

陕州区观音堂镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示版



前言

PREFACE

观音堂镇，位于河南省三门峡市陕州区的东部，是陕州区东部的“门户”。地势高低起伏，交通四通八达。

深化落实《三门峡市国土空间总体规划（2021—2035年）》对观音堂镇战略定位、空间管控及建设用地减量等目标要求，落实和细化各项指标要求，在镇域层面实现“一张蓝图绘到底”，对镇域国土空间保护开发作出的具体安排，优化镇域空间资源配置，加强自然资源 and 生态保护，规范引导乡镇规划建设，促进土地合理利用，构建镇域规划统筹实施机制，实现城乡统筹发展，特编制《陕州区观音堂镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

目 录

CONTENTS

01 规划概述

02 国土空间规划保护现状

03 目标定位与发展战略

04 全要素管控与优化布局

05 全域统筹协调发展

06 镇政府驻地规划

07 规划实施保障

01

规划概述

- 规划背景
- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限

1.1 规划背景

陕州区位于黄河中下游南岸，河流均属于黄河水系，紧抓“黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起重大国家战略交汇叠加机遇”，发挥比较优势，找准发展路径，传承黄河文化根脉，讲好新时代“黄河故事”。早日实现让黄河成为造福人民的幸福河的宏伟目标，必须加快编制国土空间总体规划，将黄河生态和文化资源串珠成线，连点成面，使黄河陕州区段成为生态带、文化带和绿色发展带，融入全流域高质量发展的大格局。

1.2 指导思想

统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持新发展理念，坚持人与自然和谐共生，坚持节约资源和保护环境基本国策，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态功能为主线，按照山水林田湖系统保护的要求，全面提高国土开发质量和效率，提升国土空间治理能力，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力支撑和基础保障。

1.3 规划原则

底线约束、节约集约

落实市国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发9段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。



城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设,分析研究乡镇现存问题和需求,针对性提出解决问题的措施和发展思路,统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目,提高规划可操作性和实施性。



因地制宜、突出特色

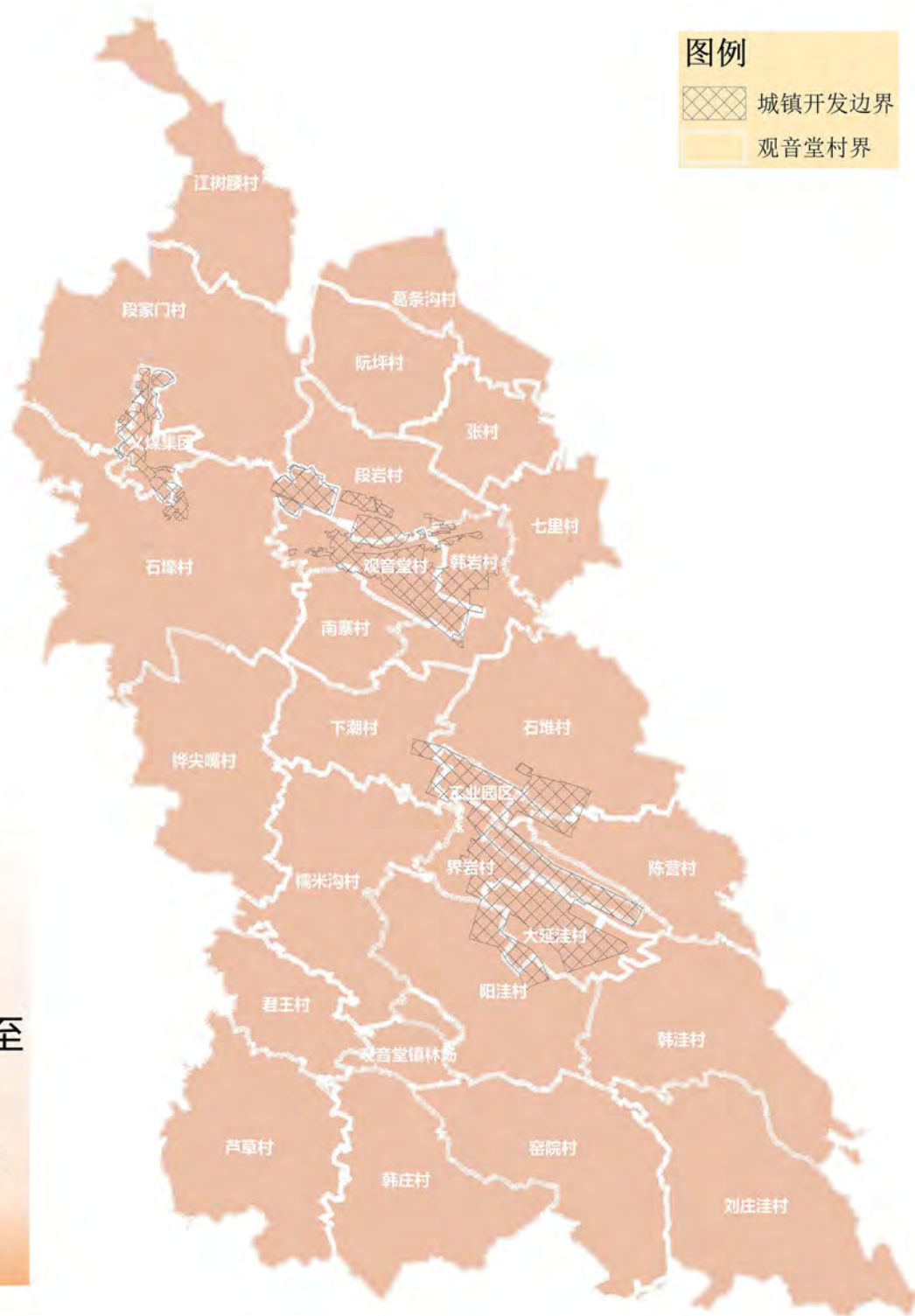
尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。



1.4 规划范围及期限

1.4.1 规划范围

规划范围：观音堂镇行政辖区范围，包括3个居委会、25个行政村，总面积约**115.48平方公里**。



1.4.2 规划期限

本次规划期限为
2021—2035年。

其中，近期规划至2025年；

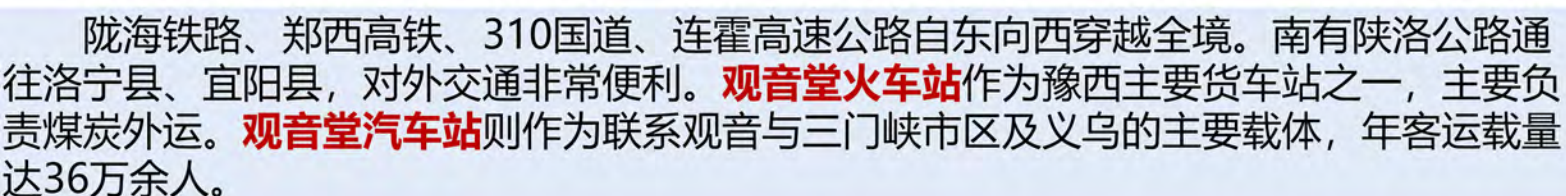
远期规划至2035年。

02

国土空间规划保护现状

- 区位条件
- 空间肌理
- 优势资源
- 文化特色

对外交通国、省、铁路四通八达



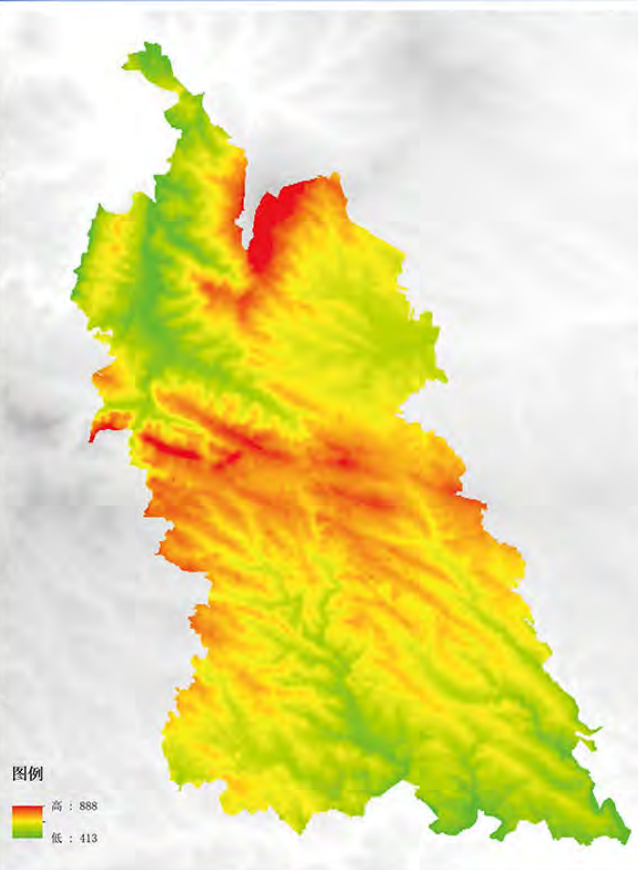
2.2 空间基地

四山五岭一平地

观音堂镇地貌特征，基本上分**低山、丘陵**两种类型。地势起伏大。

观音堂镇域中部岭多山少，地形平坦；南部多为黄土丘陵。

低山。低山多分布于镇境域西部，即江树腰、段家门、石壕三个行政村。



山
田



观音堂镇域内分布的水资源有**地下水、河流及雨泉水**。

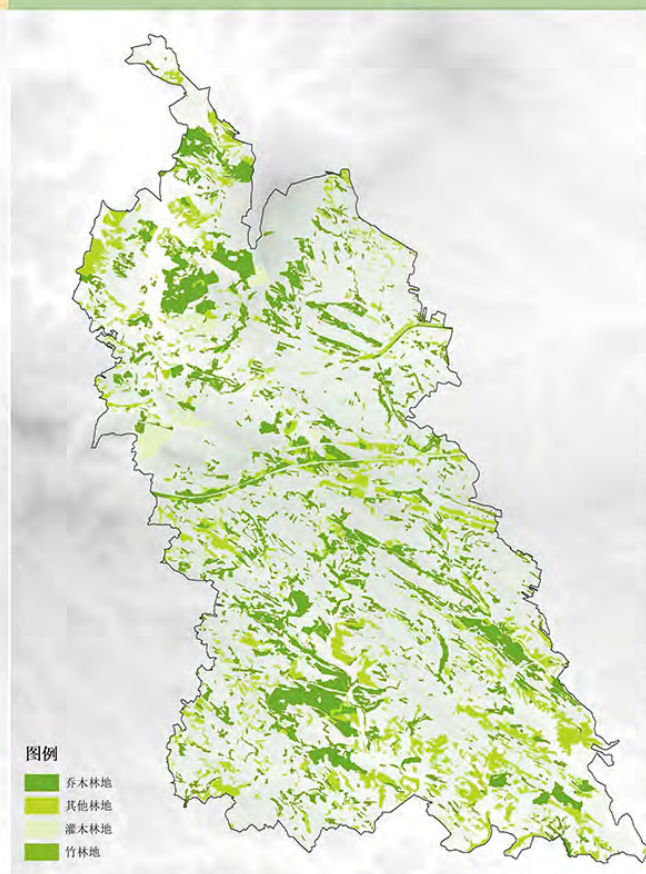
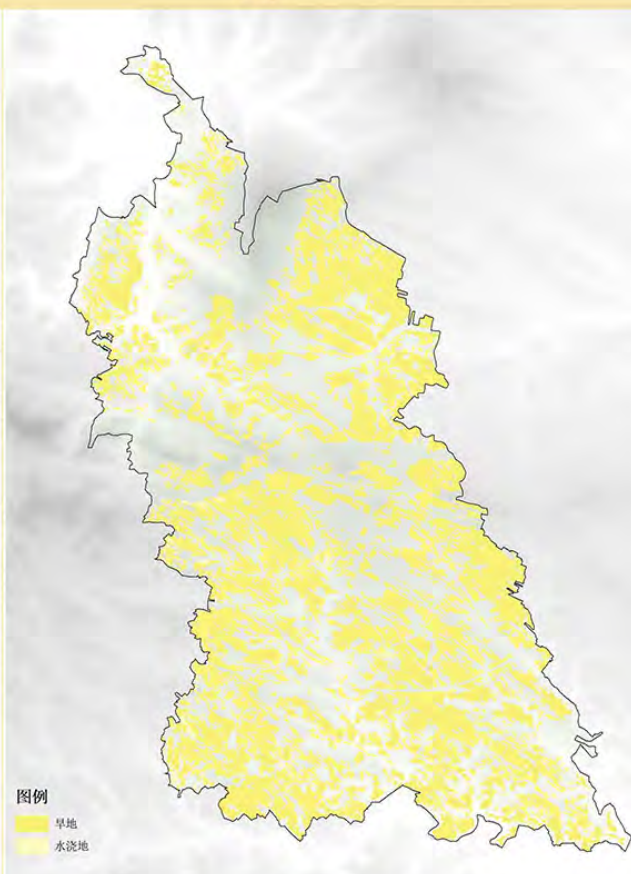
河流：一是清水河（也称兴隆涧），该河流在观音堂镇境内全长7.5公里，流域面积39.48平方公里；二是发源于宫前。

