，如实填写手机号码、姓名、身份证号；
3. 阅读并接受申报须知，勾选后点击“下一步”，进入信息填报页面；
4. 进入信息填报页后，通过下拉选择和手工填写方式完善行政区划、家庭人口数、申请理由、具体情况。其中，行政区划和致贫返贫原因为必填项。
6. 填写完成后，点击“提交”按钮并进行确认，即可完成信息上报，系统将显示“提交成功”有关提示。信息提交成功后，河南省防返贫监测帮扶平台自动将农户防贫申报信息推送到辖区村级管理员。
7. 农户可在主页点击“查询申报结果”按钮，查看当前申报进度。
8. 申报信息未经村级受理前，农户可自行修改、撤销。

## 附件 4

# 农户扫码申报防返贫监测对象工作流程

1. 脱贫户和一般农户出现返贫致贫风险后可以通过扫描二维码进行自主申报，进入系统后点击农户自主申报模块，阅读并完全了解申报须知后，确认申报的对象进入信息填报页面，按照提示填写户主姓名、身份证号码、手机号码、家庭住址、家庭人口数、申请理由及具体情况，并上传照片等佐证材料，申报信息填写完毕后系统自动生成电子版承诺授权书，申报对象确认授权后，点击提交，系统弹出提示框“所填信息是否准确？”，选“否”可重新填报或更正相关信息，选“是”，信息填报结束，等待村级入户核查，村级入户核查前申报对象自愿放弃申报的可以选择撤回申报，则申报程序终止，系统不保留申报记录。

2. 针对申报后没有撤回申报的对象，村级在接到申报信息后 2 个工作日内完成入户核查，入户核查时需要填写户主信息、家庭成员信息以及经核查确认的申报原因等详细信息，在信息填写完毕且点击核查信息保存后，由县级农业农村局（乡村振兴局）进行大数据比对，并反馈比对结果。比对结果没有“慎重纳入监测情形”的则直接进入村级民主评议程序；针对比对结果出现“慎重纳入情形”的申报对象，村级告知申报对象大数据比对结果，在申报对象充分了解申报政

策后放弃申报并选择撤回的，申报程序结束，不进入村级民主评议程序，系统保留申报记录。申报对象坚持申报且针对大数据比对出来的“慎重纳入监测情形”有合理解释并经村核查人员核实确认的，进入村级民主评议程序。

3. 经村级民主评议获得通过的申报对象直接进入村级公示阶段，公示时间 5 天；村级评议不通过且接受评议结果的申报对象，申报程序结束，该类对象乡级不用审核。

4. 村级民主评议没通过且不接受村级民主评议结果的，申报对象可以申请乡级复查，并详细写明申请乡级复查理由，乡级受理并在 2 个工作日内进行复查，乡村复查前或复查期间申报对象通过了解相关政策接受村级评议结果的，可以自愿撤回复查申请，则申报程序结束，系统保留申报记录。

5. 未撤回乡级复查申请的经乡级复查并做出复查结论并在系统中填写认定理由，乡级复查结论和村级评议结果一致且申报对象认可不符合监测对象条件复查结论的，则申报程序结束；若不认可乡级复查结果的申报对象，可以继续申请县级复核，并详细写明申请县级复核理由，县级复核前或复核期间申报对象通过了解相关政策接受乡级复查结论的，可以撤回复核申请，则申报程序结束，系统保留申报记录。

6. 针对村级评议未通过并申请乡级复查的对象，若乡级复查后认为该户应该纳入监测对象的，由乡级在系统中填写建议纳入的理由及佐证材料，则村级根据乡级复查意见再次召开村级民主评议会议，补充说明该户应该纳入的理由和有

关材料，在村级民主评议通过后，第二次上报评议有关资料并进入村级公示环节。

7. 村级公示阶段有两种结果：一是村级公示无异议的公示通过对象，由村级上报乡镇进行审核，进入乡级审核阶段，在2个工作日内乡级审核通过的对象，进入县级审批阶段，县级乡村振兴部门对乡（镇、街道）上报的拟纳入监测对象名单，结合信息比对等有关情况，及时完成审核批准工作，（县级审批通过的，以乡（镇、街道）名义将县级审批后的监测对象名单在所在村公告；县级审批未通过的，需将审批结果、未通过原因反馈至乡镇，由乡镇告知申报对象）；乡级审核不通过的，若申报对象接受乡级审核结果，则申报程序结束；若不接受乡级审核结果，申报对象可以申请县级复核，并详细写明申请县级复核理由。二是村级公示有异议的申报对象，针对异议内容由村级进行再次核查，经核查及村两委研究认为该异议内容不影响纳入监测对象，视为公示通过，报乡镇进行审核；经村级核查及村两委研究认为不纳入监测对象的，由村级将结果告知申报对象，申报对象接受村核查结果的，申报程序结束，村级不再上报乡镇；申报对象不接受村核查结果的，可申请乡级复查。乡级复查结论认为不影响纳入监测对象的，则由村级上报乡级审核；乡级复查结论认为影响纳入监测对象的，则由乡级在系统中填写认定原因并告知申请复查对象，若接受乡级复查结论，申报程序结束；若不接受乡级复查结论，可申请县级复核，并详细写

明理由。

8. 县级复核前或复核期间申请复核对象可以撤回县级复核申请，则申报程序结束，针对申请县级复核且没有撤回申请的，县级接到申请复核信息后在7个工作日内完成县级复核程序，县级复核后认为申报对象不符合监测对象条件的，申报程序结束，且为线上申报最终结果。若县级复核后，认为该户符合监测对象条件，此时可能有以下3种情形：

一是由于村级评议环节未通过而申请县级复核的对象，则由村级补充有关材料重新召开村级民主评议会议，按流程依次往下进行；

二是由于村级公示环节未通过而申请县级复核的对象，则视为公示通过，由村级上报乡级审核；

三是由于乡级审核环节未通过而申请县级复核的对象，则由乡级依据县级复核意见出具乡级审核结果，并由乡级公告纳入监测对象名单。

经乡公告纳入的监测对象，由乡级在系统中将其纳入监测对象名单上报县级备案，并将监测对象信息录入全国防返贫监测信息系统。