雨泉水：雨泉水的河流在观音堂镇境内各地分布较广。

水
林

观音堂镇镇域耕地分布西北侧少，东南侧多。2020变更耕地总量4331公顷（6.5万亩），占总面积的37.50%。

较优质的耕地主要分布在镇域南部。



观音堂镇林地资源丰富，现状林地面积为3143公顷，占国土空间面积的27.22%。

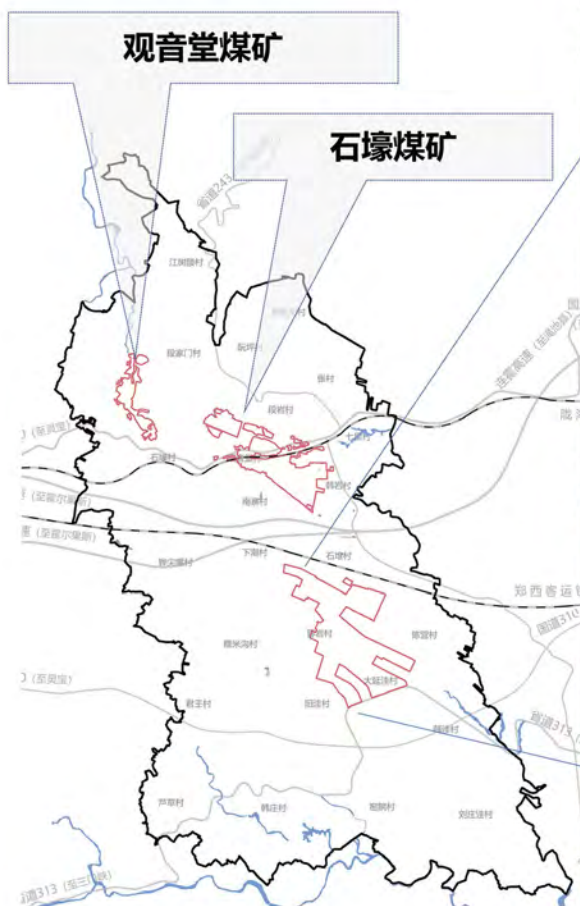
观音堂镇气候温和，树种繁多，共有161种，其中：乔木130种，灌木25种，藤木6种。

林地均布与整个镇域，连霍高速、310国道、郑西高铁等交通干线两侧带状分布。

2.3 资源优势

丰富的矿产资源、产业园区引资

观音堂镇有**化工园区**作为依托，“产城互动、产城融合”发展起到强大的支撑作用。



观音堂**地下矿产资源丰富**，主要有煤、铝矾土、重晶石、石英石、耐火土、石灰石等，经过大量开采后，运往全国各地并供外贸出口。现有**石壕、观音堂**两个煤矿。



2.3 文化特色

文化遗产类型多样，民俗文化彰显地方特色

观音堂有**石壕吏遗址**等丰厚的历史文化资源。主要**沿国道310呈带状分布**。其中文物保护单位共**12处**。

□文物保护单位

➤世界级文化遗产1处

崤函古道石壕段遗址



□省级文物保护单位3处

(段岩村传统民居、民生煤矿旧址含炮楼、窑洞保护遗址、海公禅师塔)

□县级文物保护单位8处

(观音堂七里古槐、冯玉祥钢领口号碑、观音堂钟楼、王村组水塘泵房、芦草古戏楼、石堆古炮楼、杨连第烈士纪念碑(陇海铁路8号桥)、毛主席雕像)

□地方民俗文化：

赛锣鼓和耍社火

从正月初一到十六，各村均要组织几十人有时多达百余人参与的活动，两面大牛皮鼓和十几对铙、钹合奏，多变的花样鼓点，和谐宏亮的锣鼓音乐，吸引众多人观看。同时村里闲暇的群众还组织起来，穿上五颜六色的各种戏曲戏装，表演各种各样的社火节目。

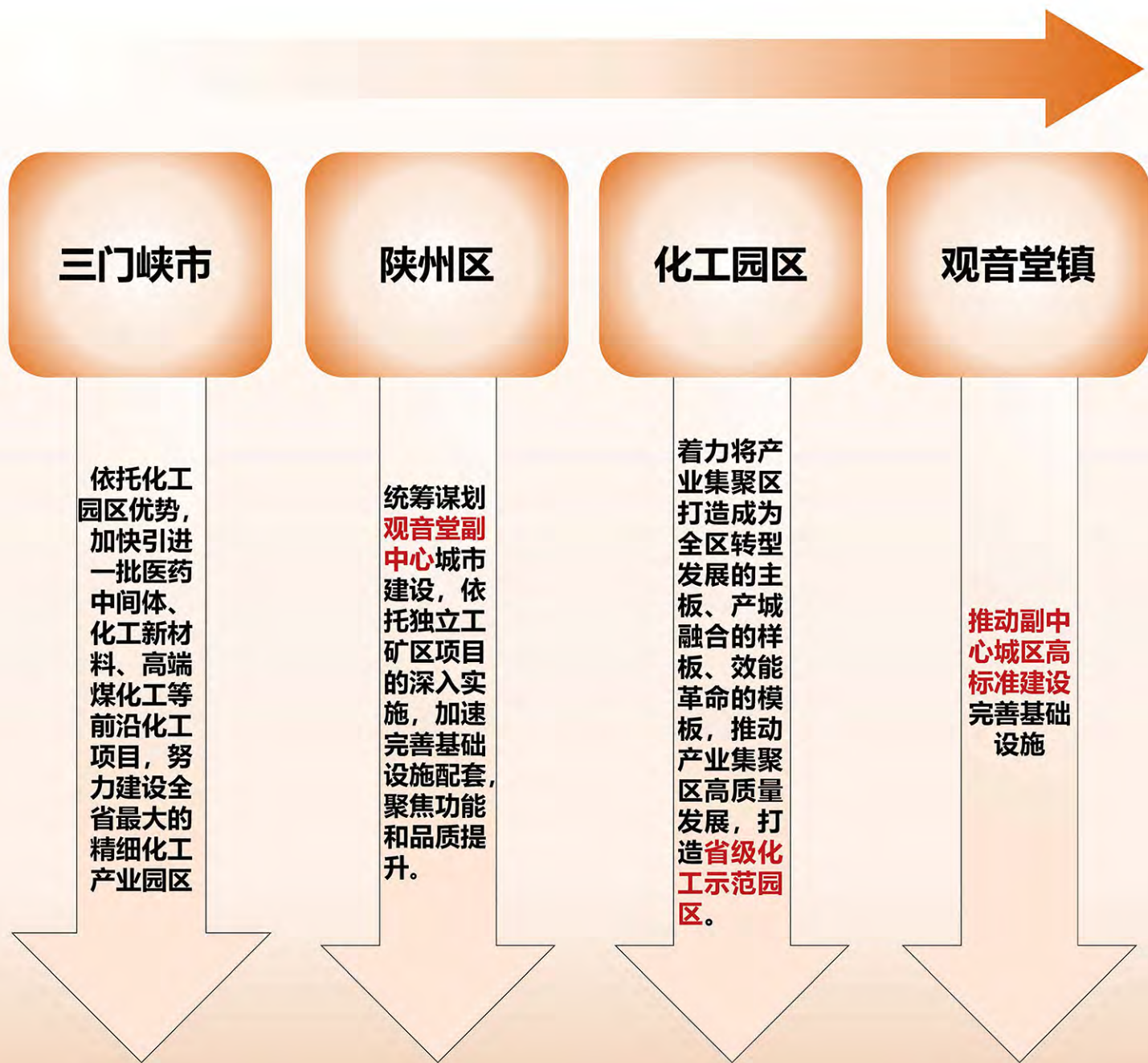


03

目标定位与 发展战略

- 发展诉求
- 愿景定位
- 规划目标

3.1 发展诉求



3.2 愿景定位

□ 职能定位

豫西重要的化工、有色金属深加工基地

陕州区东部地区货运交通的主枢纽

陕州区副中心，陕澠区域性中心镇

3.1 规划目标

近期：到2025年

生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，资源利用水平显著提高，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬；现代化产业体系初具规模，科技创新能力显著增强，成为陕州区东部增长的核心引擎。

远期：到2035年

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；对区域发展的引领带动作用进一步增强，全面建陕州区副中心城区、一二三产业并重的产城深度融合城镇。

目标导向

豫西重要的
化工、有色金属深加工基地

陕州区东部地区
货运交通的主枢纽

陕州区副中心
陕澗区域性中心镇

问题导向

耕地总量减少，耕地保护
面临破碎化风险

产业链条延伸不足，农
旅资源联动较少

人口持续外流，
中心带动力不足

建设用地总量增加，
规模控制面临挑战性
大

资源利用粗放，乡村振兴动
力不足

规划策略

保障粮食生态安全
加强全域底线管控

培育壮大优势产业
促进产业提质增效

发挥中心带动作用
引领镇村建设方向

完善镇村设施配套
提升人居环境品质

开展国土综合整治和生态修复

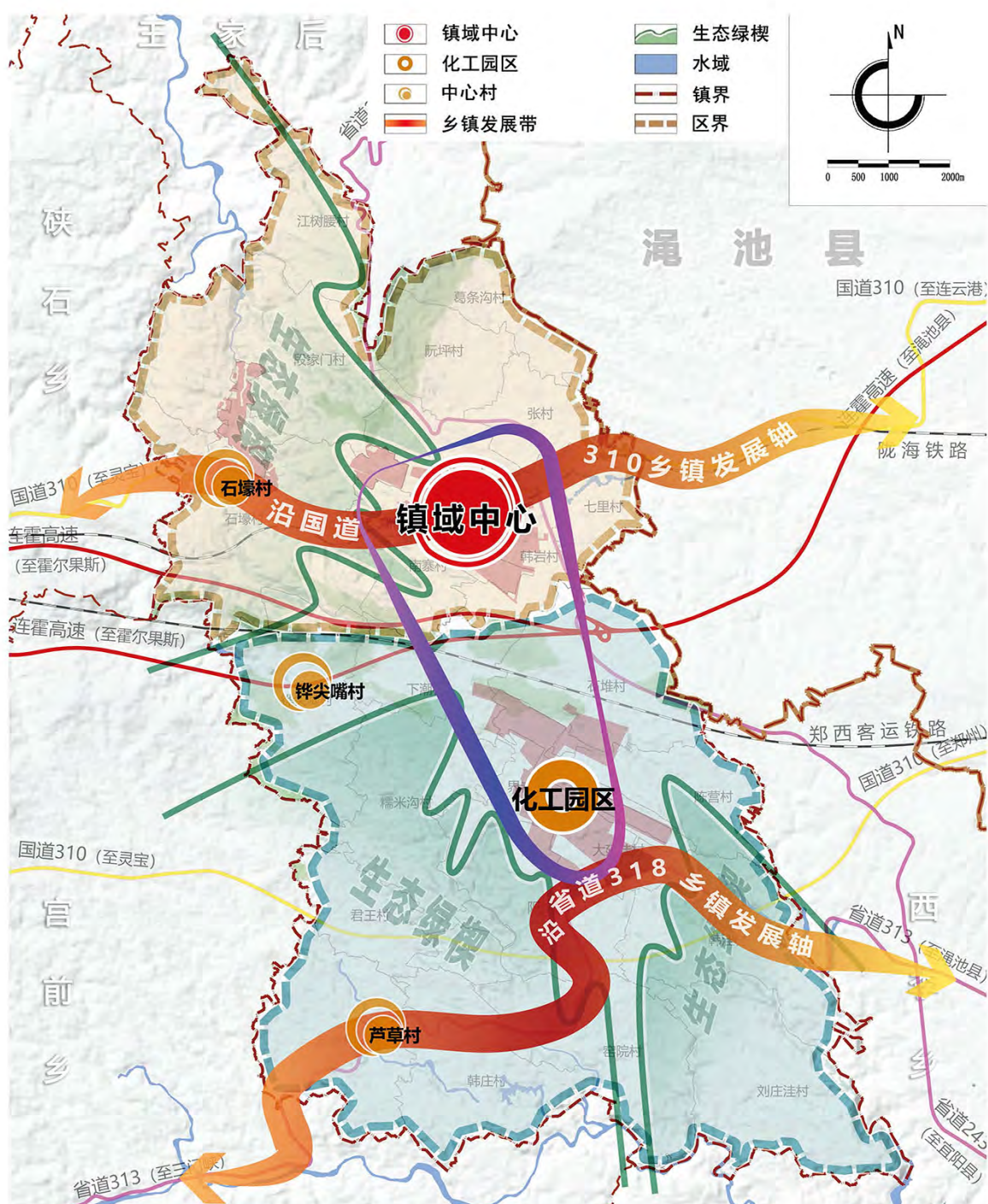
04 全要素管控 与优化布局

- 构建空间开发保护总体格局
- 统筹三线划定
- 严守耕地底线下的农业空间
- 土地整治下的美丽乡村
- 构筑生态格局

4.1 构建空间开发保护总体格局

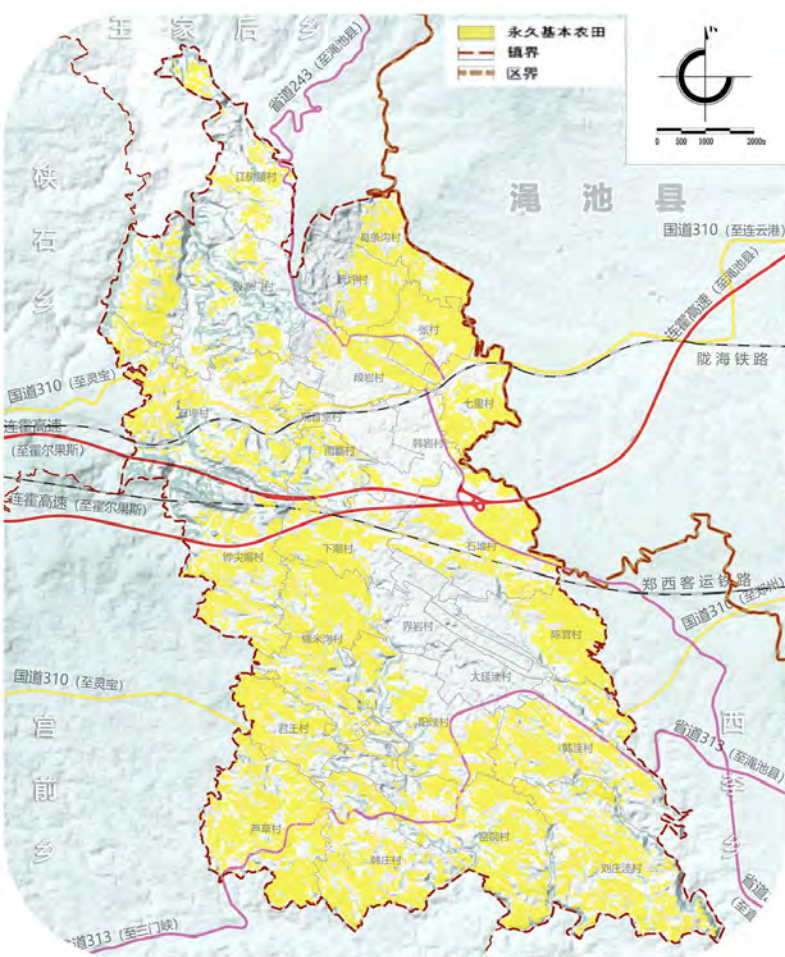
“一岭两区、两带三楔”

- 镇区南侧丘陵将镇域分为**南北两片区**；
- 化工园区和镇区产城融合**集聚发展**，加强陕州副中心引领作用；
- 镇域西北、西南、东南**三片楔形生态空间**拱卫镇区生态环境；
- 310国道和318省道两侧村庄重点提升，形成**乡村振兴示范带**。

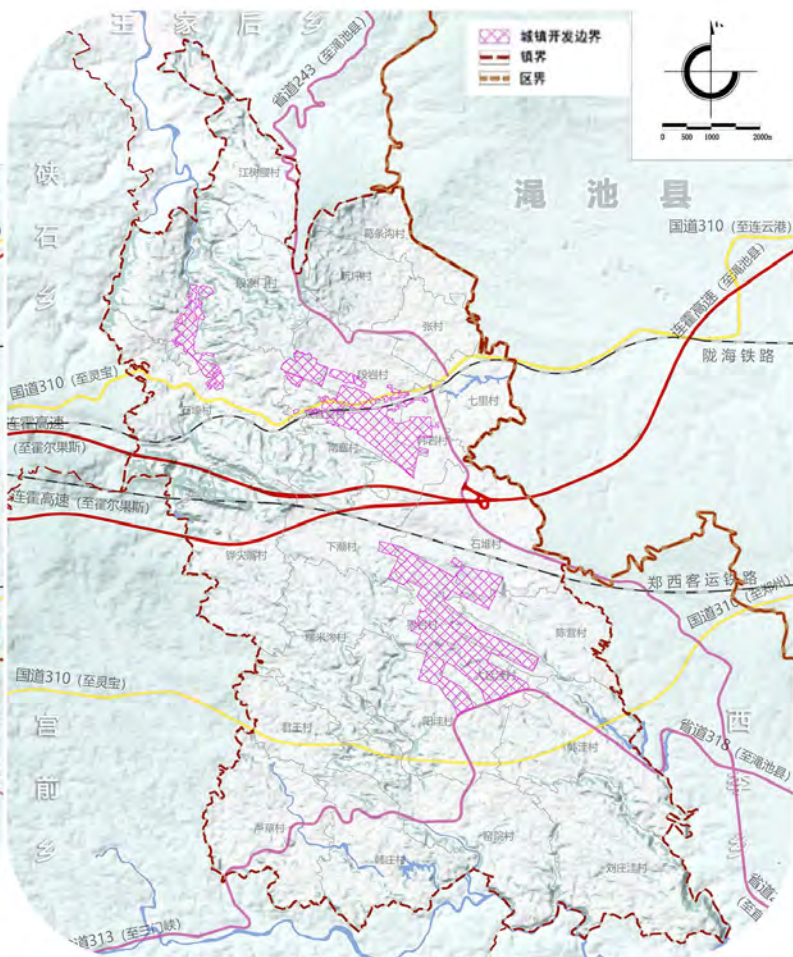


国土空间总体格局规划图

4.2 统筹三线划定



镇域永久基本农田保护线图



镇域城镇开发边界图

严格保护永久基本农田 保障农业空间

在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上划定永久基本农田，保障粮食安全和重要农产品供给。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设空间。



科学划定生态保护红线 严控生态空间

将生态功能极重要区域以及生态极敏感脆弱区域划入生态保护红线。以生态保护红线为核心，统筹山水林田湖草等重要的自然要素，构建连续完整的生态空间，形成有机的生命共同体。



合理划定城镇开发边界 明确城镇空间

将可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域纳入城镇开发边界。完善城镇功能、提升空间品质，保障国家、省市重大战略需求的城镇空间。



4.2 统筹三线划定

生态保护红线

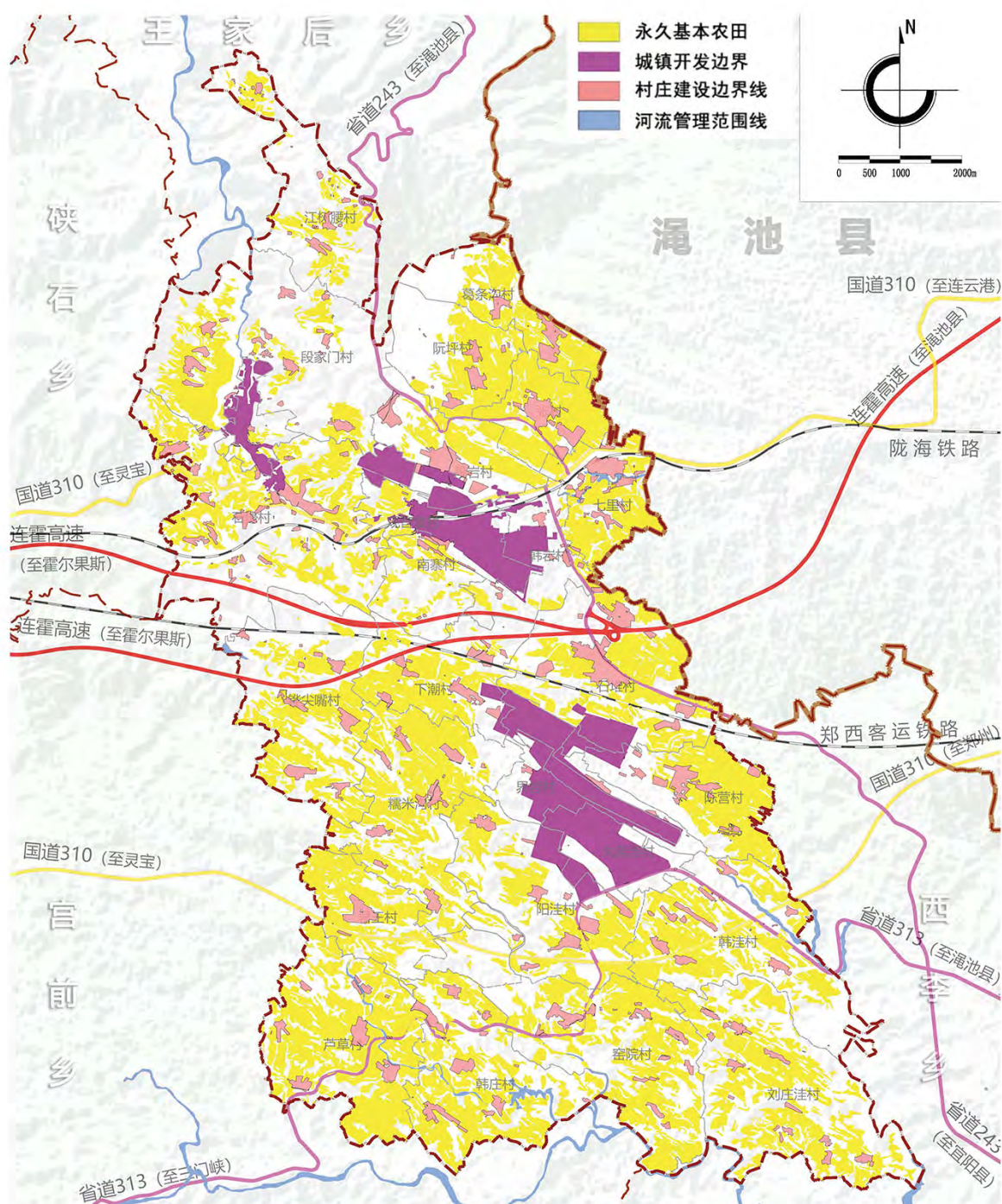
- 观音堂镇**不涉及生态保护红线**。

永久基本农田保护红线

- 至2035年，规划永久基本农田目标**4194.53公顷**。

城镇开发边界

- 至2035年，划定城镇开发边界**7.37平方公里**。

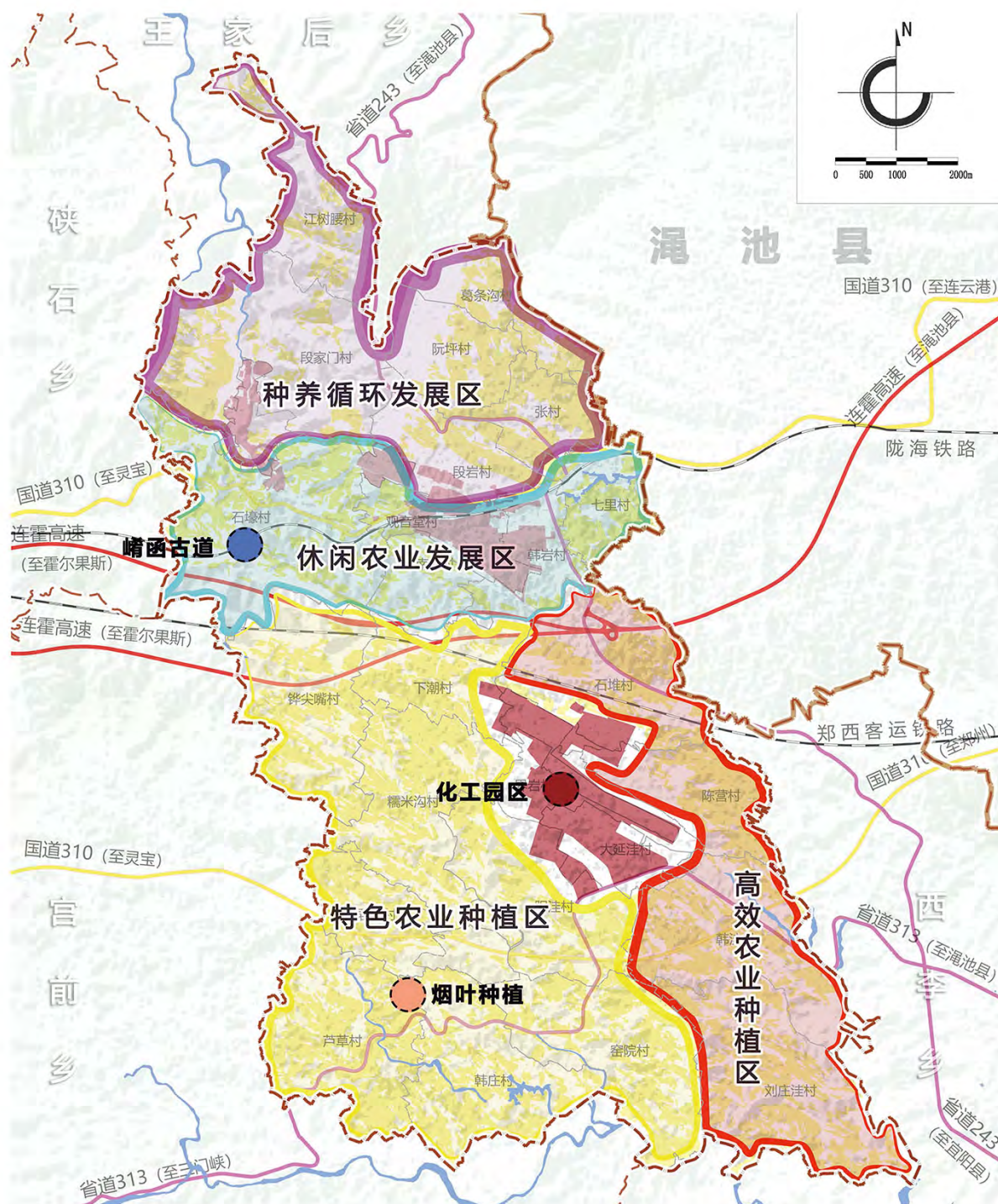


国土空间总体格局规划图

4.3 严守耕地底线下的农业格局

“四区、多点”

- **四区**：依托农业发展基础，形成种养循环发展区、休闲农业发展区、西南部特色农业发展区、东南部高效农业发展区四个各有侧重的农业发展片区。
- **多点**：烟叶等多特色种植点及崤函古道等文旅发展节点。



镇域农业空间规划图

4.4 土地整治下的美丽乡村

巩固加强高标准农田建设

改善生产条件，提升耕地质量，确保高标准农田区域“高标准建设、高标准管护、高标准利用”。



积极推进乡村土地综合整治



改善农村人居环境，促进乡村产业发展，优化乡村建设布局和存量空间。引导农区种植结构优化调整，促进耕地后备资源开发。

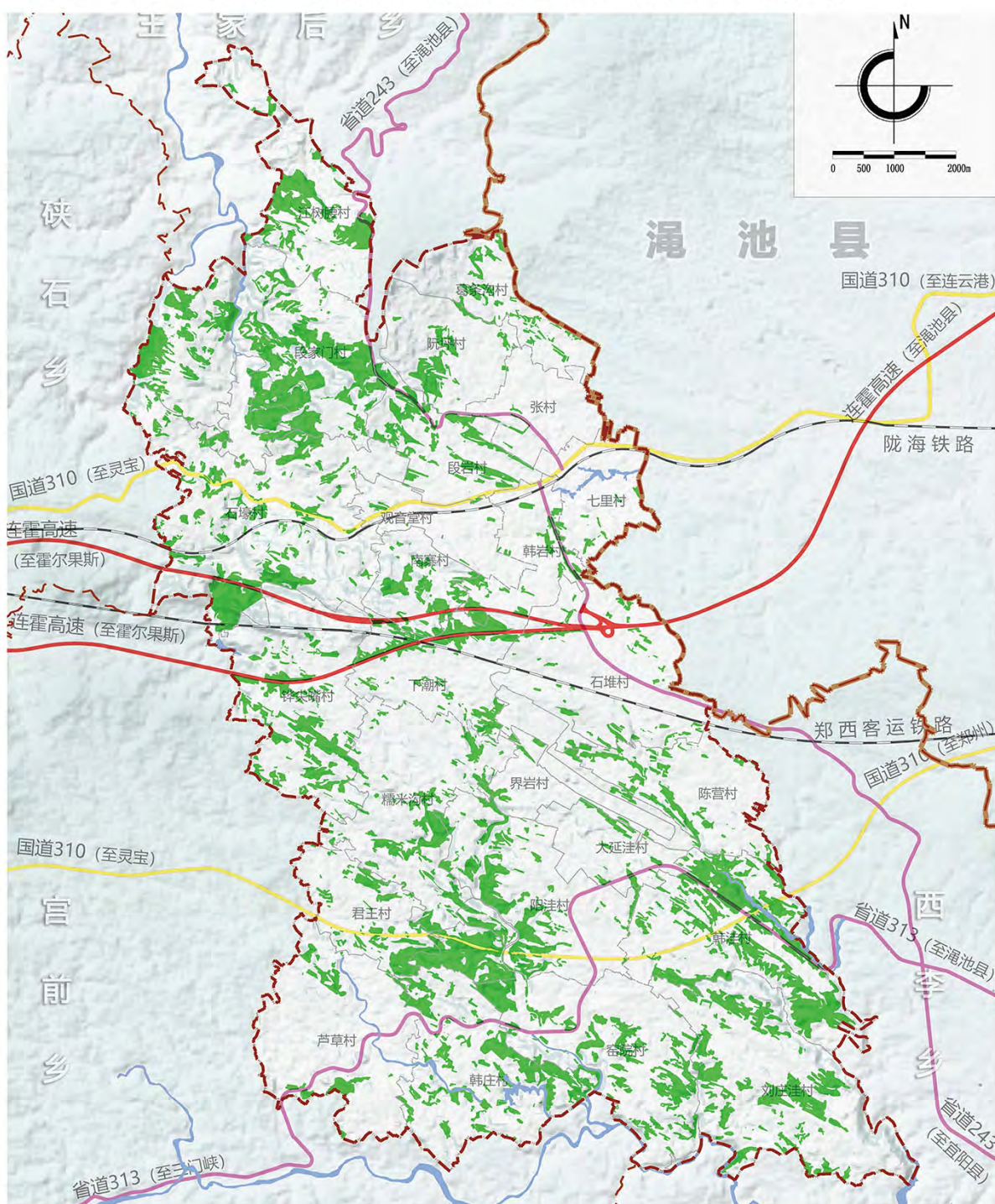
建设山地丘陵特色发展的美丽乡村

推动观音堂镇全域构建山地丘陵城乡特色发展区三大发展分区，针对集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类五种类型村庄，加强村庄发展建设分类指导。

4.5 构筑生态格局

“一廊、三片”

- **一廊**：依托缓丘山体、结构性干路所构建的串联三片公益林和郑西高铁和连霍高速两侧绿色生态带生态廊道，保障山-山、山-水互联互通的结构性绿廊。
- **三片**：严格保护镇域现状三大片公益林，推进植被恢复，加强山体生态修复与保育，增强碳汇能力和生物多样性保护功能。



镇域生态系统保护规划图

05

全域统筹 协调发展

- 加快产业全面提质升级
- 构建融入区域的综合交通网
- 提供全域均衡公共服务
- 构建绿色坚韧基础网络
- 传承展示历史文化景观

5.1 加快产业全面提质升级

“两带、四区”

- **两带：**规划确定将现状老310国道交通轴及南侧省道243交通轴作为镇域经济发展的轴线，分别形成镇域南北的**城镇经济发展带**和**文化生态旅游带**。
- **四区：**都市文旅区、高效农业示范区、特色农业种植区、有机春谷种植示范区。



产业空间规划图

5.2 构建融入区域的综合交通网

“四横一纵”

四横：指**连霍高速**、**310国道（原国道310）**、**新国道310（向南改线后）**和**省道318**。连霍高速横穿镇域，在距镇区3公里处设有一处出入口。310国道贯穿镇域东西，新310国道向南改线后，至规划期末，道路等级达到一级公路标准，老国道保留，仍作为东西向交通性干道，318省道达到二级公路标准。

一纵：指省道243。省道243是现状观音堂镇内重要的南北向交通干道。规划期末，省道243达到二级公路标准。

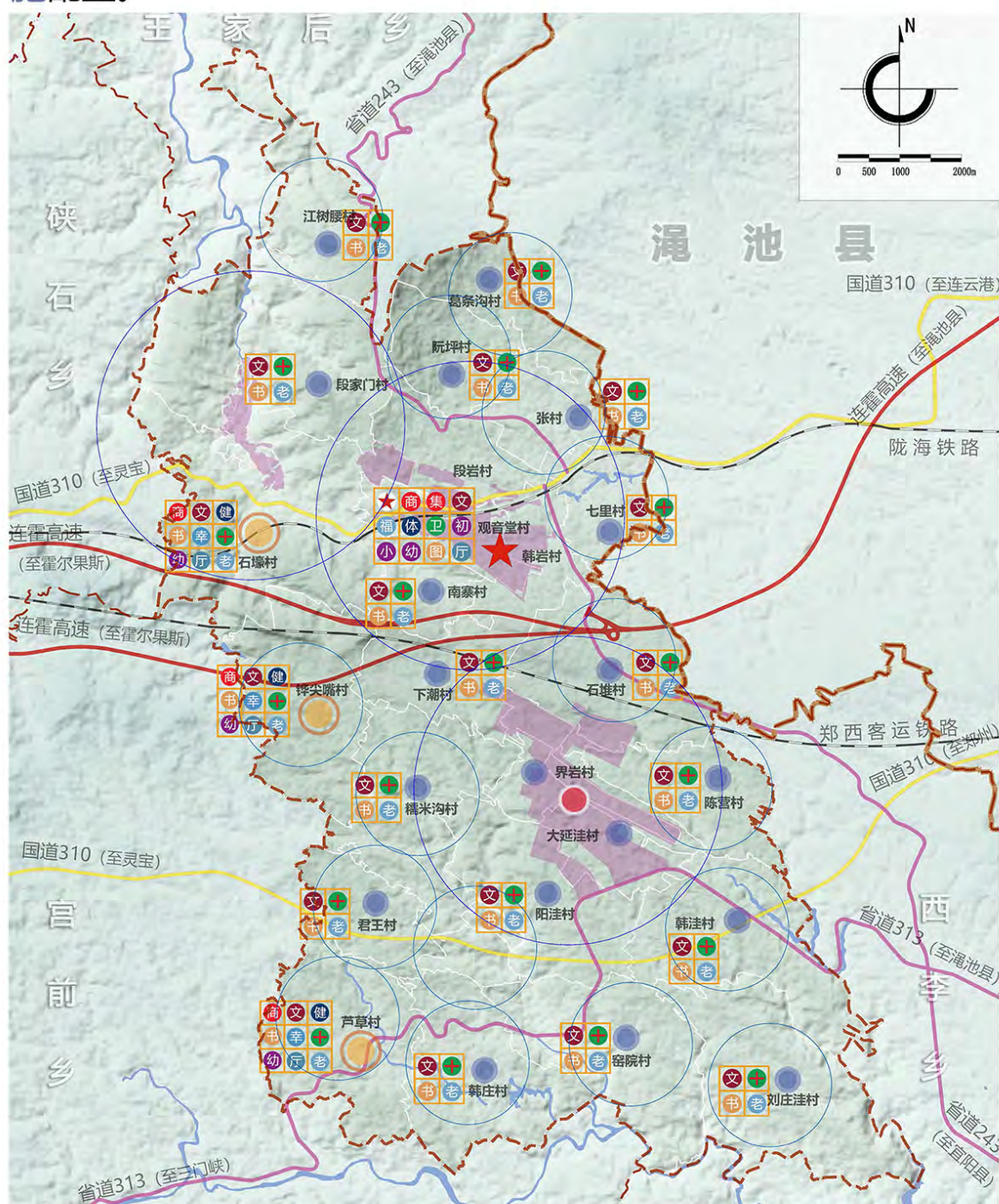


5.3 提供全域均衡公共服务

按照“**适宜生活、适宜步行**”的布局原则，综合考虑步行距离、设施使用频率、人口构成特点以及新生活方式、技术条件提升等因素，有侧重地配置各类公共服务设施。

构建“**5--10--15分钟**”生活圈设置配套服务设施，重点加强“10分钟生活圆”设施配量;推动学校的文化、教育、体育等资源向社会开放共享;

结合老年人口比例高的特点，优先考虑增加**老年人口服务设施**配量。



镇域生活圈和公共服务设施规划图

5.4 构建绿色坚韧基础网络



给水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会，实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电 按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气 推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全县能源结构。



供热 完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



殡葬 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

防洪排涝

“适度超前、防控结合”
提高城防体系标准和建设质量

消防防护

“预防为主、防消结合”
打造现代化智慧消防体系建设

抗震避灾

“整治避让、合理布局”
提高城市生命线工程抗震能力

人防工程

“平战结合、军民融合”
构建统一高效、布局合理的人防工程体系

防疫体系

“化整为零、平战结合、分级响应”
做好能快速启用的防疫应急预案

危化品管控

“安全防控、实时监控”
做好输气输油管道沿线区、危化品相对集中区安全监管



5.5 传承展示历史文化景观



明清建筑



崤函古道



祠堂



坡楼



名称	类别	级别	所在位置
崤函古道石壕段遗址	古遗址	世界级文化遗产	观音堂镇-石壕村
段岩村传统民居	古建筑	第七批省保	观音堂镇-段岩村
海公禅师塔	古建筑	第七批省保	观音堂镇-张村
民生煤矿旧址含炮楼、窑洞	古建筑	第七批省保	观音堂镇-石壕村
七里古槐(观音堂七里)		第一批县保	观音堂镇-七里村
观音堂钟楼(观音堂老街)	古建筑	第一批县保	观音堂村老街
冯玉祥铜领口号牌(观音堂七里)	红色革命文物	第一批县保	观音堂镇-七里村
杨连第烈士纪念碑(陇海铁路8号桥)	红色革命文物	第一批县保	观音堂镇
芦草古戏楼	古建筑	第二批县保	观音堂镇芦草村
石堆古炮楼	古建筑	第二批县保	观音堂镇-石堆村
毛泽东主席雕像	红色革命文物	第二批县保	观音堂煤矿
王村组水塘泵房	红色革命文物	第二批县保	观音堂镇-下潮村王村组



06

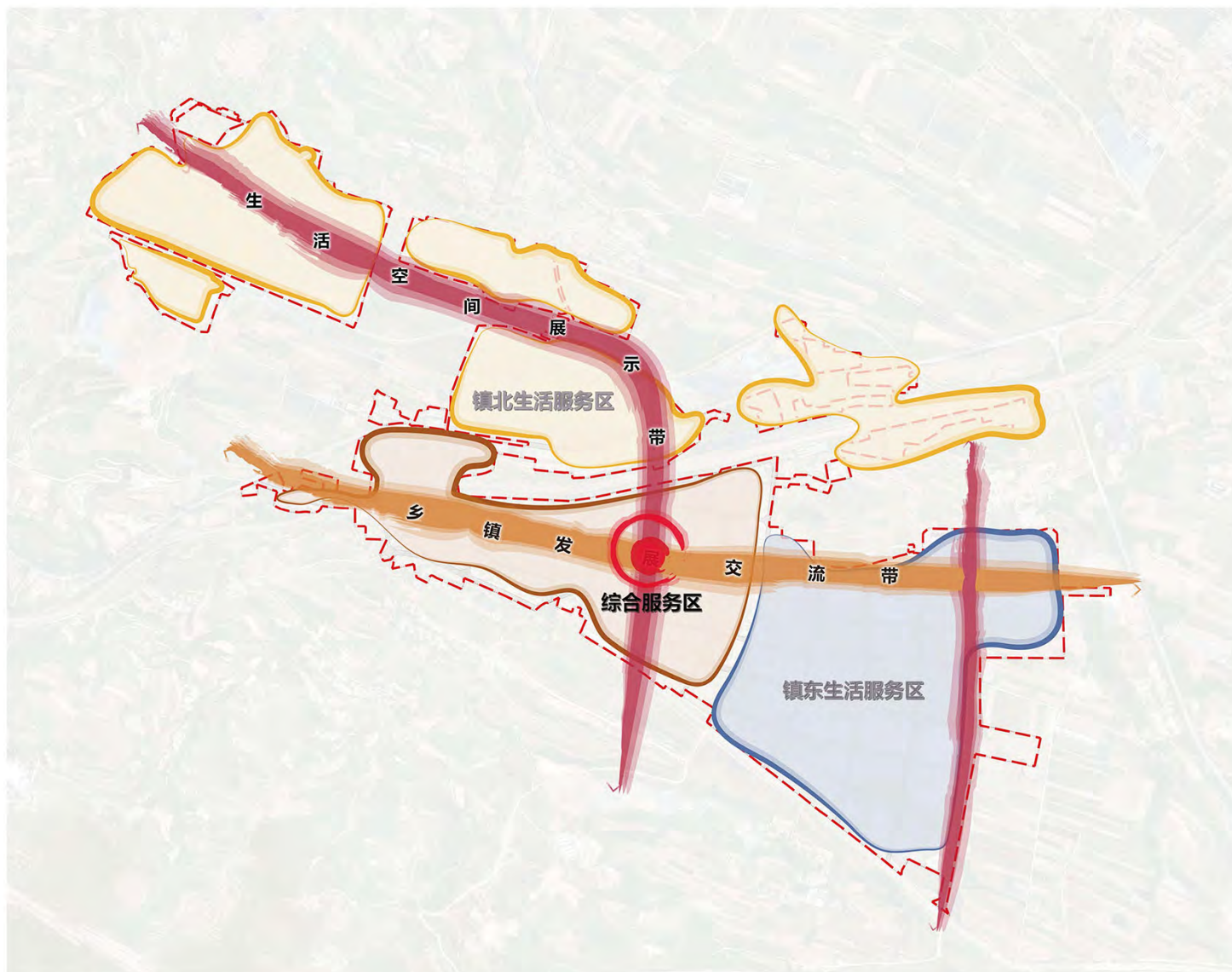
营造高品质 宜居家园

- 优化完善镇区结构
- 传承历史文化景观
- 构建四通八达的交通网络
- 保障重大基础设施及公服设施
- 增强镇区安全与韧性
- 构筑镇区绿地系统

6.1 优化完善镇区结构

“两带环绕，一核两心，三区协同”

- **“两带环绕”**：镇区生活空间展示带、乡镇发展交流带。
 - **“一核两心”**：镇区综合服务中心、2个居住配套中心。
 - **“三区协同”**：镇区生活服务片区、镇东生活服务区、镇北生活服务区。
- 务区。



6.2 传承展示历史文化景观

名称	年代	类别	地址	级别	批次	保护范围
观音堂钟楼	清	古建筑	观音堂镇老街	县保	第一批	以钟楼为基点向四周外放10米划为重点保护区。

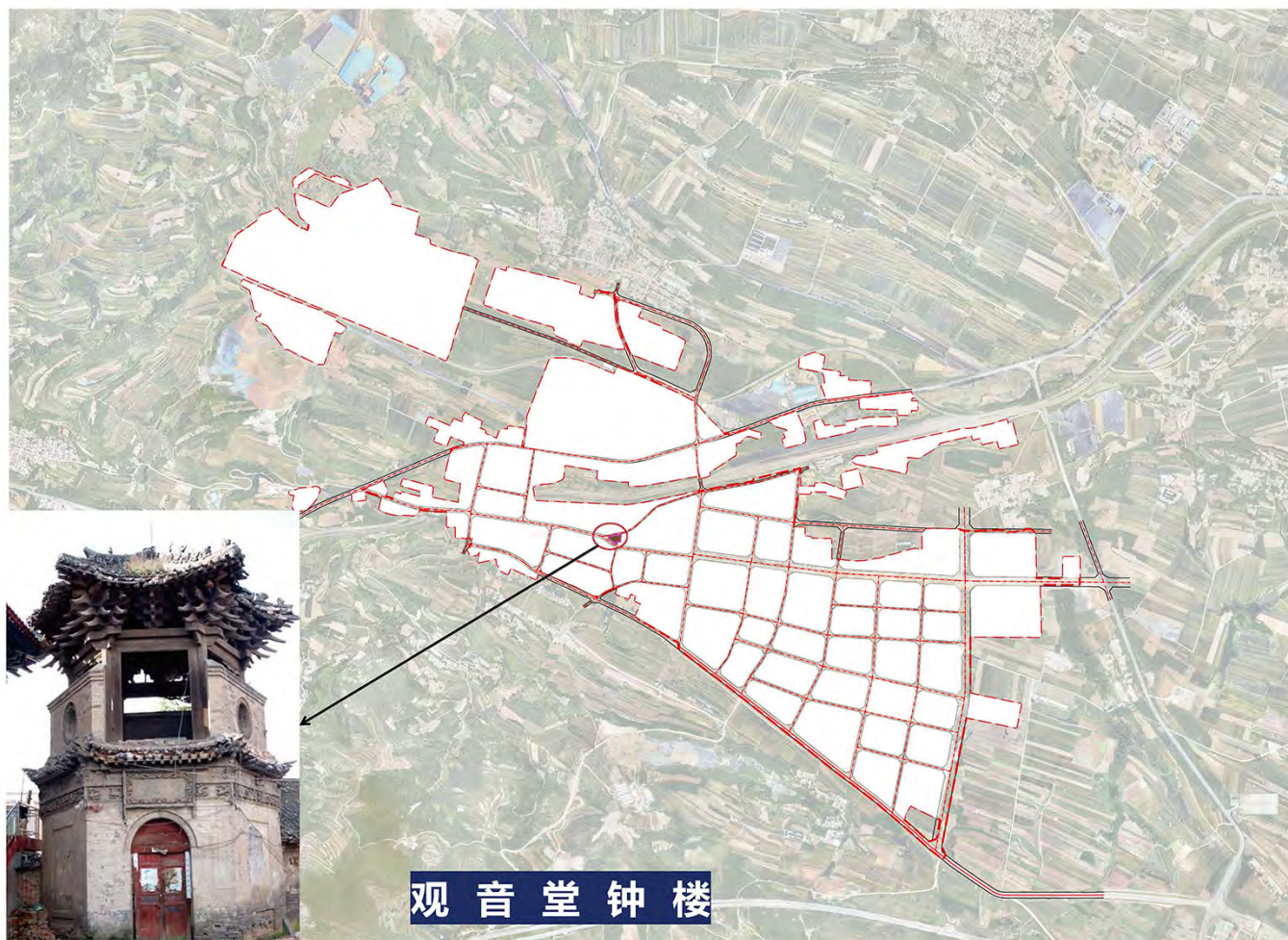
■ 文物核心保护区

所有的建筑本身与环境均要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状况、面貌及环境。

■ 对周边建设控制地带把控

对观音堂钟楼这种较低矮的建构筑物，其保护区内应控制防火绿化带或居民形式的平房，建筑物高度控制为三层，总高度为10m。

所有的建设活动，包括地上、地下均需经城建局、文管会的审核批准，在外观、造型、体量、高度和色彩上都要与保护对象相协调。



6.3 构建四通八达的交通网络

■优化城乡联系，完善城镇对外交通网络

➤南北向对外交通主要依托陇海铁路、国道310；

■构建道路交通网络，镇区主次干路网形成“环形——方格网”的路网框架。

➤**环形**：结合高速引线，贯穿南北片区的红岩路及其他各主干道作为环绕整个镇区的主干道路网；

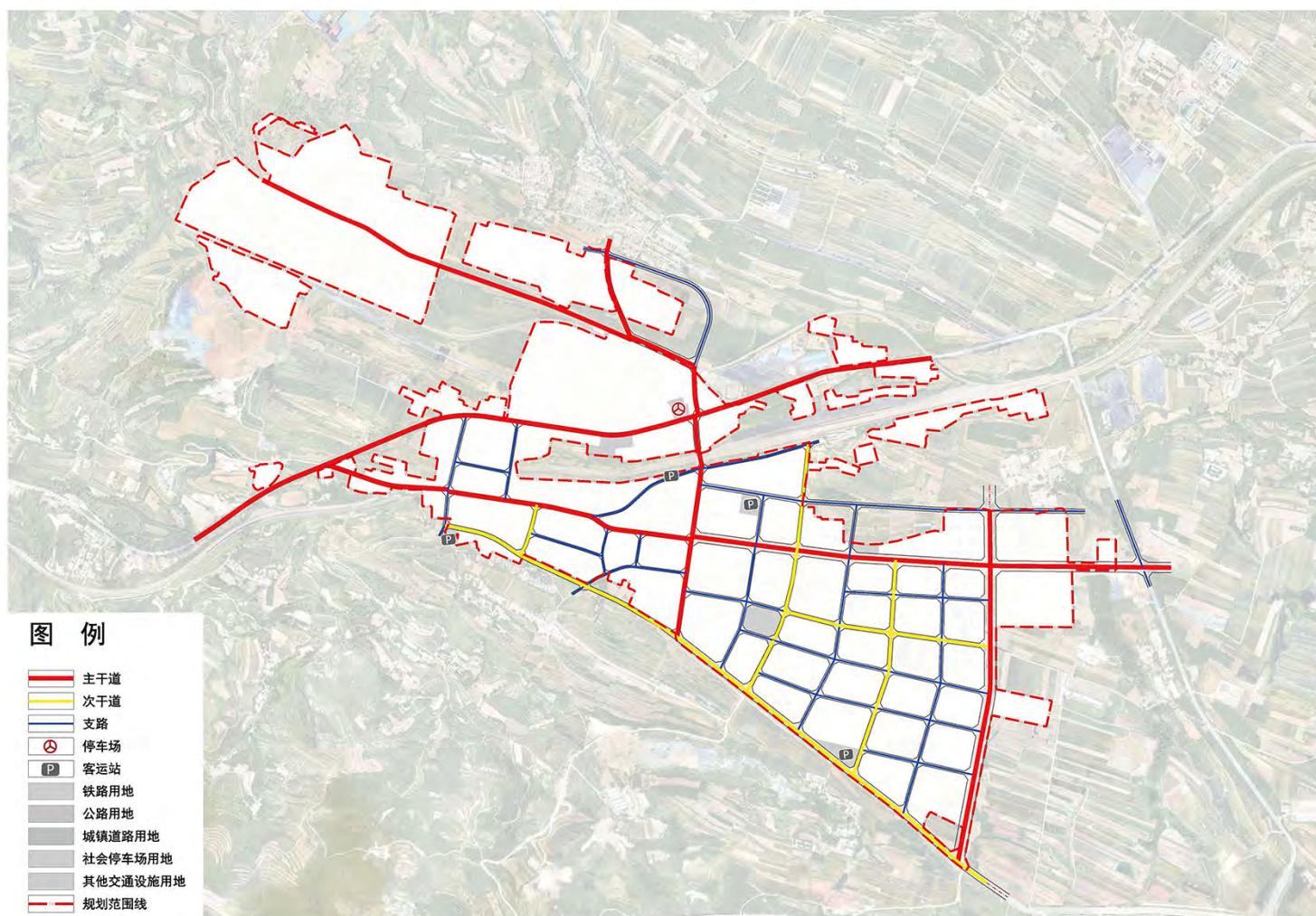
➤**方格网**：按照一定密度分布的东西、南北走向路网将镇区内部网格化，提高居民生活便捷性及去往各个功能区的通达性。

■规划将镇区道路分为“主干路—次干路—支路”三个等级。

➤**主干路**——共规划3条主干路，东西向主干路有嵕陵路与观音大道相连，主干路规划红线宽度15-35米；

➤**次干路**——共规划6条次干路，包括招兵路、工业路、韩延路等，规划红线宽度12-15米；

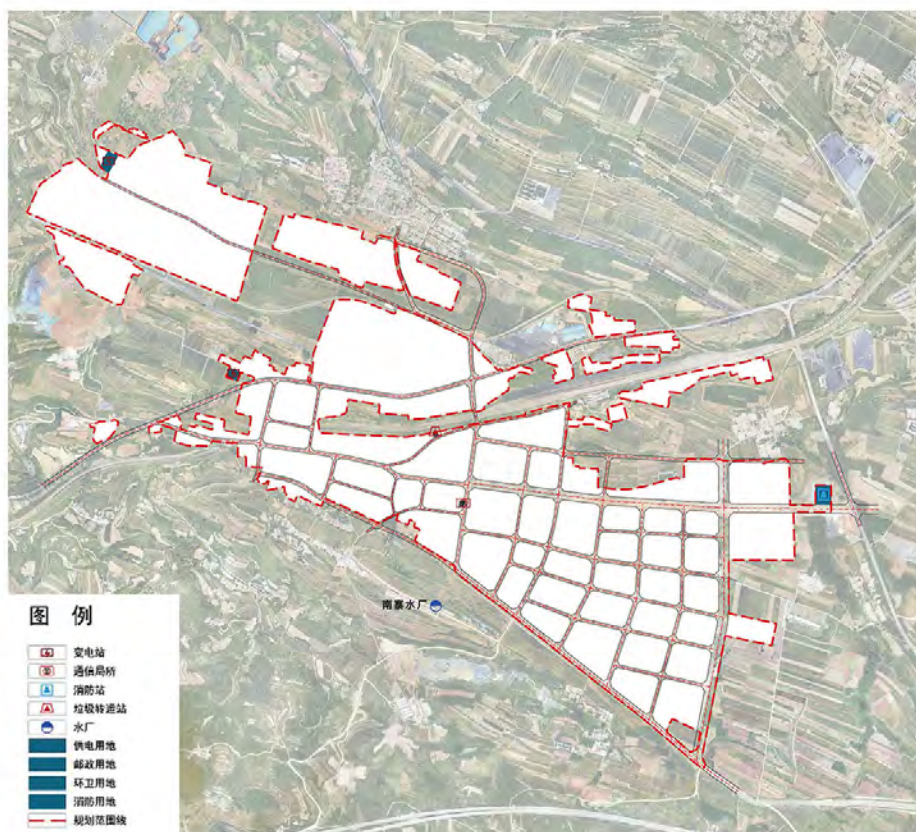
➤**支路**——支路规划红线宽度规划7-12米。



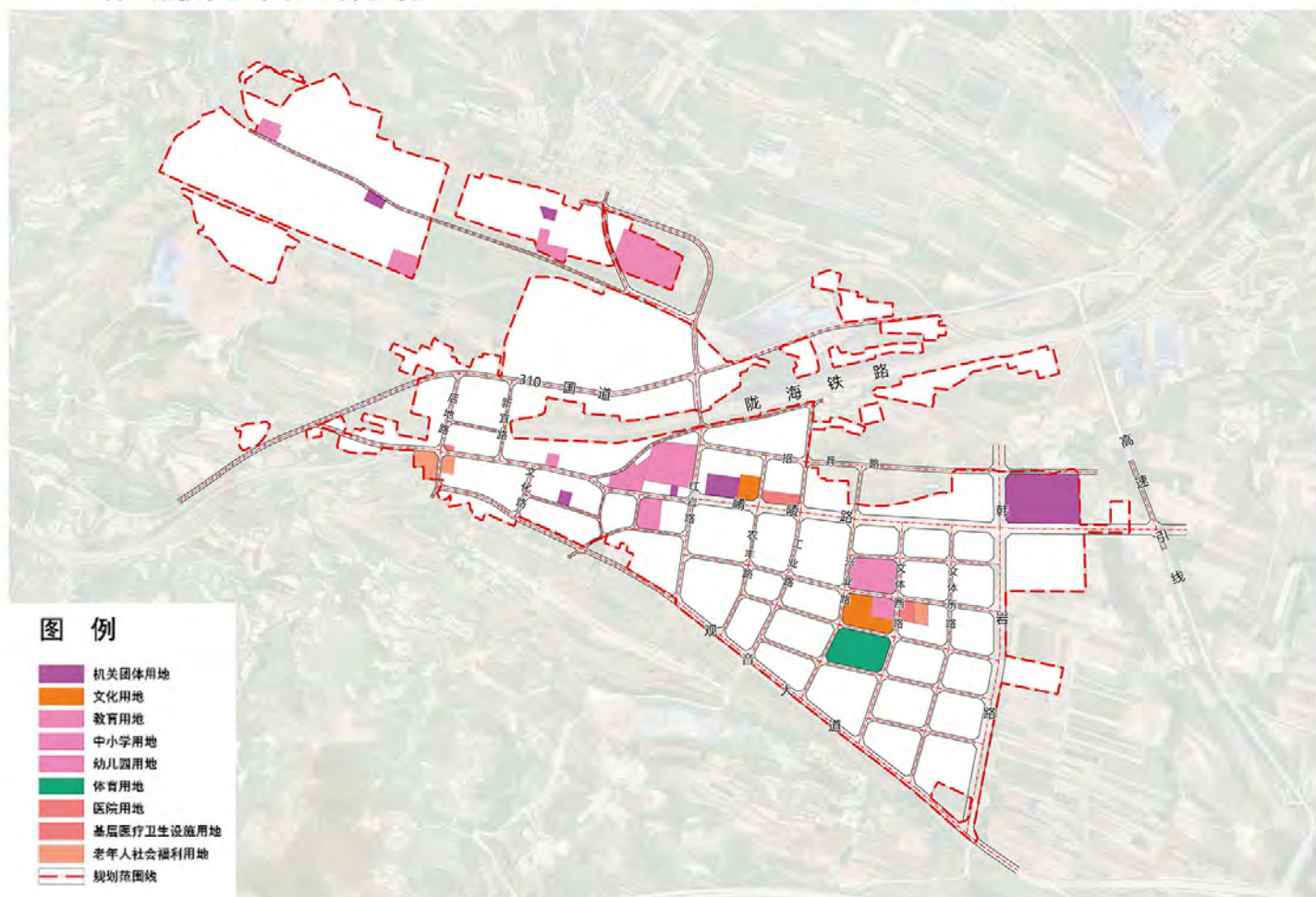
6.4 保障重大基础设施及公服设施

■基础设施规划

- 规划综合考虑各类设施之间的协同关系。教育、医疗、养老院等设施尽量居住区集中配置。
- 明确水电油气的供应能力，在基础设施规划中融入节能节水理念。
- 采用环保材料进行设施建设，提高设施的耐久性和可回收性。

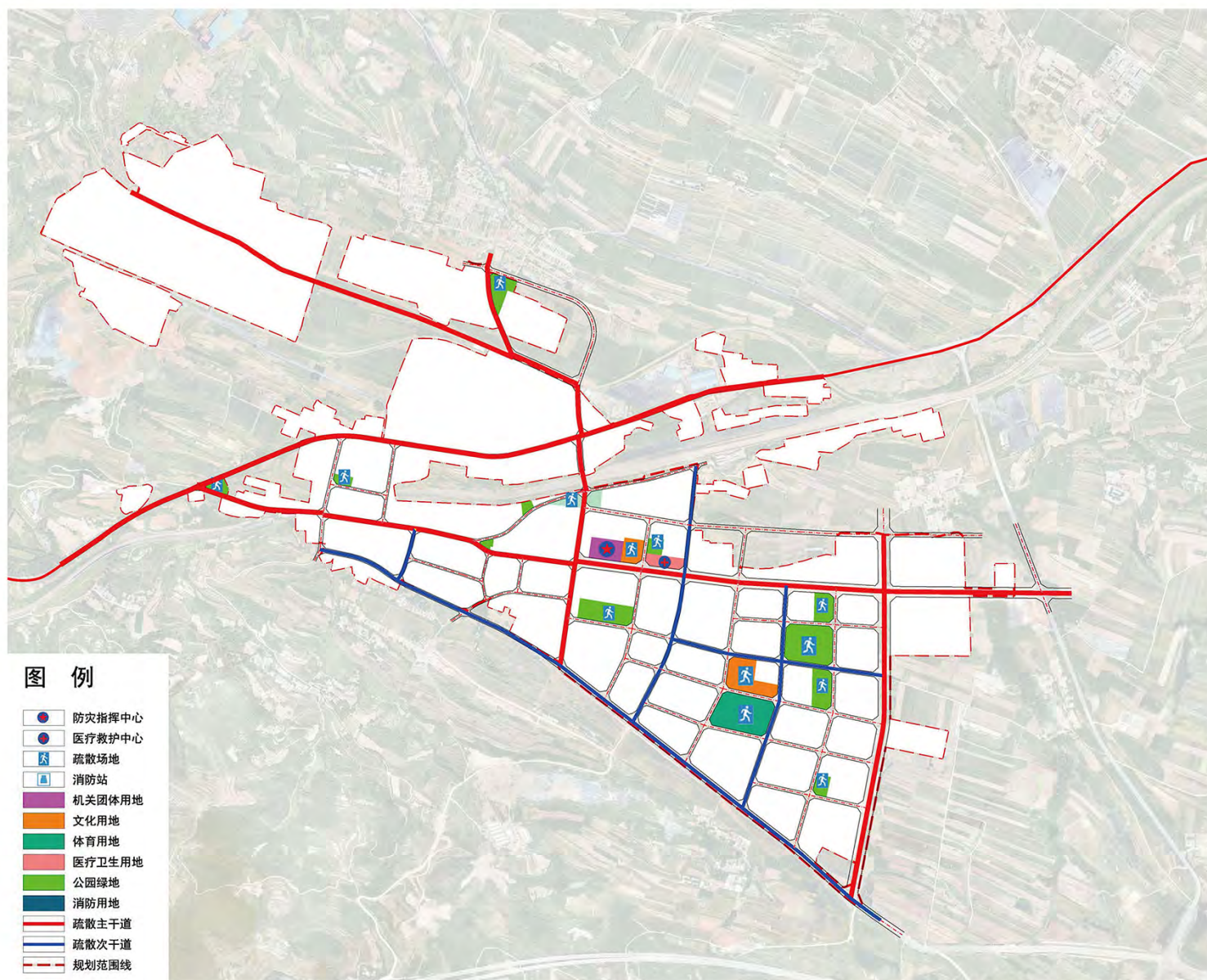


■公共服务设施规划



6.5 增强镇区安全与韧性

- **在建消防站**与镇政府位于同一水平线上，嵯陵路北侧，交通出行便利，满足镇区的消防需要。
- 消防水源采用生活—生产—消防统一的供水管网系统，周边天然、人工地表水做为消防用水的补充水源。
- 火灾**疏散场地**规划结合绿地、学校操场等空旷场地按疏散范围设置火灾疏散场地，火灾避难场地服务半径不大于2km，并且应保障火灾避难场地疏散联系通道的畅通。
- **观音堂镇规划按7度防震级别设防**，所有新建、改扩建工程，从场址选择、平面规划、工程设计、方案审查、规划发证、施工管理直至验收，必须严格按标准进行抗震设防的要求，重大公共建筑及工程项目、生命线工程提高到度抗震设防标准。



6.6 构建镇区绿地系统

“两心三轴，两带多点”

■两心：

- 以镇区东侧新建住宅区之间，嵕陵路南侧位置布置一处综合性公园作为主要景观核心，及老城区陇南广场以及红岩路东南部新闻公园绿地形成的次要景观核心；

■三轴：

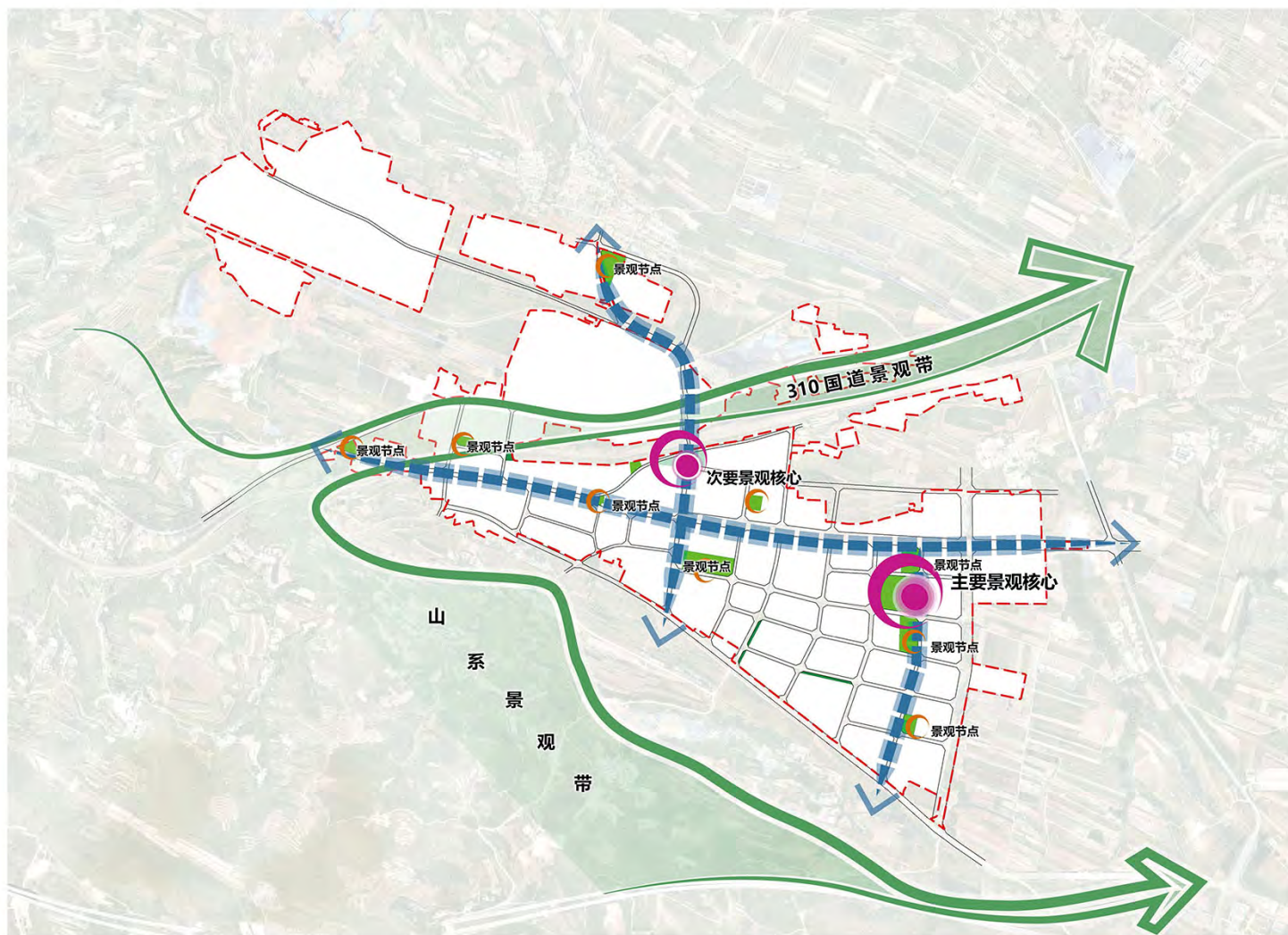
- 依托纵向红岩路延伸及文体东路、横向嵕陵路延伸形成三条生态景观人文轴线；

■两带：

- 沿老国道310景观带、观音堂镇南侧山系景观带；

■多点：

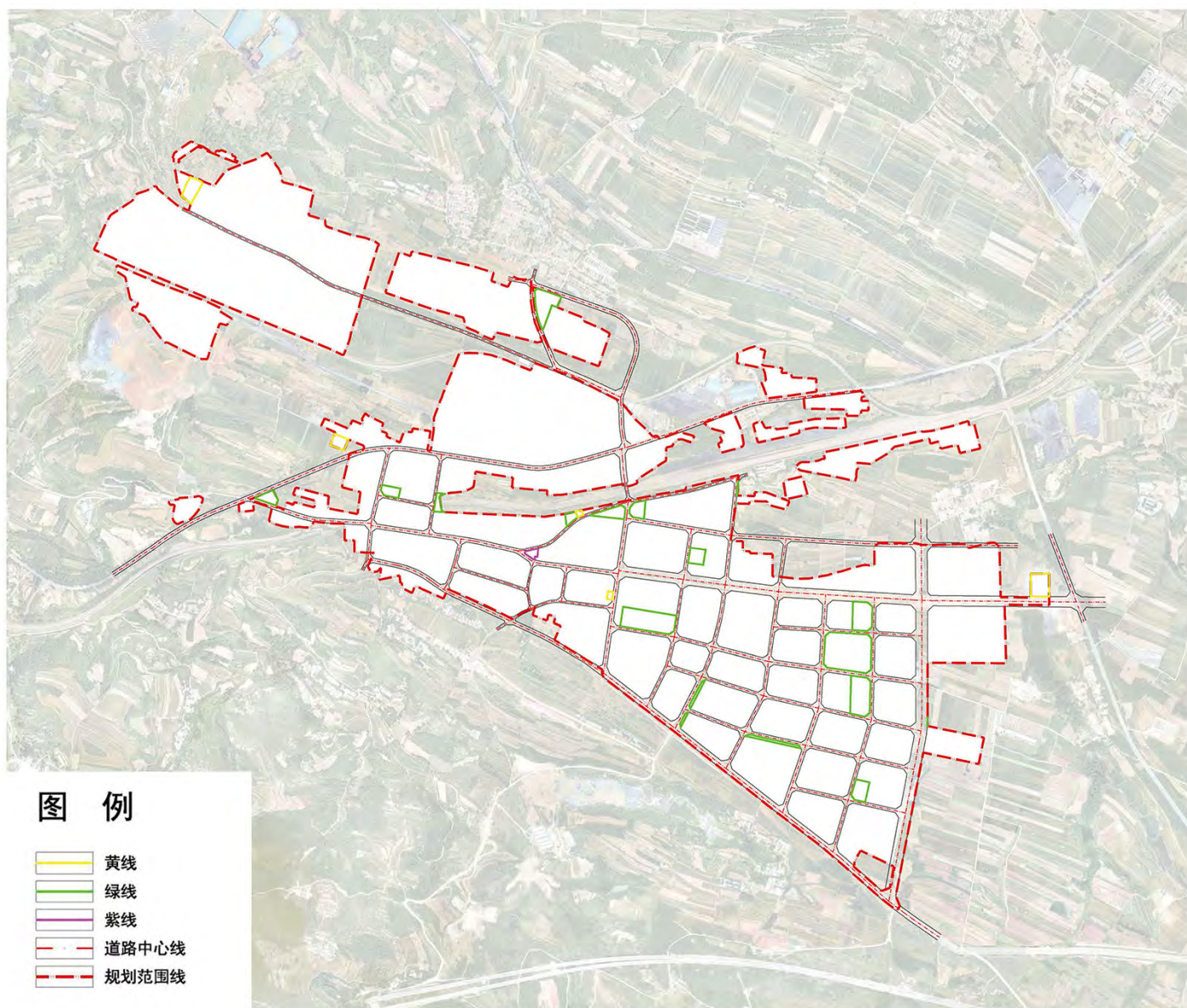
- 满足居民日常使用的组团绿地和防护绿地节点。



6.7 强化集中建设区域管控

“明确划定“四线”，强化集中建设区空间管控”

- ①**黄线**——黄线指城镇发展全局有影响的必须控制的城镇公用设施用地的控制线。规划确定观音堂镇镇区黄线包括：变电站、垃圾转运站、消防站、邮政支局。
- ②**绿线**——绿线是指城镇各类绿地保护和控制的地域界线。镇区绿线包括综合公园及各个居住片区街头公园及防护绿地等。
- ③**紫线**——指批准公布的历史文化街区、历史文化建筑保护范围界线。观音堂镇区涉及县级文物保护单位一处：观音堂钟楼。



07

建立实施 保障机制

- 明确规划转导落实
- 实施保障体系

7.1 明确规划传导落实

➤ 落实上位规划

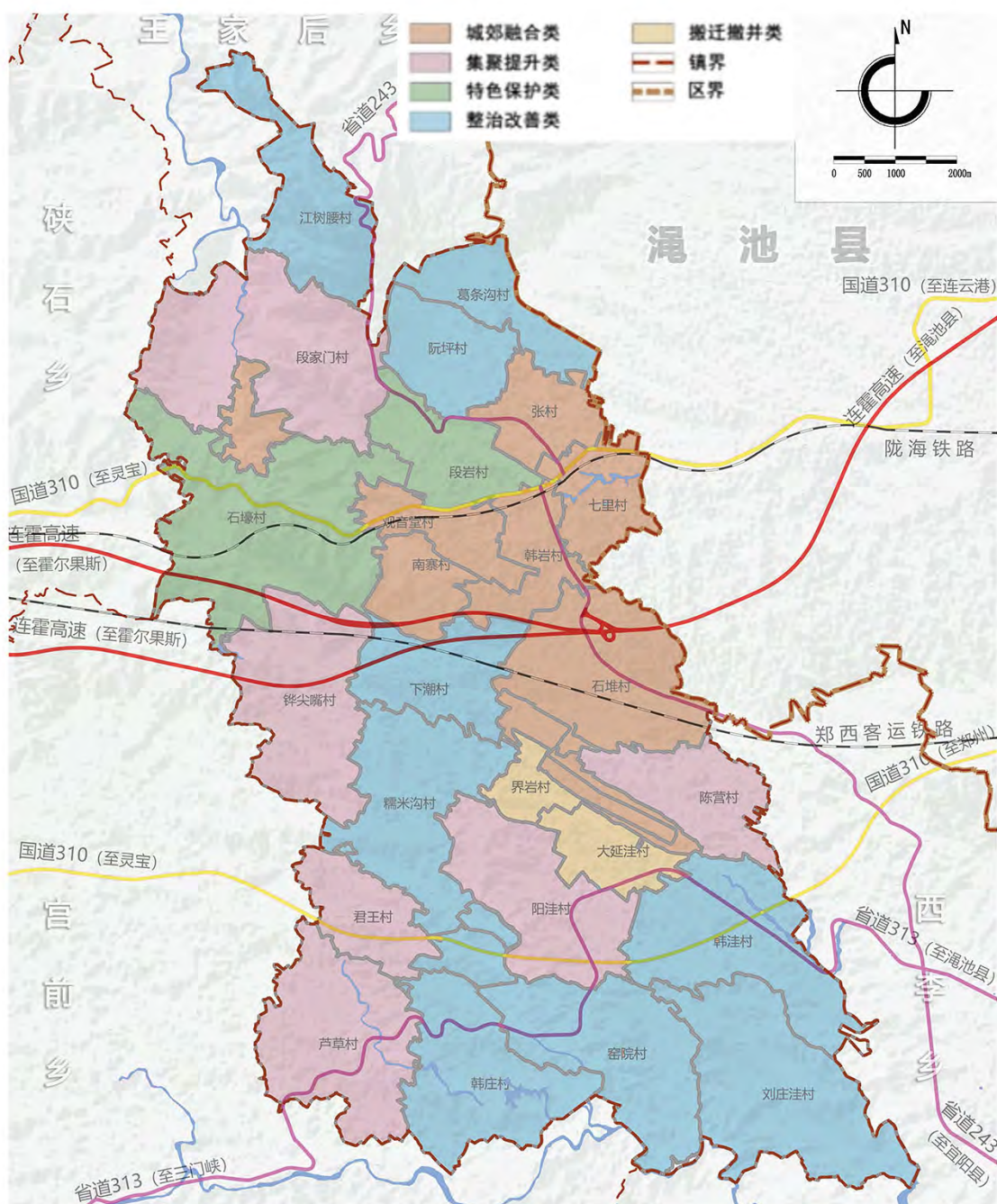
落实三门峡市国土空间总体规划对陕州区确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

➤ 详细规划（村庄规划）传导

划定详细（村庄）规划管控单元，通过“一圈两表”进行管控指引，重点将发展指引、指标、用途、名录等传导治城镇详细规划单元和村庄管控单元。

➤ 专项规划传导

尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



7.2 实施保障体系

组织保障

- ◆由陕州区人民政府与观音堂镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进观音堂镇规划的实施措施，按照项目计划制定观音堂镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况

配套政策

- 完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施
- 综合运用增减挂钩、增存挂钩等政策

实施监督

- 健全监督机制，强化规划编制、实施、管理各个阶段的公众参与。
- 数据库汇入陕州区国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入河南省国土空间规划监测预警信息系统